ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания [[«О](http://mcx.alania.gov.ru/drafts/248) внесении изменений в постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания](http://www.trud15.ru/obshhestvennaja-priemnaja/ocenka-regulirujushhego-vozdejstvija-normativnyh-pravovyh-aktov/)

от 14 февраля 2017 года № 79 «Об утверждении правил предоставления субсидий на оказание несвязной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства»

Министерство экономического развития Республики Северная Осетия-Алания (далее – Министерство) в соответствии с пунктом 2.2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания и экспертизы нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 26 декабря 2016 года № 446 (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания [[«О](http://mcx.alania.gov.ru/drafts/248) внесении изменений в постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания](http://www.trud15.ru/obshhestvennaja-priemnaja/ocenka-regulirujushhego-vozdejstvija-normativnyh-pravovyh-aktov/) от 14 февраля 2017 года № 79 «Об утверждении правил предоставления субсидий на оказание несвязной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства» (далее – проект акта), подготовленный и направленный Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Северная Осетия-Алания (далее – регулирующий орган) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

Проектом акта вносятся дополнения в правила предоставления субсидий на оказание несвязной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, предусматривающие установление порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, связанных с приобретением дизельного топлива на проведение агротехнологических работ в отношении площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами, семенным картофелем, семенами овощных культур открытого грунта, семенами кукурузы, семенами подсолнечника, семенами сахарной свеклы, овощами открытого грунта сельскохозяйственной продукции.

Проект акта разработан в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 августа 2018 года № 1620-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2018 году бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с оказанием несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства», согласно которому Республике Северная Осетия-Алания предоставляются в 2018 году субсидии в размере 13 994,9 тыс. рублей за счет средств Резервного фонда Правительства Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств, и 1053,4 тыс. рублей из средств республиканского бюджета, связанных с оказанием несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, в целях повышения конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках и повышения финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет приобретения дизельного топлива на льготных условиях.

Таким образом, регулирующий орган в 2018 году планирует оказать государственную поддержку сельскохозяйственным товаропроизводителям в виде субсидий на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, связанных с приобретением дизельного топлива.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2.2.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проект акта имеет среднюю степень регулирующего воздействия и подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия в углубленном порядке.

В ходе обсуждения положений, обеспечивающих реализацию Государственной программы, регулирующим органом выявлены следующие проблемы:

рост стоимости дизельного топлива привёл к значительному росту затрат российских сельскохозяйственных товаропроизводителей на проведение полевых работ;

отсутствие механизма государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) (далее – сельскохозяйственные товаропроизводители), направленного на повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет приобретения дизельного топлива на льготных условиях.

Целями предлагаемого государственного регулирования являются оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства:

1. Возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также повышение плодородия и качества почв в расчете на 1 гектар посевной площади, занятой зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами.

2. Возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ:

обеспечивающих увеличение производства семенного картофеля, семян овощных культур открытого грунта, семян кукурузы, семян подсолнечника, семян сахарной свеклы и производства овощей открытого грунта\*;

обеспечивающих увеличение производства овощей открытого грунта\*;

связанных с приобретением дизельного топлива на проведение агротехнологических работ в отношении площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами, семенным картофелем, семенами овощных культур открытого грунта, семянами кукурузы, семянами подсолнечника, семянами сахарной свеклы, овощами открытого грунта\*.

3. Регламентирование механизма выделения субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, способствующего эффективному использованию бюджетных средств, предусмотренных на повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет приобретения дизельного топлива на льготных условиях.

Представленный регулирующим органом проект акта определяет один из механизмов реализации государственной поддержки.

Регулирующим органом проведены публичные обсуждения текста проекта акта и сводного отчета к проекту акта (далее – публичные обсуждения). Уведомление о проведении публичных обсуждений размещено с 27 сентября по 17 октября 2018 года на официальном сайте регулирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: *http://mcx.alania.gov.ru/node/485.*

Информация о проведении публичных обсуждений направлена регулирующим органом в следующие министерства, ведомства и организации республики:

*Министерство финансов Республики Северная Осетия-Алания;*

*Министерство экономического развития Республики Северная Осетия-Алания;*

*\** в соответствии с перечнем, утвержденным Министерством сельского хозяйства РФ, в расчете на 1 гектар посевной площади

*Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Северная Осетия-Алания;*

*«Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств, кооперативов и других малых производителей сельхозпродукции» Республики Северная Осетия-Алания»;*

*Северо-Осетинское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;*

*Северо-Осетинское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;*

*Северо-Осетинская территориальная организация профессионального союза работников торговли, общественного питания и предпринимательства «Торговое единство»;*

*Ассоциация «Саморегулируемая организация «Республиканское объединение строителей Алании»;*

*Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Северная Осетия-Алания»;*

*Торгово-промышленная палата Республики Северная Осетия-Алания;*

*Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Северная Осетия-Алания;*

*АМС Ардонского района Республики Северная Осетия-Алания;*

*АМС Алагирского района Республики Северная Осетия-Алания;*

*АМС Пригородного района Республики Северная Осетия-Алания;*

*АМС Дигорского района Республики Северная Осетия-Алания;*

*АМС Ирафского района Республики Северная Осетия-Алания;*

*АМС Кировского района Республики Северная Осетия-Алания;*

*АМС Моздокского района Республики Северная Осетия-Алания;*

*АМС Правобережного района Республики Северная Осетия-Алания.*

Опыт других регионов Российской Федерации по решению аналогичных проблем: постановление Правительства Орловской области от 23 августа 2018 г. № 355 «О внесении изменений в постановление Правительства Орловской области от 13 февраля 2013 года № 34 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства».

В сводном отчете регулирующим органом определены:

- группы потенциальных адресатов регулирования, дана их количественная оценка:

сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся разведением зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами, семенным картофелем, семенами овощных культур открытого грунта, семенами кукурузы, семенами подсолнечника, семенами сахарной свеклы, овощами открытого грунта (далее - сельскохозяйственная продукция) – 159 ед.;

потребители (население) – 703 тыс. человек;

- характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблем:

сокращение объема производства сельскохозяйственной продукции:

2016 г. - 267,81 тонн;

2017 г. - 265,87 тонн;

2018 г. (прогноз) - 260,00 тонн;

2019 г. (прогноз) - 259,00 тонн;

- причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

низкая доходность отрасли не обеспечивает наличие собственных средств у большинства сельскохозяйственных товаропроизводителей на приобретение дизельного топлива на проведение агротехнологических работ в отношении площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами, семенным картофелем, семенами овощных культур открытого грунта, семенами кукурузы, семенами подсолнечника, семенами сахарной свеклы, овощами открытого грунта;

отсутствие механизма государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет приобретения дизельного топлива на льготных условиях.

По мнению регулирующего органа, данный вид поддержки позволит местным сельскохозяйственным товаропроизводителям увеличить проведение комплекса агротехнологических работ, связанных с приобретением дизельного топлива на проведение агротехнологических работ в отношении площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами, семенным картофелем, семенами овощных культур открытого грунта, семенами кукурузы, семенами подсолнечника, семенами сахарной свеклы, овощами открытого грунта.

Объем производства сельскохозяйственной продукции определен регулирующим органом индикатором достижения целей предлагаемого регулирования.

Целевые значения индикатора по годам:

2018 г. –271,9 тонн;

2019 г. – 280,0 тонн;

2020 г. – 281,0 тонн.

В дальнейшем субсидии на возмещение затрат на приобретение дизельного топлива на проведение агротехнологических работ в отношении площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами, семенным картофелем, семенами овощных культур открытого грунта, семенами кукурузы, семенами подсолнечника, семенами сахарной свеклы, овощами открытого грунта предоставляются пропорционально расчетным размерам субсидий с учетом процента выполнения (невыполнения) показателей результативности использования субсидий за отчетный финансовый год, рассчитанного в соответствии с утверждаемыми Правилами.

Бюджетные ассигнования на осуществление расходов бюджета Республики Северная Осетия-Алания, связанных с принятием предлагаемого правового регулирования, предусмотрены Законом о республиканском бюджете на 2018 год в размере 15048,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 13 994,9 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета 1053,4 тыс. рублей.

С принятием проекта акта, устанавливаются обязанности для сельскохозяйственных товаропроизводителей по предоставлению в Министерство сельского хозяйства и продовольствия РСО-Алания пакета документов для получения субсидий и связанных с их подготовкой дополнительными расходами (расчеты приведены в сводном отчете).

Также проектом акта на Министерство сельского хозяйства и продовольствия РСО-Алания возлагаются функции по приему и рассмотрению пакетов документов для предоставления субсидий, которые будут осуществляться в рамках штатной численности.

Риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

- нестабильное получение урожая сельскохозяйственных культур и ухудшение плодородия и качества почв;

- нецелевое использование предоставленных субсидии на приобретение дизельного топлива.

В ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия регулирующим органом рассмотрены два варианта решения выявленных проблем:

вариант 1– не принимать правовое регулирование;

вариант 2 – утвердить изменения в Правила предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства (далее – Правила), согласно представленному проекту акта.

Проведя оценку возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов нового правового регулирования, регулирующий орган выбрал вариант 2, как предпочтительный для решения выявленных проблем.

Обоснованием выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы является сравнение с аналогичными показателями прошлых периодов объемов производства сельскохозяйственной продукции, в том числе жизненно необходимых продуктов питания на территории Республики Северная Осетия-Алания, которые увеличатся в 2018 году на 2,3% по сравнению с 2017 годом, а в последующих годах прогнозируется увеличение на 5,3%.

Приобретение дизельного топлива способствует увеличению комплексных агротехнологических работ, обеспечивающих увеличение производства сельхозтоваропроизводителей.

В ходе публичных обсуждений проекта акта предложений не поступило. Сводка предложений прилагается.

Предполагаемая дата вступления в силу рассматриваемого акта – с 20 ноября 2018 года. Необходимость в установлении переходного периода, по мнению регулирующего органа, отсутствует.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Республики Северная Осетия-Алания.

Содержание проекта акта соответствует обозначенному регулирующим органом механизму решения проблемы правового регулирования в сфере сельского хозяйства на территории Республики Северная Осетия-Алания.

Учитывая актуальность проекта акта, итоги публичных консультаций, итоги согласования и положительное заключение Министерства финансов Республики Северная Осетия-Алания (от 01.11.2018 № 38/1505.37.1), Министерство рекомендует проект акта к рассмотрению Правительством Республики Северная Осетия-Алания.

В соответствии с пунктом 2.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия и в целях положительного социального и экономического эффекта от реализации данного проекта акта регулирующему органу необходимо проведение мониторинга фактического воздействия нормативного правового акта в 2020 году, при необходимости подготовить проект изменений (дополнений) в принятый нормативный правовой акт для устранения выявленных негативных последствий.

Первый заместитель Министра А. Цориева

Дзестелов А.

53-33-96