

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об итогах оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории Республики Северная Осетия-Алания (за исключением случаев оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидом-переводчиком, услуг инструктора-проводника на особо охраняемых природных территориях)»

Министерством экономического развития Республики Северная Осетия-Алания в соответствии с пунктом 3 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания и экспертизы нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, утвержденных постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 13 мая 2022 года № 198, рассмотрен проект постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории Республики Северная Осетия-Алания (за исключением случаев оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидом – переводчиком, услуг инструктора-проводника на особо охраняемых природных территориях)» (далее – проект Постановления) и подготовлено настоящее заключение.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта Постановления установлено следующее.

Проект Постановления разработан Комитетом Республики Северная Осетия-Алания по туризму (далее – регулирующий орган) в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Проект Постановления утверждает Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории Республики Северная Осетия-Алания (за исключением случаев оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидом – переводчиком, услуг инструктора-проводника на особо охраняемых природных территориях) (далее – Положение).

Положение устанавливает:

- перечень должностных лиц разработчика, имеющих право осуществлять региональный государственный контроль;

- предмет и объект регионального государственного контроля (надзора);

- категории риска причинения вреда (ущерба) и критерии отнесения деятельности контролируемых лиц к категории риска.

Регулирующим органом устанавливается средний, умеренный и низкий категории риска:

- виды, сроки и порядок организации проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

- перечень профилактических мероприятий, а также порядок их организации и проведения;

- возможность использования дистанционного взаимодействия при проведении профилактических мероприятий, что обеспечивает комфорт подконтрольным субъектам и создает условия оперативного сотрудничества с контролируемыми лицами;

- возможность обжалования решений, принятых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий;

- ключевые показатели вида контроля и их целевые значения для регионального государственного надзора;

- индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора);

- индикаторы риска и порядок их выявления при региональном государственном надзоре.

Проектом Постановления предусмотрен порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов - проводников на территории Республики Северная Осетия-Алания (за исключением случаев оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидом переводчиком, услуг инструктора-проводника на особо охраняемых природных территориях) (далее - региональный государственный контроль).

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, применяющими специальный налоговый режим и предоставляющими услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории Республики Северная Осетия-Алания, обязательных требований в части наличия соответствующей аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников при сопровождении ими туристов (экскурсантов), направления инструктором-проводником уведомления о сопровождении туристов (экскурсантов) на туристском маршруте, требующем специального сопровождения, а также сопровождения туристов (экскурсантов)

инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения (далее – обязательные требования).

Объектами регионального государственного контроля являются деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, оказывающих услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования.

Целями разработки проекта Постановления являются:

- обеспечение соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере оказания услуг экскурсоводами (гидами), гидами-переводчиками и (или) инструкторами-проводниками;

- принятие Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории Республики Северная Осетия-Алания (за исключением случаев оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидом-переводчиком, услуг инструктора-проводника на особо охраняемых природных территориях);

- улучшение качества оказания услуг в сфере туризма на территории Республики Северная Осетия-Алания.

Информация о проведении публичных обсуждений на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности, размещалась с 18.09.2024 по 08.10.2024 года на Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов государственной власти Республики Северная Осетия-Алания (далее – Портал):

<http://www.economyrso.ru/publicnye-obsuzhdeniya.html>.

Уведомления о проведении публичных обсуждений направлены регулирующим органом следующим организациям (объединениям) предпринимателей республики:

Северо-Осетинское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Северная Осетия-Алания»;

Северо-Осетинское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Северо-Осетинская территориальная организация профессионального союза работников торговли, общественного питания и предпринимательства «Торговое единство»;

«Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств, кооперативов и других малых производителей сельхозпродукции» Республики Северная

Осетия-Алания»;

Ассоциация «Саморегулируемая организация «Республиканское объединение строителей Алании»;

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Северная Осетия-Алания;

Торгово-промышленная палата Республики Северная Осетия-Алания;

АНО по развитию туризма в Республики Северная Осетия-Алания «Ассоциация туризма».

Регулирующий орган обозначил следующие проблемы, на решение которых направлено планируемое регулирование:

- предоставление некачественных и несоответствующих законодательным требованиям услуг в сфере туризма на территории республики;

- отсутствие регионального нормативно закрепленного положения о государственном контроле (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников (за исключением случаев оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидом – переводчиком, услуг инструктора-проводника на особо охраняемых природных территориях), конкретизирующего общие требования к порядку проведения проверок по указанному виду контроля (надзора), утвержденные Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Федеральным законом от 20.04.2021 № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников» установлено требование об обязательной аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, порядок ее проведения и требования к аттестуемым лицам.

Целями установления такого требования были:

- оградить российский рынок экскурсионных услуг от гидов, являющихся иностранными гражданами;

- повышение профессионального уровня работающих экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников;

- легализация деятельности экскурсоводов(гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников.

В целях обеспечения безопасности туристов на маршрутах повышенной категории сложности этим же законом установлено требование об обязательной аттестации проводников-инструкторов, сопровождающих туристов (экскурсантов) и обеспечивающее их безопасность при

прохождении туристских маршрутов, требующих специального сопровождения.

Эффективность принятых мер непосредственно зависит от контроля исполнения закона.

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются граждане, посещающие республику с туристскими целями.

В ходе публичных обсуждений проекта Постановления замечания и предложения не поступили. Сводка предложений размещена на Портале в паспорте проекта Постановления.

Принятие предлагаемого проекта Постановления позволит установить порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов - проводников на территории Республики Северная Осетия-Алания (за исключением случаев оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидом - переводчиком, услуг инструктора-проводника на особо охраняемых природных территориях).

С принятием проекта Постановления, устанавливаются обязанности для организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим (контролируемые лица) по соблюдению обязательных требований к оказанию услуг экскурсоводами (гидами), гидами - переводчиками и (или) инструкторами-проводниками.

Также проектом Постановления на регулирующий орган возлагаются функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории Республики Северная Осетия-Алания (за исключением случаев оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидом - переводчиком, услуг инструктора-проводника на особо охраняемых природных территориях).

Риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования – не достижение целей правового регулирования.

В ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия регулирующим органом рассмотрены два варианта решения выявленных проблем:

вариант 1 – не принимать правовое регулирование;

вариант 2 – утвердить Положение согласно представленному проекту.

Проведя оценку возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов нового правового регулирования, регулирующий орган выбрал вариант 2, как предпочтительный для устранения выявленных проблем.

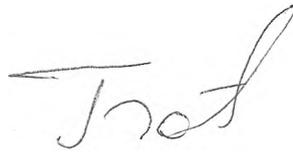
По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект Постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов

субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, и бюджета Республики Северная Осетия-Алания.

Содержание проекта Постановления соответствует определенному регулирующим органом механизму устранения проблем правового регулирования в сфере развития туризма на территории Республики Северная Осетия-Алания и рекомендован на рассмотрение Правительства Республики Северная Осетия-Алания.

В соответствии с пунктом 5 раздела II Правил проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания, содержащих обязательные требования (далее – ОФВ НПА), утвержденных постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 13 мая 2022 года № 198, и в целях анализа обоснованности установленных обязательных требований, определения и оценки фактических положительных и отрицательных последствий их установления, выявления избыточных условий, ограничений, запретов, обязанностей, а также выявления положительного социального и экономического эффекта вводимого регулирования регулирующему органу необходимо включить принятый НПА в план проведения оценки фактического воздействия на 2025 году и провести ОФВ НПА не позднее четвертого квартала.

Первый
заместитель Министра



О. Быкадоров