ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания «Об утверждении Правил предоставления субсидий на поддержку развития овцеводства и козоводства»

Министерство экономического развития Республики Северная Осетия-Алания (далее – Министерство) в соответствии с пунктом 2.2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания и экспертизы нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 26 декабря 2016 года № 446 (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания «Об утверждении Правил предоставления субсидий на поддержку развития овцеводства и козоводства» (далее – проект акта), подготовленный и направленный Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Северная Осетия-Алания (далее – регулирующий орган) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

Проект акта разработан в соответствии с Государственной программой Республики Северная Осетия-Алания «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 28 октября 2013 года № 392 «О государственной программе Республики Северная Осетия-Алания «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы» (далее – Государственная программа)и Законом Республики Северная Осетия-Алания от 21 декабря 2017 года № 69-РЗ «О республиканском бюджете Республики Северная Осетия-Алания на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - Закон о республиканском бюджете), и устанавливает условия и порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, на поддержку развития овцеводства и козоводства, за счет собственных средств республиканского бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в республиканском бюджете на текущий финансовый год Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Северная Осетия–Алания, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке, с учетом принятых и неисполненных обязательств по предоставлению субсидий в отчетном году и в годах, предшествующих отчетному финансовому году, в соответствии со сводной бюджетной росписью.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2.2.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проект акта имеет высокую степень регулирующего воздействия и подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия в углубленном порядке.

Проблема сохранения и рационального использования породного генофонда в овцеводстве республики является важной составной частью программы восстановления и развития этой отрасли. Поголовье овец и коз по результатам пяти месяцев 2018 года к аналогичному периоду 2017 года сократилось во всех категориях хозяйств на 1,7 % (составило 60,1 тыс. голов). Проблема также обусловлена снижением применения практики отгонного овцеводства в связи с сокращением площадей под сенокосами и пастбищами.

В условиях дефицита финансовых ресурсов в республиканском бюджета необходимо утверждение порядка, регламентирующего выделение субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, зарегистрированным на территории Республики Северная Осетия-Алания, занимающимся разведением овец и (или) коз.

Целью предлагаемого государственного регулирования являются мероприятия направленные на увеличение поголовья овец и коз с сохранением маточного поголовья и рационального его использования для воспроизводства стада. Принятие порядка предоставления субсидий на поддержку развития овцеводства и козоводства, способствующего эффективному использованию бюджетных средств, направленных на дальнейшее развитие указанной сферы животноводства. На возрождение социальной инфраструктуры на селе путем увеличения объема производства высококачественной баранины, шерсти, овчин, молока, обеспечивающих минимальные нормы потребления.

Овцеводство и козоводство является важным, а в ряде случаев и единственным источником таких видов продукции как шерсть, баранина, молоко, меховые, шубные и кожевенные овчины, экономическая и социальная значимость которых неодинакова и определяется потребностями народного хозяйства, возможностью производства, экономической эффективностью отрасли, ее способностью использовать имеющиеся в республике природные и материально-технические ресурсы.

Представленный регулирующим органом проект акта определяет один из механизмов реализации Государственной программы.

Регулирующим органом проведены публичные обсуждения текста проекта акта и сводного отчета к проекту акта (далее – публичные обсуждения). Уведомление о проведении публичных обсуждений размещено с 30 мая по 19 июня 2018 года на официальном сайте регулирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: *http://mcx.alania.gov.ru/announcements.*

Информация о проведении публичных обсуждений направлена регулирующим органом в следующие министерства, ведомства и организации республики:

*Министерство финансов Республики Северная Осетия-Алания;*

*Министерство экономического развития Республики Северная Осетия-Алания;*

*Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Северная Осетия-Алания;*

*«Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств, кооперативов и других малых производителей сельхозпродукции» Республики Северная Осетия-Алания»;*

*Северо-Осетинское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;*

*Северо-Осетинское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;*

*Северо-Осетинская территориальная организация профессионального союза работников торговли, общественного питания и предпринимательства «Торговое единство»;*

*Ассоциация «Саморегулируемая организация «Республиканское объединение строителей Алании»;*

*Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Северная Осетия-Алания»;*

*Торгово-промышленная палата Республики Северная Осетия-Алания;*

*Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Северная Осетия-Алания;*

*АМС Ардонского района Республики Северная Осетия-Алания;*

*АМС Алагирского района Республики Северная Осетия-Алания;*

*АМС Пригородного района Республики Северная Осетия-Алания;*

*АМС Дигорского района Республики Северная Осетия-Алания;*

*АМС Ирафского района Республики Северная Осетия-Алания;*

*АМС Кировского района Республики Северная Осетия-Алания;*

*АМС Моздокского района Республики Северная Осетия-Алания;*

*АМС Правобережного района Республики Северная Осетия-Алания.*

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта регулирующим органом проанализирован опыт регионов:

*постановление Правительства РД от 25.11.2014 № 563 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан сельскохозяйственным товаропроизводителям на развитие овцеводства и козоводства в Республике Дагестан»;*

*постановление Правительства Оренбургской области от 08.02.2017 № 88-п «О порядке расходования средств на предоставление субсидии на развитие овцеводства и козоводства».*

В сводном отчете регулирующим органом определены:

группы потенциальных адресатов регулирования – сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), осуществляющим свою деятельность на территории Республики Северная Осетия-Алания. Количество потенциальных адресатов – 19 субъектов (база данных Минсельхозпрод РСО-Алания, без учета личных подсобных хозяйств);

индикаторы достижения целей регулирования: маточное поголовье овец и коз в сельскохозяйственных производственных кооперативах (СПК) и крестьянских (фермерских) хозяйствах (КФХ).

По мнению регулирующего органа, данный вид поддержки способствует наращиванию маточного поголовья овец и коз в СПК, КФХ (ИП).

Участниками программы могут стать сельскохозяйственные товаропроизводители.

Бюджетные ассигнования на осуществление расходов бюджета Республики Северная Осетия-Алания, связанные с принятием предлагаемого правового регулирования, предусмотрены Законом о республиканском бюджете:

*2018 г. – 2 500,0 тыс. рублей;*

*2019 г. – 3 000,0 тыс. рублей;*

*2020 г. – 3 500,0 тыс. рублей.*

Принятие предлагаемого проекта постановления позволит предоставить из республиканского бюджета субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям по ставке на одну голову овцематки, козоматки (размер ставки утверждается приказом регулирующего органа по завершению конкурсного отбора получателей субсидий).

Проект акта, по утверждению регулирующего органа, не предусматривает существенных изменений обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования и связанных с ними дополнительных расходов.

Также не предусматривается существенных изменений функций (полномочий, обязанностей, прав) органов исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением нового правового регулирования.

Риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

- нецелевое использование предоставленных субсидии на развитие овцеводства и козоводства;

- невыполнение установленных в соглашении показателей результативности использования субсидии;

- нарушения сельскохозяйственными товаропроизводителями условий предоставления субсидии, установленных Правилами, непредставления отчета о выполнении показателей результативности использования субсидии

- уменьшение маточного поголовья овец и коз, т.е. фактическое значение показателя результативности использования субсидии за отчетный финансовый год ниже установленного в соглашении.

Управление рисками в рамках реализации Государственной программы должно проводиться в форме ее точного и своевременного финансирования из всех источников и четкого выполнения технологических регламентов.

В качестве критериев невыхода на плановые показатели принят уровень предыдущего периода по производству шерсти и мяса и выполнение плана по численности овец на 90%.

Анализ динамики целевых индикаторов Государственной программы и индикаторов ее экономической эффективности при условии финансирования в полном объеме показывает реальность значительного увеличения численности поголовья овец и коз и прироста объемов производства высококачественной баранины и шерсти.

В ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия регулирующим органом рассмотрены два варианта решения выявленных проблем:

вариант 1– непринятие государственного регулирования;

вариант 2 – утверждение Правил предоставления субсидий на поддержку развития овцеводства и козоводства (далее – Правила), согласно представленному проекту акта.

Проведя оценку возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов нового правового регулирования, регулирующий орган выбрал вариант 2, как предпочтительный для решения выявленной проблемы.

Обоснованием выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы является сравнение с аналогичными показателями прошлых периодов. Количественный показатель маточного поголовья овец и коз в 2018 г. - 15,3 тыс. голов, в 2019 г. - 15,9 тыс. голов, в 2020 г. –16,3 тыс. голов (данные из Государственной программы).

В ходе публичных обсуждений проекта акта поступило 2 предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Северная Осетия-Алания, не учтено – 2 (в том числе из-за отсутствия технической возможности регулирующего органа).

Сводка предложений прилагается.

Предполагаемая дата вступления в силу рассматриваемого акта – 16 июля 2018 года. Необходимость в установлении переходного периода, по мнению регулирующего органа, отсутствует.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Республики Северная Осетия-Алания.

Учитывая значимость проекта акта, итоги публичных консультаций, итоги согласования и положительное заключение Министерства финансов Республики Северная Осетия-Алания (от 05.06.2018 № 38/888.37.1), Министерство рекомендует проект акта к рассмотрению Правительством Республики Северная Осетия-Алания.

В соответствии с пунктом 2.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия регулирующему органу необходимо провести мониторинг фактического воздействия нормативного правового акта в 2019 году, при необходимости подготовить проект изменений (дополнений) в принятый нормативный правовой акт для устранения выявленных негативных последствий.

Первый заместитель Министра А. Цориева

Дзестелов А.

53-33-96