ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об итогах экспертизы постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 7 февраля 2014 года № 38 «Об утверждении правил предоставления начинающим фермерам из средств федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство»

Министерством экономического развития Республики Северная Осетия-Алания (далее - Министерство) в соответствии с частью 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания и экспертизы нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 26 декабря 2016 года № 446, и на основании утвержденного плана проведения экспертизы нормативных правовых актов на 2017 год проведена экспертиза постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 7 февраля 2014 года № 38 «Об утверждении правил предоставления начинающим фермерам из средств федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство» (далее – Постановление № 38). В ходе экспертизы действующего нормативного правового акта установлено следующее.

Вся совокупность нормативных правовых актов по правилам предоставления начинающим фермерам грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство (далее – Правила) по состоянию на 1 февраля 2017 года включает:

 - постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия" на 2013-2020 годы";

 -постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 28 октября 2013 года № 392 "О государственной программе Республики Северная Осетия-Алания «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия" на 2014-2020 годы».

 Предметом правового регулирования рассматриваемого постановления является:

 государственная поддержка на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств в виде предоставления грантов за счет средств федерального бюджета и республиканского бюджета в целях строительства и модернизации имущества, приобретения оборудования и сельхозтехники, подключения жилья к газовым, тепловым и электрическим сетям, сетям связи, интернету, водопроводу и канализации, увеличения производственных мощностей, поступления налогов и платежей в бюджеты всех уровней, создание новых рабочих мест;

 стимулирование начинающего фермера в регионе посредством предоставления грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство;

 установление порядка и условий предоставления грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство за счет средств федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания.

Цель проведения экспертизы:

 - анализ правоприменительной практики Постановления № 38;

 - оценка эффективности действующего правового регулирования;

 - выявление негативных факторов, создающих административные барьеры предпринимателям республики для участия в конкурсе на получение грантов;

- разработка предложений по совершенствованию Правил и условий предоставления грантов субъектам предпринимательской деятельности за счет средств федерального и республиканского бюджетов.

В целях организации и проведения экспертизы Постановления № 38 разработан план мероприятий включающий следующие этапы:

подготовка и размещение уведомления о проведении экспертизы на официальном сайте Министерства;

определение круга участников и перечня вопросов по проведению экспертизы;

уведомление заинтересованных министерств и ведомств республики, предпринимателей республики и их общественных объединений (организаций) о начале публичных консультаций в рамках проведения экспертизы;

изучение опыта правоприменения аналогичных нормативных правовых актов в регионах Российской Федерации;

опрос предпринимателей республики о существующих проблемах по правоприменению положений Постановления № 38 на территории республики;

составление сводки предложений об итогах публичных обсуждений в ходе экспертизы, поступивших в адрес Министерства;

 составление заключения об экспертизе;

 размещение заключения об экспертизе на официальном сайте Министерства.

 Информация о проведении публичных обсуждений c 9 января 2017 года по 8 февраля 2017 года на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности размещена на официальном сайте Министерства в разделе экспертиза НПА: <http://www.economyrso.ru/orv-expertiza-npa/ekspertiza-npa>.

 Уведомления о проведении публичных обсуждений направлены в [Министерство сельского хозяйства и продовольствия РСО-Алания](http://rso-a.ru/parlament-rso-alaniya-2/ministerstvo-selskogo-khozyajstva-i-prodovolstviya-rso-alaniya), Уполномоченному по защите прав предпринимателей в РСО-Алания, Региональному объединению работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Северная Осетия-Алания», Торгово-промышленной палате Республики Северная Осетия-Алания, Ассоциации «Саморегулируемая организация «Республиканское объединение строителей Алании», «Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств, кооперативов и других малых производителей сельхозпродукции» Республики Северная Осетия-Алания, Северо-Осетинской территориальной организации профсоюза работников торговли, общественного питания и предпринимательства «Торговое единство», органам местного самоуправления республики.

 Основными группами участников общественных отношений, интересы которых затронуты в ходе экспертизы, являются:

начинающие фермеры, индивидуальные предприниматели – главы крестьянских (фермерских) хозяйств, и физические лица, планирующие организовать крестьянско (фермерские) хозяйства.

 В соответствии с Правилами Гранты предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете республики, на реализацию государственной программы Республики Северная Осетия-Алания "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия" на 2014-2020 годы утвержденной постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 28 октября 2013 года № 392.

 Размер Гранта и размер единовременной помощи на бытовое обустройство предоставляемый конкретному начинающему фермеру в размере, определенном Конкурсной комиссией, с учетом собственных средств и плана расходов, но не более 1,5 млн рублей на грант и не более 250 тыс. рублей на единовременную помощь.

 Доля средств, из бюджета Республики Северная Осетия-Алания, рассчитывается с учетом уровня софинансирования из федерального бюджета, утвержденного Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

 Министерством была запрошена информация в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия РСО-Алания о ходе реализации Постановления № 38 за 2014-2016 гг.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Период финансирования, годы | Количество начинающих фермеров, ед. | Финансирование, млн руб. | Показатель эффективности использования бюджетных средств - создание рабочих мест, мест |
| подавших заявки на участие в Программе | отобранных | за счет средств федерального бюджета | за счет средств республиканского бюджета | всего | план | факт |
| 2014 | 88 | 48 | 18,413 | 5,5 | 23,913 | 29 | 11 |
| 2015 | 133 | 75 | 26,138 | 4,4 | 30,538 | 0 | 0 |
| 2016 | 202 | 74 | 42,078 | 4,5 | 46,578 | 84 | 1 |

 Анализ предоставленной информации показывает, что за рассматриваемый период наблюдается тенденция к увеличению количества поданных заявок на получение государственной услуги (с 88 до 202 заявок) и количества заявок, по которым оказана государственная поддержка (с 48 до 74 заявок). За 3 года выдано 197 грантов начинающим фермерам на сумму 101,029 млн рублей.

 Одним из условий получения государственной поддержки является наличие документа, о том, что крестьянского (фермерского) хозяйства планирует создание не менее 1 постоянного рабочего места на каждые 500 тыс. рублей Гранта. Проведя анализ показателя эффективности использования бюджетных средств – создание постоянных рабочих мест за трехлетний период предоставления субсидий отмечается отрицательная динамика:

 из предполагаемых 113 постоянных рабочих мест предпринимателями, получившими гранты, фактически создано только 12 мест (10,6 %);

 в 2015 году постоянные рабочие места не созданы.

 Из вышесказанного следует вывод: бюджетные средства в рамках реализации указанного правового регулирования были использованы не эффективно, целевые ориентиры по созданию постоянных рабочих мест - не достигнуты.

 В ходе публичных обсуждений поступили предложения от: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РСО-Алания,

 Северо-Осетинского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»,

 АМС Правобережного района РСО-Алания,

 АМС Пригородного района РСО-Алания,

 АМС Моздокского района РСО-Алания,

 предприниматели (грантополучателей).

 Основными предложениями являются:

 увеличение размера выделяемых грантов для достижения экономической эффективности предпринимательской деятельности;

распространение правового регулирования Постановления № 38 на жителей городских поселений;

# упрощения условий, в соответствии с которыми претендент обязан осуществлять предпринимательскую деятельность;

 сокращение перечня документов необходимых для участия в конкурсе;

 увеличение установленного размера денежных средств, на создание предпринимателем не менее 1 постоянного рабочего места, с 500 тыс. рублей до 1 млн рублей.

 Сводка предложений прилагается.

 В рамках экспертизы были изучены и проанализированы положения аналогичных нормативных правовых актов, действующих в субъектах Российской Федерации, в том числе:

 постановление Правительства Чеченской Республики от 07.02.2017 № 24 «Об утверждении Порядка предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств в Чеченской Республике» *(четко определены цели предоставления гранта; критерии конкурсного отбора; предусмотрен запрос документов, в порядке межведомственного взаимодействия; уведомление с указанием причин отказав предоставлении Гранта;* *бальная система результатов конкурса; предусмотрен возврат Гранта в случае нецелевого использования);*

 постановление Правительства РД от 15.05.2012 № 159 (ред. от 25.03.2015) "Об утверждении Порядка предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм" *(имеется порядок проведения конкурсного отбора, критерии отбора глав КФХ, предусмотрена подача заявки в письменной или электронной форме* *предусмотрен межведомственный электронный запрос);*

 постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.06.2012 № 258 (ред. от 09.02.2017) «Об утверждении Порядка предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм в Карачаево-Черкесской Республике» *(определены цели предоставления гранта; критерии двух этапов конкурса: документальный отбор и собеседование; обязанности получателя; случаи возврата главой КФХ в доход бюджета полученных грантов);*

 постановление Правительства Ставропольского края от 05.06.2012 № 186-п (ред. от 30.03.2015) "Об утверждении Порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство" *(четко определены цели предоставления гранта; критерии конкурсного отбора; предусмотрено согласие получателя на осуществление проверок соблюдения им условий, целей и порядка предоставления гранта; документы, запрашиваемые в порядке межведомственного взаимодействия; предоставление заявителем документов через МФЦ, в том числе в электронном виде; случаи возврата главой КФХ в доход бюджета полученных грантов);*

постановление Правительства Красноярского края от 22.04.2014 № 155-п (ред. от 01.04.2016) "Об утверждении Порядка предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм главам крестьянских (фермерских) хозяйств, в том числе порядка проведения конкурсного отбора, критериев отбора глав крестьянских (фермерских) хозяйств, порядка принятия решения о предоставлении грантов на развитие семейных животноводческих ферм, перечня, форм и сроков представления и рассмотрения документов, необходимых для их получения, порядка возврата грантов в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, а также перечня документов, подтверждающих целевое использование гранта на развитие семейной животноводческой фермы" *(имеется порядок проведения конкурсного отбора, критерии отбора глав КФХ, формирование рейтинга заявителей, минимальное пороговое значение для отказа в допуске к участию, возможность заявителя отказаться от участия в конкурсном отборе или подписать соглашение, предусмотрен межведомственный запрос, уведомительный характер принятия документов и отказа заявителям, в целях эффективного использования бюджетных средств случаи их перераспределения при возникновении обстоятельств, связанных с отказом подписать соглашение и др., конкретные случаи, при которых грант подлежит возврату);*

 постановление Правительства Республики Башкортостан от 29.06.2012 № 210 (ред. от 04.05.2016) "Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Башкортостан грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающим фермерам и Порядка предоставления из бюджета Республики Башкортостан грантов на развитие семейных животноводческих ферм" *(установлены цели предоставления граната, возможность повторного обращения КФХ в случае устранения в установленные сроки оснований для возврата заявления);*

 постановление Администрации Волгоградской области от 19.06.2015 № 338-п (ред. от 03.06.2016) "О порядке предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм" *(четко определены цели предоставления гранта; условия использования активов, приобретённых за счет гранта; предусмотрено предоставление документов в порядке межведомственного взаимодействия; информация о заявителях, допущенных к участию в конкурсе, размещается на портале; установлены критерии оценки документов заявителя и максимальный размер баллов для признания заявителя победителем; итоги проведения конкурса размещаются на портале; предоставление заявителем документов через МФЦ; формируется реестр глав КФХ – победителей конкурса; предусмотрена возможность внесения изменений в план расходов).*

 По итогам проведенной экспертизы Постановления № 38 установлено, что предоставляемые в конкурсную комиссию заявителем нижеуказанные документы:

выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей о регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства по состоянию на дату не ранее 30 дней до даты подачи заявки, заверенную заявителем;

выписку из лицевого счета в похозяйственной книге администрации сельского поселения, которая удостоверяет пребывание его в составе членов личного подсобного хозяйства в течение не менее трех лет;

справки, подтверждающие отсутствие просроченной задолженности по страховым взносам, пеням, штрафам по состоянию на дату не ранее чем за один календарный месяц до дня подачи заявки, выданные соответствующими территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда обязательного медицинского страхования и Фонда социального страхования Российской Федерации, заверенные заявителем;

и другие документы,

 в соответствии с [пунктом 2 части 1 статьи 7](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103023/a593eaab768d34bf2d7419322eac79481e73cf03/#dst159) Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 07.07.2011 № 553 "О порядке оформления и представления заявлений и иных документов, необходимых для предоставления государственных и (или) муниципальных услуг, в форме электронных документов" могут быть запрошены Министерством сельского хозяйства и продовольствия РСО-Алания в рамках межведомственного электронного взаимодействия, в том числе через МФЦ.

 Также в Правилах не предусмотрены:

 порядок обжалования действий конкурсной комиссии и пронятых ею решений;

 возможность подачи заявок почтовым отправлением или в электронном виде или через МФЦ. Данное положение необходимо предусмотреть, так как в соответствии с пунктом 26 Правил при равенстве значений совокупного показателя нескольких заявителей победившим признается тот заявитель, заявка которого поступила первой.

 В ходе экспертизы выявлено, отсутствие должного взаимодействия Министерства сельского хозяйства и продовольствия РСО-Алания с АМС районов республики в частности в вопросе доведения информации по утвержденным формам выписки из лицевого счета в похозяйственной книге администрации сельского поселения, предоставляемые предпринимателям для участия в конкурсе.

 По результатам экспертизы установлено наличие избыточных требований к получателям грантов, положений, способствующих неэффективному расходованию бюджетных средств, а также несоблюдение принципов конкурсного отбора.

 В соответствии с вышеизложенным, Министерство считает необходимым внести следующие изменения и дополнения в Правила:

 1. Сократить перечень документов предоставляемых заявителем в конкурсную комиссию.

 2. Задействовать механизм межведомственного взаимодействия.

 3. Увеличить установленный размер денежных средств, на создание предпринимателем не менее 1 постоянного рабочего места, с 500 тыс. рублей до 1 млн рублей.

 4. Предусмотреть возможность подачи заявок в конкурсную комиссию почтовым отправлением, в электронном виде, а также через МФЦ.

 5. Предусмотреть порядок обжалования действий конкурсной комиссии и принятых ею решений.

 6. Предусмотреть возможность участия в конкурсе предпринимателей городских поселений.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_