ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания «Об утверждении Правил предоставления грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам на развитие  материально-технической базы в 2018 году»

Министерство экономического развития Республики Северная Осетия-Алания (далее – Министерство) в соответствии с пунктом 2.2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания и экспертизы нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 26 декабря 2016 года № 446 (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания «Об утверждении Правил предоставления грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам на развитие  материально-технической базы в 2018 году» (далее – проект акта), подготовленный и направленный Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Северная Осетия-Алания (далее – регулирующий орган) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

Проект акта разработан в соответствии с приложением 9 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» (далее – Государственная программа), и устанавливает условия, критерии и порядок предоставления грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам на развитие материально-технической базы в 2018 году из средств бюджета Республики Северная Осетия-Алания (далее – республиканский бюджет), предусмотренных на указанные цели законом Республики Северная Осетия-Алания о республиканском бюджете на текущий финансовый год и плановый период, источником финансового обеспечения которых являются средства республиканского бюджета и субсидия из федерального бюджета, предоставленная республиканскому бюджету на реализацию Государственной программы».

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2.2.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проект акта имеет среднюю степень регулирующего воздействия и подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия в углубленном порядке.

В ходе обсуждения положений, обеспечивающих реализацию Государственной программы, регулирующим органом выявлена следующая проблема:

отсутствие утвержденного порядка, регламентирующего выделение субсидий сельскохозяйственным потребительским перерабатывающим, сбытовым кооперативам, потребительским обществам, зарегистрированным на территории Республики Северная Осетия-Алания, в условиях дефицита финансовых ресурсов в республиканском бюджете.

Целью предлагаемого государственного регулирования является принятие порядка предоставления грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам на развитие материально-технической базы в 2018 году, способствующего эффективному использованию бюджетных средств, направленных на дальнейшее развитие указанной группы хозяйствующих субъектов.

Представленный регулирующим органом проект акта определяет один из механизмов реализации Государственной программы.

Регулирующим органом проведены публичные обсуждения текста проекта акта и сводного отчета к проекту акта (далее – публичные обсуждения). Уведомление о проведении публичных обсуждений размещено с 10 мая по 30 мая 2018 года на официальном сайте регулирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: *http://mcx.alania.gov.ru/announcements.*

Информация о проведении публичных обсуждений направлена регулирующим органом в следующие министерства, ведомства и организации республики:

*Министерство финансов РСО-Алания;*

*Министерство экономического развития РСО-Алания;*

*Управление Министерства юстиции РФ по РСО-Алания;*

*Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Северная Осетия-Алания;*

*Торгово-промышленная палата РСО-Алания;*

*«Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств, кооперативов и других малых производителей сельхозпродукции» Республики Северная Осетия-Алания;*

*Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Северная Осетия-Алания»;*

*Северо-Осетинское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».*

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта регулирующим органом проанализирован опыт регионов:

*постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 10.07.2015 № 196 "Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы";*

*постановление Правительства Республики Марий Эл от 19.02.2018 № 65 "Об утверждении Правил предоставления грантов на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов";*

*постановление Правительства Республики Дагестан от 14.02.2017 № 30 "Об утверждении Порядка предоставления грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам Республики Дагестан на развитие материально-технической базы";*

*постановление Правительства РС(Я) от 19.01.2018 № 8 "О предоставлении грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов".*

Согласно требованиям пункта 8 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса (принимаются) аналогичные порядки, основной целью которых является решений указанных выше проблем.

В сводном отчете регулирующим органом определены:

группы потенциальных адресатов регулирования, дана их количественная оценка;

индикаторы достижения целей регулирования:

количество принятых работников.

По мнению регулирующего органа, данный вид поддержки позволит местным потребительским кооперативам развить свою материально техническую базу, в том числе позволит:

осуществить строительство, реконструкцию или модернизацию производственных объектов по заготовке, хранению, подработке, переработке, сортировке, убою, первичной переработке и подготовке к реализации сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки;

приобрести современную технику и оборудование, специализированный транспорт, фургоны, прицепы, полуприцепы, вагоны, контейнеры для транспортировки, обеспечения сохранности при перевозке и реализации сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки;

погасить часть взносов по договорам лизинга оборудования и технических средств для заготовки, хранения, подработки, переработки, сортировки, убоя, первичной переработки, подготовки к реализации, погрузки, разгрузки и транспортировки сельскохозяйственной продукции, дикорастущих плодов, грибов и ягод, а также продуктов переработки указанной продукции.

Участниками программы могут стать сельскохозяйственные потребительские кооперативы, объединяющие не менее 10 сельскохозяйственных товаропроизводителей на правах членов кооперативов. Сумма гранта на развитие материально-технической базы может достигать до 70 миллионов рублей, тем самым способствуя увеличению количества сельскохозяйственных потребительских перерабатывающих, сбытовых кооперативов, потребительских обществ, зарегистрированных на территории Республики Северная Осетия-Алания, а также с даты получения гранта в течение 2018 года создание рабочих мест и принятие на них по трудовым договорам работников в количестве:

не менее 2 человек - при получении гранта в сумме до 5 000 тыс. рублей включительно;

не менее 4 человек - при получении гранта в сумме от 5 000 001  рублей до 10 000 тыс. рублей включительно;

не менее 6 человек - при получении гранта в сумме свыше 10 000 тыс.  рублей.

Бюджетные ассигнования на осуществление расходов бюджета Республики Северная Осетия-Алания, связанных с принятием предлагаемого правового регулирования, предусмотрены Законом о республиканском бюджете на 2018 год в размере 11 827,9 тыс. рублей, в том числе:

10 999,9 тыс. рублей – средства федерального бюджета,

827,9 тыс. рублей – средства республиканского бюджета.

Проект акта, по утверждению регулирующего органа, не предусматривает существенных изменений обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования и связанных с ними дополнительных расходов.

Также не предусматривается существенных изменений функций (полномочий, обязанностей, прав) органов исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением нового правового регулирования.

Риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

- нецелевое использование предоставленных субсидии на развитие материально-технической базы;

- низкая эффективность использования приобретенных технических средств;

- снижение численности работников вследствии механизации сельскохозяйственных процессов.

В ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия регулирующим органом рассмотрены два варианта решения выявленных проблем:

вариант 1– государственное регулирование оставить неизменным;

вариант 2 – утвердить Правила предоставления грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам на развитие  материально-технической базы (далее – Правила), согласно представленному проекту акта.

Проведя оценку возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов нового правового регулирования, регулирующий орган выбрал вариант 2, как предпочтительный для решения выявленных проблем.

Обоснованием выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы является сравнение с аналогичными показателями прошлых периодов, количественный показатель принятых работников в сельскохозяйственные потребительские перерабатывающие и (или) сбытовые кооперативы или потребительские общества, зарегистрированные на территории Республики Северная Осетия-Алания увеличится.

В ходе публичных обсуждений проекта акта предложений не поступило, за исключением комментариев к Правилам от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Северная Осетия-Алания.

Сводка предложений прилагается.

Предполагаемая дата вступления в силу рассматриваемого акта – 18 июля 2018 года. Необходимость в установлении переходного периода, по мнению регулирующего органа, отсутствует.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Республики Северная Осетия-Алания.

Содержание проекта акта соответствует обозначенному регулирующим органом механизму решения проблемы правового регулирования и приведения нормативной правовой базы республики в сфере сельского хозяйства (*развитие материально-технической базы*) на территории Республики Северная Осетия-Алания в соответствие с федеральными законодательными требованиями.

Учитывая значимость проекта акта, итоги публичных консультаций, итоги согласования и положительное заключение Министерства финансов Республики Северная Осетия-Алания (от 06.06.2018 № 38/736.37.1), Министерство рекомендует проект акта к рассмотрению Правительством Республики Северная Осетия-Алания.

В соответствии с пунктом 2.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия регулирующему органу необходимо провести мониторинг фактического воздействия нормативного правового акта в 2019 году, при необходимости подготовить проект изменений (дополнений) в принятый нормативный правовой акт для устранения выявленных негативных последствий.

Первый заместитель Министра А. Цориева

Дзестелов А.

53-33-96