**Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта**

**1. Общая информация о проекте акта**

|  |  |
| --- | --- |
| 1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта[[1]](#footnote-1): | Проект федерального закона О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и статью 7 Федерального закона от 30 декабря 2021 г. № 446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - законопроект) |
| 1.2. Федеральный орган исполнительной власти[[2]](#footnote-2): | Минприроды России |
| 1.3. Степень регулирующего воздействия проекта акта: | высокая | нет |
| средняя | да |
| низкая | нет |
| 1.4. Идентификационный номер проекта акта: | 02/04/10-24/00151333 |
| 1.5. Сроки размещения уведомления: | Не размещался |
| 1.6. Сроки проведения публичных обсуждений проекта акта: | 04.10.2024 - 18.10.2024 |

**2. Краткое описание проблемы и способов ее решения**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 2.1. Основанием для разработки проекта акта является: | Положения нормативного правового акта большей юридической силы | Нет |
| Инициатива разработчика | Нет |
| Иное | Да |
| подпункт «б» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 31.12.2021 № Пр-2576, подпункт «р» пункта 3 раздела 1 протокола заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса
и экологической безопасности от 18.12.2018 № Пр-2418, поручение Правительства Российской Федерации от 28.02.2024 № ВА-П11-14пр  *(место для текстового описания)* |
| 2.2. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: Отсутствие конкретного механизма, гарантирующего выполнение недропользователями своих обязательств по финансированию ликвидационных работ, приводит к тому, что во многих случаях ликвидация последствий проведения горных работ практически полностью возлагается на государство. *(место для текстового описания) (максимум 7 строк)**Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.9* *сводного отчета*  |
| 2.3. Каким образом предлагается решить указанную в пункте 2.2 проблему?Обеспечение интересов государства в сфере рационального недропользования и экологической реабилитации окружающей среды посредством внедрения экономических механизмов, гарантирующих выполнение недропользователями ликвидационных обязательств по окончании отработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых.
 *(место для текстового описания) (максимум 7 строк)**Опишите предполагаемый способ регулирования. Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.13 сводного отчета* |
| 2.4. На кого будет направлено предлагаемое регулирование? |
| Субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности[[3]](#footnote-3) |   | Конкретизируйте группы субъектов регулирования Компании-недропользователи, осуществляющими пользование недрами на участках недр местного значения*(место для текстового описания)*Укажите численность субъектов регулирования Будет посчитано дополнительно*(место для текстового описания)**Заполняется на основании информации, указанной в пункте 4.1 сводного отчета* |
| Граждане |   |
| Федеральные органы исполнительной власти |   |
| Органы власти субъектов Российской Федерации, в том числе бюджетные учреждения |   |
| Органы местного самоуправления, в том числе бюджетные учреждения |   |
| 2.5. Вид контроля и (или) форма оценки соблюдения требований (при наличии): В рамках геологического контроля (надзора) |
| 2.6. Ответственность за неисполнение положений проекта акта (при наличии): [o\_2\_6] |
| 2.7. Проект акта относится к соответствующей сфере общественных отношений согласно утвержденному на соответствующий год плану проведения оценки применения обязательных требований *(присваивается высокая степень регулирующего воздействия)*  | Нет |
| 2.8. Проект акта разработан в целях снижения затрат субъектов регулирования на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривает установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей *(присваивается низкая степень регулирующего воздействия)* | Нет  |
| 2.9. Содержатся ли в проекте акта обязательные требования[[4]](#footnote-4)? | Положения законопроекта не затрагивают бюджеты субъектов Российской Федерации |
| Если да, то перечислите основные обязательные требования, которые повлекут за собой затраты субъектов регулирования:Подготовка плана мероприятий по ликвидации и консервации объектов на участках недр местного значения, получение финансовых гарантий возможности исполнения плана мероприятий пл ликвидации и консервации объектов на участках недр местного значения *(место для текстового описания) (максимум 7 строк)**Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.5 сводного отчета* |
| 2.10. Затраты субъектов регулирования на соблюдение, содержащихся в проекте акта обязательных требований или других положений, не относящихся к обязательным требованиям за 6 лет ‎с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта, составят:*Заполняется на основании информации, указанной в разделе 4 сводного отчета* | более 3 млрд руб. | Нет |
| от 300 млн руб. до 3 млрд руб. | да |
| менее 300 млн руб. | нет |
| Денежные затраты не предусматриваются | нет |
| 2.11. Какое влияние окажет введение предполагаемого регулирования на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации? *Заполняется на основе информации, указанной в разделе 5 сводного отчета* |
| Доходы бюджетов | увеличатся | Положения законопроекта не затрагивают бюджеты субъектов Российской Федерации |   *(необходимо указать уровень бюджета)* |
| снизятся | Положения законопроекта не затрагивают бюджеты субъектов Российской Федерации |
| Расходы бюджетов | увеличатся | Положения законопроекта не затрагивают бюджеты субъектов Российской Федерации |   *(необходимо указать уровень бюджета)* |
| снизятся | Положения законопроекта не затрагивают бюджеты субъектов Российской Федерации |
| Не окажет влияния на бюджеты | да |  *(необходимо кратко обосновать выбор)* |

# **3. Сведения о проекте акта** **и степени его регулирующего воздействия**

### 3.2. Указание критериев выбора средней степени регулирующего воздействия проекта акта:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наличие в проекте акта ОТ** | **Критерий** | **Поле для выбора ответа** |
| **Есть** | Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят от 300 млн до 3 млрд рублей*(в соответствии с расчетом в разделе 4 сводного отчета)* | да |
| Оценка затрат исходя из низкой степени регулирующего воздействия не была согласована рабочей группой по сферам деятельности федеральных органов исполнительной власти при подкомиссии Правительственной комиссии по проведению административной реформы и Министерством экономического развития Российской Федерации | Нет |
| **Нет** | Проект акта изменяет положения, ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и содержащие обязанности, запреты и ограничения для субъектов регулирования, способствует их установлению, и (или) приводит к увеличению ранее предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов регулирования, и (или) изменяет положения, устанавливающие требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления, ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации | Нет |

3.4. Оценка соблюдения принципов и условий установления обязательных требований (при наличии):

|  |  |
| --- | --- |
| Законность | Да |
| Обоснованность  | Да |
| Правовая определенность и системность | Да |
| Открытость и предсказуемость | Да |
| Исполнимость  | Да |
| Условия установления обязательных требований | Да |

|  |
| --- |
|   |

*(место для текстового описания)*

### 3.5. Новые (изменяемые) обязательные требования, иные обязанности или ограничения, преимущества для субъектов регулирования, информация об отмене требований, иных обязанностей или ограничений для субъектов регулирования:

|  |
| --- |
| Положения законопроекта предусматривают необходимость подтверждения финансовых средств для проведения работ по ликвидации и консервации объектов на участках недр местного значения, при этом сама обязанность по ликвидации и консервации таких объектов уже предусмотрена законодательством Российской Федерации о недрах |

*(место для текстового описания)*

### 3.7. Перечень видов (групп) общественных отношений, затрагиваемых проектируемым регулированием и перечень охраняемых законом ценностей:

|  |
| --- |
| Положения законопроекта затрагивают пользователей недр, осуществляющих пользование недрами на участках недр местного значения |

*(место для текстового описания)*

### 3.8. Описание причиненного вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или возможных рисков, в том числе с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба):

|  |
| --- |
| Наличие неликвидированных карьеров и иных объектов, связанных с пользованием недрами на участках недр местного значения, оказывающих влияние на экологию Российской федерации |

*(место для текстового описания)*

### 3.9. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

|  |
| --- |
| Отсутствие конкретного механизма, гарантирующего выполнение недропользователями своих обязательств по финансированию ликвидационных работ, приводит к тому, что во многих случаях ликвидация последствий проведения горных работ практически полностью возлагается на государство. |

*(место для текстового описания)*

### 3.10. Цели предлагаемого регулирования и срок их достижения:

|  |  |
| --- | --- |
| **Цели предлагаемого регулирования** | **Ожидаемый срок достижения цели** |
| Отсутствие участков недр местного значения, на которых невозможно провести работы по ликвидации и консервации объектов в связи с отсутствием финансовых возможностей у пользователей недр | 01.01.2030 |

|  |
| --- |
|   |

*(место для текстового описания)*

### 3.11. Обоснование соответствия принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:

|  |
| --- |
| Программные документы Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по вопросу, который урегулирован проектом приказа, отсутствуют |

*(место для текстового описания)*

### 3.12. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Индикативные показатели** | **Единицы измерения индикативных показателей** | **Способы расчета индикативных показателей и источники информации** |
| Количество участков недр местного значения, на которых прекращены работы по разведке и добычи полезных ископаемых | Количество согласованных планов мероприятий по ликвидации объектов на участках недр местного значения | указанная информация будет консолидирована в Росприроднадзоре, осуществляющим согласование указанного плана мероприятий  |

##

|  |
| --- |
|   |

*(место для текстового описания)*

### 3.13. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, в том числе наличия и эффективности применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с приведением обоснования отказа от выбора соответствующих альтернативных мер:

|  |
| --- |
| Проблему нельзя решить иным способом, тк без получения финансовых гарантий пользователь недр может не произвести работы по ликвидации и консервации объектов на участках недр местного значения в случае отсутствия финансовых средств на выполнение указанных работ  |

*(место для текстового описания)*

### 3.14. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности:

|  |
| --- |
| Аналогичное регулирование существует также и в других государствах. Например, в США в 1980 году, после ряда промышленных инцидентов, был принят «Закон о всесторонней ответственности и возмещении ущерба окружающей среде» (далее - Закон о Суперфонде), который впервые закрепил понятие «браунфилд» - «бурое поле», то есть территория заброшенных, законсервируемых или неиспользуемых промышленных зон, образованных в результате разведки и добычи полезных ископаемых, развитие которых осложнено реальным или возможным загрязнением.
Целью Закона о суперфонде являются выявление и очистка территорий, на которых происходило нелегальное размещение промышленных отходов, образованных в результате добычи полезных ископаемых.
В соответствии с нормами, указанными в Законе о суперфонде, бремя произведения очистки территории возлагается на лицо, причинившее вред своими действиями.  |

*(место для текстового описания)*

### 3.15. Анализ опыта в рамках Евразийского экономического союза[[5]](#footnote-5) в соответствующих сферах деятельности и рисков возникновения препятствий для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза:

|  |
| --- |
| Принятие проекта постановления не приведет к проблемам, связанных со свободным движением товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Евразийского экономического союза |

*(место для текстового описания)*

3.16. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий:

|  |
| --- |
| Риски решения проблемы предложенным способом отсутствуют, поскольку обязанность по ликвидации объектов на участках недр местного значения уже установлена законодательством Российской Федерации о недрах |

*(место для текстового описания)*

3.17. Обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:

|  |
| --- |
| В настоящее время на территории Российской Федерации находится несколько сотен неликвидированных объектов, оставленных пользователями недр после прекращения разработки месторождений на участках недр местного значения. Финансирование ликвидации таких объектов осуществляется за счет бюджета Российской Федерации. При этом обязанность по ликвидации указанных объектов установлена, в том числе, статьей 26 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 "О недрах" |

 *(место для текстового описания)*

# **4. Анализ затрат субъектов регулирования**

## 4.1. Основные группы субъектов регулирования, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группа участников отношений** | **Подгруппа участников отношений** | **Численность подгруппы участников отношений** |
| Субъекты регулирования |   | Компании-недропользователи, осуществляющие пользование недрами на участках недр местного значения  *Подгруппа 1* | Будет подсчитано дополнительно*Численность подгруппы 1* |
|   |   |
|   |   |
| Федеральные органы исполнительной власти |   | Росприроднадзор и его территориальные органы  |   |
| Граждане |   |   |   |

# 4.2. Оценка затрат (расходов) и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, иных установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания обязательных требований, обязанностей или ограничений:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ОТ (или другие обязанности и ограничения)** | **Подгруппа субъектов регулирования** | **Значение затрат в год, руб.** | **Значение затрат на 6 лет, руб.** |
| Подготовка и реализация плана мероприятий по ликвидации и консервации объектов на участках недр местного значения | Компании-недропользователи, осуществляющие пользование недрами на участках недр местного значения | 459 849 577, 6 | 2 759 097 465,6 |
| *Итого:* | 459 849 577,6 | 2 759 097 465,6 |

|  |
| --- |
|   |

*(место для текстового описания порядка расчета)*

# **5. Анализ влияния на бюджеты Российской Федерации**

### 5.1. Новые функции (полномочия) федеральных органов исполнительной власти или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) федерального бюджета бюджетной системы Российской Федерации:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Количество**  | **Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации**  | **Монетарная оценка доходов/ расходов, руб.** |
| **Федеральные органы исполнительной власти** | 1 | Проверка сметной стоимости мероприятий по ликвидации и консервации объектов на участках недр местного значения | *Доходы:* Положения законопроекта не затрагивают бюджет Российской Федерации*Расходы:* Положения законопроекта не затрагивают бюджет Российской Федерации |

|  |
| --- |
|   |

*(место для текстового описания)*

### 5.2. Новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка расходов (возможных поступлений) соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе оценка дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, а также снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Количество**  | **Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации**  | **Монетарная оценка снижения доходов/ увеличения расходов, руб.** |
| **Органы государственной власти субъектов Российской Федерации** | 89 | Усиление контроля (надзора) за действиями пользователей недр на участках недр местного значения | *Доходы:* Положения законопроекта не затрагивают бюджеты субъектов Российской Федерации*Расходы:* Положения законопроекта не затрагивают бюджеты субъектов Российской Федерации |
| **Органы местного самоуправления** | 0 | Отсутствуют | *Доходы:* Положения законопроекта не затрагивают бюджеты субъектов Российской Федерации*Расходы:* Положения законопроекта не затрагивают бюджеты субъектов Российской Федерации |
| **Бюджетные учреждения, за исключением учреждений, финансируемых исключительно за счет федерального бюджета** | 0 | Отсутствуют | *Доходы:* Положения законопроекта не затрагивают бюджеты субъектов Российской Федерации*Расходы:* Положения законопроекта не затрагивают бюджеты субъектов Российской Федерации |

|  |
| --- |
|   |

*(место для текстового описания)*

### 5.3. Сведения о предполагаемых источниках компенсации расходов на исполнение новых или изменяемых функций (полномочий) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований:

|  |
| --- |
| Положения законопроекта не затрагивают бюджеты субъектов Российской Федерации |

*(место для текстового описания)*

# 5.4. Анализ влияния последствий реализации проекта акта на экономическое развитие отраслей экономики и социальной сферы субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований:

|  |
| --- |
| Законопроект не повлияет на экономическое развитие отраслей экономики и социальной сферы субъектов Российской Федерации |

*(место для текстового описания)*

## **6. Дополнительные сведения о предлагаемом регулировании**

|  |
| --- |
|   |

*(место для текстового описания)*

## **7. Организационные сведения о проекте акта**

### 7.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента:

|  |  |
| --- | --- |
| Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: | 01.09.2025 |
| Необходимость установления переходных положений и срока переходного периода: | Отсутствует |
| Информация об эксперименте: | Эксперимент не проводился |

### 7.2. Контактная информация исполнителя разработчика:

|  |  |
| --- | --- |
| ФИО: | Майер Маргарита Андреевна |
| Должность: | Заместитель начальника отдела перспективного геологического изучения недр |
| Департамент: | Департамент государственной политики и регулирования в области геологии и недропользования |
| Тел.: | 8 (499) 252-23-62, доб. 17-95 |
| Адрес электронной почты: | mayerma@mnr.gov.ru |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Руководитель структурного подразделения разработчика, ответственного за подготовку проекта актаЕ.В. Танин*(инициалы, фамилия)* | 04.10.2024Дата | Подпись |

1. Далее – проект акта. [↑](#footnote-ref-1)
2. Далее – разработчик. [↑](#footnote-ref-2)
3. Далее – субъекты регулирования. [↑](#footnote-ref-3)
4. Далее в таблицах – ОТ. [↑](#footnote-ref-4)
5. Далее – Союз. [↑](#footnote-ref-5)