

ПРИЛОЖЕНИЕ 2
к Правилам проведения оценки
регулирующего воздействия проектов
нормативных правовых актов
Республики Северная Осетия-Алания и
экспертизы нормативных правовых
актов Республики Северная Осетия-
Алания, затрагивающих вопросы
осуществления предпринимательской и
иной экономической деятельности

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проектов
нормативного правового акта

1. Общая информация.

1.1. Регулирующий орган: Комитет Республики Северная Осетия Алания по туризму, Комитет.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: Проект постановления Правительства Республики Северная Осетия – Алания «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории Республики Северная Осетия-Алания (за исключением случаев оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидом-переводчиком, услуг инструктора-проводника на особо охраняемых природных территориях)».

1.3. Степень регулирующего воздействия:
высокая.

Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия в соответствии с частью 3 пункта 13.1 Порядка проведения ОРВ: проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования для организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим и предоставляющих услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников.

1.4. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

октябрь 2024 год.

1.5. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

- предоставление некачественных и несоответствующих законодательным требованиям услуг в сфере туризма на территории республики;

- отсутствие регионального нормативно закрепленного положения о государственном контроле (надзоре) за деятельностью экскурсоводов (гидов),

гидов-переводчиков и инструкторов-проводников (за исключением случаев оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидом-переводчиком, услуг инструктора-проводника на особо охраняемых природных территориях), конкретизирующего общие требования к порядку проведения проверок по указанному виду контроля (надзора), утвержденные Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

1.6. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Федеральным законом от 23.03.2024 № 63-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий для развития туризма в субъектах Российской Федерации дополнены полномочиями по организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, а также утверждению положения о данном виде контроля (надзора).

Проект постановления направлен на реализацию полномочий, установленных статьей 3.2 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации".

В связи с этим в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" разработаны:

- положение о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников.

- индикаторы риска нарушения обязательных требований при проведении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников;

- ключевой показатель регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников и его целевое значение согласно;

- индикативные показатели для регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников.

1.7. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов - проводников на территории Республики Северная Осетия - Алания (за исключением случаев оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидом - переводчиком, услуг

инструктора-проводника на особо охраняемых природных территориях);

соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, применяющими специальный налоговый режим и предоставляющими услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории Республики Северная Осетия - Алания, обязательных требований в части наличия соответствующей аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников при сопровождении ими туристов (экскурсантов),

направления инструктором-проводником уведомления о сопровождении туристов (экскурсантов) на туристском маршруте, требующем специального сопровождения, а также сопровождения туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения.

1.8. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке нового правового регулирования:

начало: «18» сентября 2024 г.;

окончание: «08» октября 2024 г.

1.9. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о разработке нового правового регулирования:

Всего:0

из них учтено:0

полностью:0

частично:0

1.10. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о разработке нового правового регулирования: <https://tourism.alania.gov.ru/>.

1.11. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О.: Хабалова Аида Олеговна

Должность: Консультант организационно-правового отдела

Тел.: (8672) 70-02-87; Адрес электронной почты:

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

Федеральным законом от 20.04.2021 № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников» установлено требование об обязательной аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, порядок ее проведения и требования к аттестуемым лицам.

Целями установления такого требования были:

- оградить российский рынок экскурсионных услуг от гидов, являющихся иностранными гражданами;

- повышение профессионального уровня работающих экскурсоводов

(гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников;

- легализация деятельности экскурсоводов(гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников.

В целях обеспечения безопасности туристов на маршрутах повышенной категории сложности этим же законом установлено требование об обязательной аттестации проводников-инструкторов, сопровождающих туристов (экскурсантов) и обеспечивающее их безопасность при прохождении туристских маршрутов, требующих специального сопровождения.

Эффективность принятых мер непосредственно зависит от контроля исполнения закона.

Полномочия по осуществлению контроля предоставлены региональным исполнительным органам, обеспечивающих создание благоприятных условий для развития туризма в субъектах Российской Федерации (ст. 3.2. Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации").

В целях реализации указанного полномочия разработан проект постановления Правительства РСО - Алания, утверждающего положение о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Комитет Республики Северная Осетия-Алания по туризму ежегодно проводит оценку состояния туристской отрасли в целях выявления сильных и слабых сторон, возможностей и ограничений, сдерживающих развитие отрасли.

В результате проведенного анализа определено, что проблемы, перечисленные в пункте 2.1. являются факторами, сдерживающими развитие туризма на территории республики.

Указанная проблема носит длительный общероссийский характер. Ее решение без вмешательства государства было невозможно. Не было четко установленных требований, которым должны соответствовать экскурсоводы(гиды), гиды-переводчики и инструкторы-проводники, а также не был установлен контроль за выполнением этих требований.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

граждане, посещающие республику с туристскими целями.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

В результате увеличения въездного международного турпотока в Россию и стремления иностранных партнеров минимизировать расходы по формированию турпакетов на российском рынке экскурсионных услуг стали наблюдаться случаи проведения экскурсий иностранными гражданами. То

есть иностранные туроператоры не привлекают местных специалистов, а пользуются "знаниями" своего сотрудника, сопровождающего иностранную туристическую группу во время поездки. Такая ситуация негативно влияет рынок труда российских (региональных) экскурсоводов(гидов) и гидов-переводчиков, остающихся без работы.

Проведение экскурсий специалистами, не имеющими навыков и глубоких знаний предмета, влечет за собой снижение качества услуги и формирование у туристов негативной оценки поездки в РСО – Алания.

Привлечение же на туристический маршрут повышенной категории сложности в качестве инструктора-проводника лица, не обладающего специальными знаниями и опытом, влечет за собой угрозу безопасности жизни и здоровью туристов.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Причиной возникновения проблемы является активно растущий туристский поток в Северную Осетию, ежегодно увеличивающийся.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

В результате увеличения въездного международного турпотока в Россию и стремления иностранных партнеров минимизировать расходы по формированию турпакетов на российском рынке экскурсионных услуг стали наблюдаться случаи проведения экскурсий иностранными гражданами. То есть иностранные туроператоры не привлекают местных специалистов, а пользуются "знаниями" своего сотрудника, сопровождающего иностранную туристическую группу во время поездки. Такая ситуация негативно влияет рынок труда российских (региональных) экскурсоводов(гидов) и гидов-переводчиков, остающихся без работы.

Проведение экскурсий специалистами, не имеющими навыков и глубоких знаний предмета, влечет за собой снижение качества услуги и формирование у туристов негативной оценки поездки в РСО -Алания.

Привлечение же на туристический маршрут повышенной категории сложности в качестве инструктора-проводника лица, не обладающего специальными знаниями и опытом, влечет за собой угрозу безопасности жизни и здоровью туристов.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Принятие аналогичных Постановлений в таких субъектах как:

Ростовская область: <https://www.donland.ru/documents/19748/> ;

Чеченская

Республика:

<http://publication.pravo.gov.ru/file/pdf?eoNumber=2000202311020027> ;

Омская область: <https://www.garant.ru/hotlaw/omsk/1752925/>.

2.8. Источники данных:

Справочно-правовая система Консультант Плюс; информационно-телекоммуникационная сеть интернет.

2.9. Иная информация о проблеме: Указанная проблема носит длительный общероссийский характер. Ее решение без вмешательства государства было невозможно. Не было четко установленных требований, которым должны соответствовать экскурсоводы(гиды), гиды-переводчики и инструкторы-проводники, а также не был установлен контроль за выполнением этих требований.

3. Определение целей регулирования и индикаторов для оценки их достижения:

3.1. Цели регулирования	3.2. Сроки достижения целей регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей регулирования
1. Снижение случаев оказания услуг экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников при сопровождении ими туристов (экскурсантов), лицами, не имеющими соответствующей аттестации	01.01.2026	Ежеквартально, начиная с марта 2025 года.
2. Снижение случаев выхода инструкторов-проводников и туристических групп на туристский маршрут, требующий специального	01.01.2026	Ежеквартально, начиная с марта 2025 года.
3. Снижение случаев отсутствия инструкторов-проводников, сопровождающих группы на маршруте, требующем специального	01.01.2026	Ежеквартально, начиная с марта 2025 года.

сопровождения		
легализация экскурсоводов(гидов), переводчиков, проводников	работы гидов-инструкторов	01.01.2026 Ежеквартально, начиная с марта 2025 года.

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Положение разработано в целях реализации Федеральных законов: «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» № 248-ФЗ, от 31.07.2020 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» № 63-ФЗ от 23.03.2024

3.4. Цели регулирования	3.5. Ключевые показатели достижения целей регулирования	3.6. Единица измерения ключевых показателей	3.7. Целевые значения ключевых показателей по годам
исключение случаев проведения экскурсий на территории РСО-Алания иностранными гражданами	число иностранных граждан, проводящих экскурсии на территории края, единиц	Чел.	2026 год - 0
легализация работы экскурсоводов(гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников	число лиц, предоставляющих услуги экскурсоводов(гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников, информация о которых отсутствует в соответствующих федеральных реестрах	Чел.	2026 год - 0

3.8. Методы расчета ключевых показателей достижения целей регулирования, источники информации для расчетов:

Аналитические данные

3.9. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей регулирования:

Потребность дополнительных средств на проведение мониторинга отсутствует.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
физические лица, предоставляющие услуги экскурсоводов(гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников	порядка 100 человек	ведомственная статистика

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением нового правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая / отменяемая)	5.3. Пред - полагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудозатрат (чел./час в год), изменение численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребности в других ресурсах
организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, а также утверждение положения о данном виде контроля	новая	Принятие нормативного правового акта, утверждающего положение о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью	отсутствует	отсутствует

(надзора)		ю экскурсовод ов (гидов), гидов- переводчи ко в и инструкторо в- проводников Осуществле ние государстве нного контроля с проведением утвержденн ых видов контрольных (надзорных) мероприятий Анализ эффективнос ти принятых мер		
-----------	--	---	--	--

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Республики Северная Осетия-Алания (муниципальных бюджетов), связанных с введением нового правового регулирования.

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета Республики Северная Осетия-Алания (муниципальных бюджетов)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн руб.
Комитет Республики Северная Осетия-Алания по Туризму	Возможные поступления – за счет привлечения к административной	100-200 т.р.

организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников,	ответственности лиц, осуществляющих деятельность в с противоречии Положением	
Комитет Республики Северная Осетия-Алания по Туризму организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников,	Уплата государственной пошлины за аттестацию экскурсоводов (гидов), гидовпереводчиков	50-100 т.р.

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Республики Северная Осетия-Алания (муниципальных бюджетов), возникающих в связи с введением нового правового регулирования:

Нет.

6.5.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов правового регулирования и связанных с ними дополнительных расходов (доходов)

7.1. Группы потенциальных адресатов регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений,	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением нового правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн руб.
--	---	---	---

	вводимые новым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта НПА)		
Организации, индивидуальные предприниматели, физические лица, применяющие специальный налоговый режим (контролируемые лица)	Соблюдение обязательных требований к оказанию услуг экскурсоводами (гидами), гидами – переводчиками и (или) инструкторами-проводниками установленных ФЗ - 132	организационные транспортные, почтовые расходы в соответствии с НПА регламентирующими вопросы организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности,	

7.5. Издержки и выгоды адресатов регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Выгоды: увеличение объема туристских услуг, числа ночевков, создание

7.6. Источники данных: мониторинг исследуемой сферы деятельности.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/ контроль отсутствует)
Недостаточность механизмов реализации и предлагае	средняя	

мого правового регулиру вания для решения проблем		
--	--	--

8.5. Источники данных: мониторинг исследуемой сферы деятельности.
9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

Наименование	Вариант 1	Вариант 2
разработка нормативного правового акта, регулирующего осуществление регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников	Утверждение положения	отсутствует
Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов правового регулирования в среднесрочном периоде (3 – 5 лет)	порядка 100 человек, предоставляющих услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников	-
Оценка негативных последствий применения способа решения проблемы	образование "серой" зоны на рынке услуг экскурсоводов(гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников	нарушение федерального законодательства
Оценка положительных эффектов применения способа решения проблемы	регулирование осуществления контроля регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников	нарушение федерального законодательства

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения отсутствует.

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:

Октябрь 2024 год.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:

Нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Нет.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Необходимости установления переходного периода не существует.

11. Информация о сроках проведения публичных обсуждений по проекту акта и сводному отчету

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными обсуждениями по проекту акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: «18» сентября 2024 г.;

окончание: «8» октября 2024 г.

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных обсуждений по проекту акта:

Всего замечаний и предложений: 0

из них учтено: 0

полностью: 0

учтено частично: 0

11.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных обсуждений по проекту акта:
<http://tourism.alania.gov.ru>

Приложение: сводка предложений, поступивших в ходе публичных обсуждений, проводившихся в ходе ОРВ, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения;

иные приложения (по усмотрению органа, проводящего оценку регулирующего воздействия).

Руководитель органа власти (организации), ответственного за

проведение публичных обсуждений

Корнеев Р. В. (Ф.И.О.)  (подпись) 30.09.2024г. (дата)

