**Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта**

**1. Общая информация о проекте акта**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта[[1]](#footnote-1): | проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. № 154" | | |
| 1.2. Федеральный орган исполнительной власти[[2]](#footnote-2): | | Минэнерго России | |
| 1.3. Степень регулирующего воздействия проекта акта: | | высокая |  |
| средняя | Да |
| низкая |  |
| 1.4. Идентификационный номер проекта акта: | 02/07/08-22/00130370 | | |
| 1.5. Сроки размещения уведомления: | | Не проводилось | |
| 1.6. Сроки проведения публичных обсуждений проекта акта: | | 27.09.2024-17.10.2024 | |

**2. Краткое описание проблемы и способов ее решения**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2.1. Основанием для разработки проекта акта является: | Положения нормативного правового акта большей юридической силы | | | | | Положения Федерального закона от 08.08.2024 № 311-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" |
| Инициатива разработчика | | | | |  |
| Иное | | | | | Пункт 7 Плана-графика подготовки нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм Федерального закона от 08.08.2024 № 311-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", утвержденного решением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Новака от 25.09.2024 № АН-П51-31950 |
| Проект постановления предусматривает приведение требований к схемам теплоснабжения и требований к порядку разработки и утверждения схем теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 154 (далее – требования к схемам и требования к порядку), в соответствие положениям Федерального закона от 08.08.2024 № 311-ФЗ, вступающего в силу 01.03.2025. Проект акта не содержит положений, предусматривающих введение новых или изменение существующих обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в сфере теплоснабжения (далее – субъекты регулирования, собственники объектов теплоснабжения (источников тепловой энергии, тепловых сетей), теплоснабжающие (единые теплоснабжающие организации), теплосетевые организации).  *(место для текстового описания) м* | | | | | | |
| 2.2. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:  Федеральным законом от 08.08.2024 № 311-ФЗ к полномочиям федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, отнесено утверждение схем теплоснабжения поселений, отнесенных решением Правительства Российской Федерации к ценовым зонам теплоснабжения. Кроме того, указанным законом предусматривается включение в схему теплоснабжения оценки надежности теплоснабжения и предложения, предусматривающие повышение надежности теплоснабжения, в том числе мероприятия по резервированию систем теплоснабжения в случаях, установленных требованиями к схемам теплоснабжения, порядку их разработки, утверждения и актуализации. Кроме того, в настоящее время схемы теплоснабжения в соответствии с требования к порядку представляются на утверждение в Минэнерго России на бумажном носителе.  *(место для текстового описания) (максимум 7 строк)*  *Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.9* *сводного отчета* | | | | | | |
| 2.3. Каким образом предлагается решить указанную в пункте 2.2 проблему?  Единственным способом решения указанных в проблем является внесение отдельных изменений в состав глав и разделов схемы теплоснабжения, указанных в требованиях к схемам, в части проработки вопросов надежности теплоснабжения, а также внесение изменений в требования к порядку в части направления схем теплоснабжения муниципальных образований, отнесенных решением Правительством Российской Федерации к ценовым зонам теплоснабжения, в Минэнерго России на утверждение, а также направление таких схем теплоснабжения в электронном виде.  *(место для текстового описания) (максимум 7 строк)*  *Опишите предполагаемый способ регулирования. Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.13 сводного отчета* | | | | | | |
| 2.5. Вид контроля и (или) форма оценки соблюдения требований (при наличии): Отсутствует | | | | | | |
| 2.6. Ответственность за неисполнение положений проекта акта (при наличии): Отсутствует | | | | | | |
| 2.7. Проект акта относится к соответствующей сфере общественных отношений согласно утвержденному на соответствующий год плану проведения оценки применения обязательных требований *(присваивается высокая степень регулирующего воздействия)* | | | | | | Нет |
| 2.9. Содержатся ли в проекте акта обязательные требования[[3]](#footnote-3)? | | | | | Нет | |
| Если да, то перечислите основные обязательные требования, которые повлекут за собой затраты субъектов регулирования:    *(место для текстового описания) (максимум 7 строк)*  *Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.5 сводного отчета* | | | | | | |
| 2.11. Какое влияние окажет введение предполагаемого регулирования на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации?  *Заполняется на основе информации, указанной в разделе 5 сводного отчета* | | | | | | |
| Доходы бюджетов | | увеличатся |  | *(необходимо указать уровень бюджета)* | | |
| снизятся |  |
| Расходы бюджетов | | увеличатся | Нет | Региональный бюджет  *(необходимо указать уровень бюджета)* | | |
| снизятся | Да |
| Не окажет влияния на бюджеты | | |  | *(необходимо кратко обосновать выбор)* | | |

# **3. Сведения о проекте акта** **и степени его регулирующего воздействия**

### 3.1. Указание критериев выбора высокой степени регулирующего воздействия проекта акта:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наличие в проекте акта ОТ** | **Критерий** | **Поле для выбора ответа** |
| **Есть** | Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят более 3 млрд рублей  *(в соответствии с расчетом в разделе 4 сводного отчета)* |  |
| Проект акта относится к сфере общественных отношений, включенной в план проведения оценки применения обязательных требований в соответствующем году |  |
| Оценка затрат исходя из низкой степени регулирующего воздействия не была согласована рабочей группой по сферам деятельности федеральных органов исполнительной власти при подкомиссии Правительственной комиссии по проведению административной реформы и (или) Министерством экономического развития Российской Федерации |  |
| **Нет** | Проект акта устанавливает либо способствует установлению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанностей, запретов и ограничений для субъектов регулирования, приводит к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов регулирования, устанавливает ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также к осуществлению полномочий органов местного самоуправления |  |

### 3.2. Указание критериев выбора средней степени регулирующего воздействия проекта акта:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наличие в проекте акта ОТ** | **Критерий** | **Поле для выбора ответа** |
| **Есть** | Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят от 300 млн до 3 млрд рублей  *(в соответствии с расчетом в разделе 4 сводного отчета)* |  |
| Оценка затрат исходя из низкой степени регулирующего воздействия не была согласована рабочей группой по сферам деятельности федеральных органов исполнительной власти при подкомиссии Правительственной комиссии по проведению административной реформы и Министерством экономического развития Российской Федерации |  |
| **Нет** | Проект акта изменяет положения, ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и содержащие обязанности, запреты и ограничения для субъектов регулирования, способствует их установлению, и (или) приводит к увеличению ранее предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов регулирования, и (или) изменяет положения, устанавливающие требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления, ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации | Удовлетворяет данному критерию в соответствии с подпунктом «б» пункта 6(2) Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1318 |

### 3.3. Указание критериев выбора низкой степени регулирующего воздействия проекта акта:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наличие в проекте акта ОТ** | **Критерий** | **Поле для выбора ответа** |
| **Есть** | Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят менее 300 млн рублей  *(в соответствии с расчетом в разделе 4 сводного отчета)* |  |
| Проект акта разработан в целях снижения затрат субъектов регулирования на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривает установления новых условий, ограничений, запретов, обязанностей  *Необходимо приложить обоснование в соответствии с Приложением № 2 к форме сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проектов актов* |  |
| **Нет** | Проект акта не устанавливает и не способствует установлению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанностей, запретов и ограничений для субъектов регулирования, а также не содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанности, запреты и ограничения для субъектов регулирования, не приводит к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов регулирования, не устанавливает ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также к осуществлению полномочий органов местного самоуправления |  |

### 3.7. Перечень видов (групп) общественных отношений, затрагиваемых проектируемым регулированием и перечень охраняемых законом ценностей:

|  |
| --- |
| Проектом постановления регулируются общественные отношения в сфере теплоснабжения, связанные с реализацией органами местного самоуправления полномочий по разработке схем теплоснабжения поселений |

*(место для текстового описания)*

### 3.9. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

|  |
| --- |
| Частью 1 статьи 23 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении) установлено, что развитие систем теплоснабжения поселений, муниципальных округов, городских округов осуществляется в целях удовлетворения спроса на тепловую энергию, теплоноситель и обеспечения надежного теплоснабжения наиболее экономичным способом при минимальном вредном воздействии на окружающую среду, экономического стимулирования развития и внедрения энергосберегающих технологий. Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 154 утверждены требования к схемам теплоснабжения (далее – требования к схемам). В соответствии с требованиями к схемам схема теплоснабжения раздел 5 «Предложения по строительству, реконструкции, техническому перевооружению и (или) модернизации источников тепловой энергии», раздел 6 «Предложения по строительству, реконструкции и (или) модернизации тепловых сетей», главу 8 «Предложения по строительству, реконструкции и (или) модернизации тепловых сетей», глава 11 «Оценка надежности теплоснабжения». Фактически в указанных разделах и главах прорабатывается вопрос надежности поставки тепловой энергии потребителям и по результатам расчета показателей надежности разрабатываются мероприятия на источниках тепловой энергии и тепловых сетях, реализация которых в последующем позволит поддерживать показатели надежности систем теплоснабжения на должном уровне. При этом требования к схемам в настоящее время не содержат положений по проработки возможности резервирования системы теплоснабжения за счет строительства тепловых сетях в смежные системы теплоснабжения или строительству резервных источников тепловой энергии в изолированной системе теплоснабжения, работающих на единую тепловую сеть. С учетом изложенного проектом постановления дополняются указанные разделы и главы в целях повышения надежности систем теплоснабжения. Кроме того, проектом постановления предусматривается проработка сценариев развития аварий в системах теплоснабжения с моделированием гидравлических режимов работы таких систем, в том числе при отказе элементов тепловых сетей и при аварийных режимах работы систем теплоснабжения, связанных с прекращением подачи тепловой энергии. Согласно пункту 26 требований к порядку глава местной администрации городского поселения, глава местной администрации городского округа с численностью населения, составляющей 500 тыс. человек и более, руководитель органа исполнительной власти города федерального значения направляет для утверждения в уполномоченный федеральный орган проект схемы теплоснабжения (проект актуализированной схемы теплоснабжения) на бумажном носителе и в электронной форме. В настоящее время целесообразность направления проекта схемы теплоснабжения на бумажном носителе не целесообразно. Таким образом проектом постановления предусмотрены соответствующие изменения. Федеральным законом от 08.08.2024 № 311-ФЗ к полномочиям федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, отнесено утверждение схем теплоснабжения поселений, отнесенных решением Правительства Российской Федерации к ценовым зонам теплоснабжения. Проектом постановления предусмотрено приведение положений требований к порядку в отношении схем теплоснабжения поселений, отнесенных решением Правительства Российской Федерации к ценовым зонам теплоснабжения. |

*(место для текстового описания)*

### 3.10. Цели предлагаемого регулирования и срок их достижения:

|  |  |
| --- | --- |
| **Цели предлагаемого регулирования** | **Ожидаемый срок достижения цели** |
| Утверждение схем теплоснабжения поселений, городских округов, муниципальных округов, городов федерального значения | С даты вступления в силу проекта постановления и до 01.03.2028 |

|  |
| --- |
| Целью регулирования является гармонизация нормативно-правового регулирования разработки, согласования и утверждения схем теплоснабжения муниципальных образований |

*(место для текстового описания)*

### 3.11. Обоснование соответствия принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:

|  |
| --- |
| Предусмотренное правовым актом правовое регулирования направлено на реализацию общих принципов организации отношений в сфере теплоснабжения, утвержденных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»: 1) обеспечение надежности теплоснабжения в соответствии с требованиями технических регламентов; 2) обеспечение энергетической эффективности теплоснабжения и потребления тепловой энергии с учетом требований, установленных федеральными законами; 3) обеспечение приоритетного использования комбинированной выработки электрической и тепловой энергии для организации теплоснабжения; 4) развитие систем централизованного теплоснабжения; 5) соблюдение баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей; 6) обеспечение экономически обоснованной доходности текущей деятельности теплоснабжающих организаций и используемого при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения инвестированного капитала; 7) обеспечение недискриминационных и стабильных условий осуществления предпринимательской деятельности в сфере теплоснабжения; 8) обеспечение экологической безопасности теплоснабжения; 9) обеспечение безопасной эксплуатации объектов теплоснабжения. |

*(место для текстового описания)*

### 3.12. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Индикативные показатели** | **Единицы измерения индикативных показателей** | **Способы расчета индикативных показателей и источники информации** |
| Гармонизация нормативно-правовых актов Правительства Российской Федерации с положениями Закон о теплоснабжении, направленных на обеспечение качественного и надежного теплоснабжения потребителей тепловой энергии | Единицы (количество схем теплоснабжения поселений) | Арифметическим подсчетом |

## 

|  |
| --- |
| Согласно статьи 23 Закона о теплоснабжении развитие системы теплоснабжения поселения, муниципального округа или городского округа осуществляется на основании схемы теплоснабжения. Уполномоченные в соответствии с настоящим Федеральным законом органы должны осуществлять разработку, утверждение и ежегодную актуализацию схем теплоснабжения. Согласно пункту 38 требований к порядку схемы теплоснабжения актуализируются ежегодно не позднее 1 июля года, предшествующего году, на который актуализируется схема теплоснабжения, за исключением случая актуализации схемы теплоснабжения в переходный период в ценовых зонах теплоснабжения. |

*(место для текстового описания)*

### 3.13. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, в том числе наличия и эффективности применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с приведением обоснования отказа от выбора соответствующих альтернативных мер:

|  |
| --- |
| Иные способы решения проблем отсутствуют, так как согласно законодательству Российской Федерации в сфере теплоснабжения разработка схем теплоснабжения осуществляется исключительно в соответствии с требованиями к схемам теплоснабжения и требованиями к порядку. |

*(место для текстового описания)*

3.16. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий:

|  |
| --- |
| Риски недостижения заявленных целей в сроки, определенные разработчиком акта, оцениваются как невысокие, так как в настоящее время в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2024 № 311-ФЗ «О внесении имений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступающий в силу с 01.03.2025, установлена обязанность органов местного самоуправления иметь утвержденную и актуализированную схему теплоснабжения в соответствии с частью 3 статьи 23 Закона о теплоснабжения в целях обеспечения готовности к отопительному периоду. Риски негативных последствий решений проблем предложенным в проекте акта способом регулирования отсутствуют. |

*(место для текстового описания)*

# **5. Анализ влияния на бюджеты Российской Федерации**

### 5.1. Новые функции (полномочия) федеральных органов исполнительной власти или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) федерального бюджета бюджетной системы Российской Федерации:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Количество** | **Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации** | **Монетарная оценка доходов/ расходов, руб.** |
| **Федеральные органы исполнительной власти** | 1 | Минэнерго России: рассмотрение и утверждение схем теплоснабжения поселений, отнесенных решением Правительства Российской Федерации к ценовым зонам теплоснабжения | *Доходы:* не меняются  *Расходы:* не меняются |

|  |
| --- |
| Полномочие установлено Законом о теплоснабжения с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 08.08.2024 № 311-ФЗ |

*(место для текстового описания)*

### 5.2. Новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка расходов (возможных поступлений) соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе оценка дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, а также снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Количество** | **Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации** | **Монетарная оценка снижения доходов/ увеличения расходов, руб.** |
| **Органы государственной власти субъектов Российской Федерации** | 0 | - | *Доходы:* -  *Расходы:* - |
| **Органы местного самоуправления** | 30 | - направление на утверждение схемы теплоснабжения поселения, отнесенного решением Правительства Российской Федерации к ценовой зоне теплоснабжения - направление схем теплоснабжения в Минэнерго России на утверждение в электронном виде (без направления схемы теплоснабжения на бумажном носителе) | *Доходы:* -  *Расходы:* Не меняются |
| **Бюджетные учреждения, за исключением учреждений, финансируемых исключительно за счет федерального бюджета** | 0 | - | *Доходы:* -  *Расходы:* - |

|  |
| --- |
| По состоянию на 27.09.2024 решением Правительства Российской Федерации к ценовым зонам теплоснабжения отнесено 44 поселения, в том числе с численностью населения менее 500 тысяч человек – 30. Таким образом с 01.05.2024 органы местного самоуправления поселений, отнесенных решением Правительства Российской Федерации к ценовым зонам теплоснабжения, должны направлять соответствующие проекты схем теплоснабжения в Минэнерго России на рассмотрение и утверждение. При этом в силу статьи 6.1 Закона о теплоснабжении возможно перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в том числе по направлению разработанного проекта схемы теплоснабжения в Минэнерго России (пункт 9.1 части 1 статьи 6 Закона о теплоснабжения). По имеющейся в Минэнерго России информации указанное перераспределение полномочий в ценовых зонах теплоснабжения отсутствуют. |

*(место для текстового описания)*

## **6. Дополнительные сведения о предлагаемом регулировании**

|  |
| --- |
| - |

*(место для текстового описания)*

## **7. Организационные сведения о проекте акта**

### 7.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента:

|  |  |
| --- | --- |
| Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: | 01.03.2025 |
| Необходимость установления переходных положений и срока переходного периода: | не требуется |
| Информация об эксперименте: | не требуется |

### 7.2. Контактная информация исполнителя разработчика:

|  |  |
| --- | --- |
| ФИО: | Бокарев Антон Валерьевич |
| Должность: | Заместитель начальника отдела теплосетевой деятельности и нормирования |
| Департамент: | Департамент развития электроэнергетики Минэнерго России |
| Тел.: | +7 (495) 631-97-89 |
| Адрес электронной почты: | BokarevAV@minenergo.gov.ru |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Руководитель структурного подразделения разработчика, ответственного за подготовку проекта акта  Заместитель директора Департамента развития электроэнергетики Г.Э. Попов  *(инициалы, фамилия)* | 08.10.2024  Дата | Подпись |

1. Далее – проект акта. [↑](#footnote-ref-1)
2. Далее – разработчик. [↑](#footnote-ref-2)
3. Далее в таблицах – ОТ. [↑](#footnote-ref-3)