**Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта**

**1. Общая информация о проекте акта**

|  |  |
| --- | --- |
| 1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта[[1]](#footnote-1): | проект приказа Минприроды России "Об утверждении Порядка осуществления мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров" |
| 1.2. Федеральный орган исполнительной власти[[2]](#footnote-2): | Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России) |
| 1.3. Степень регулирующего воздействия проекта акта: | высокая |   |
| средняя | V |
| низкая |   |
| 1.4. Идентификационный номер проекта акта: | 02/08/10-24/00151200 |
| 1.5. Сроки размещения уведомления: | 01.10.2024 |
| 1.6. Сроки проведения публичных обсуждений проекта акта: | с 01.10.2024 по 15.10.2024 |

**2. Краткое описание проблемы и способов ее решения**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 2.1. Основанием для разработки проекта акта является: | Положения нормативного правового акта большей юридической силы |   |
| Инициатива разработчика | V |
| Иное |   |
| Часть 4 статьи 53.2 Лесного кодекса Российской Федерации, пункт 5.2.136 положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2015 № 1219. *(место для текстового описания) м* |
| 2.2. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: Ежегодно на территории Российской Федерации возникает значительное количество лесных пожаров на достаточно больших площадях и, как следствие потери древесины на корню. По сравнению с прошедшими шестью годами (с 2016 по 2021) площадь увеличилась с 2,6 млн га в 2016 году до 9,9 млн га в 2021 году. Потери древесины на корню так же возросли – с 28,9 млн м3 в 2016 году до 34,5 млн м3 в 2021 году. Предпосылкой разработки данного проекта приказа является необходимость регулирования вопросов мониторинга пожарной опасности в лесах с помощью всех возможных средств (наземных (в том числе с помощью видеокамер), авиационных и космических). Также приказом уточняется порядок и алгоритм действий органов власти, региональных диспетчерских служб в части единообразного подхода к организации руководства работами по мониторингу пожарной опасности в лесах и лесных пожаров.
Также проектом приказа предусматривается установление требований в части осуществления проверок «термических точек», которые детектируются по спутниковым данным в зависимости от лесопожарной зоны:
для лесов, расположенных в зоне наземного обнаружения и тушения, - 3 ч. 30 мин.,
для лесов, расположенных в зоне авиационного обнаружения и наземного тушения и зоне авиационного обнаружения и тушения, - 24 ч.,
для лесов, расположенных в зоне исключительного обнаружения с помощью космических средств и преимущественно авиационного тушения, - до 48 ч.
Так, вводится механизм подтверждения или опровержения наличия пожара в данное время на данной площади, зарегистрированного с использованием космических средств.
Предлагаемое регулирование позволит значительно повысить эффективность обнаружения лесных пожаров, оперативность тушения лесных пожаров в первые сутки и, как следствие, снижение площадей лесных пожаров и уменьшение ущерба экономике Российской Федерации, причиняемого лесными пожарами.
Действующий Порядок осуществления мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, утвержденный приказом Минприроды России от 23.06.2014 № 276, имеет ряд недостатков при организации мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, в частности не имеет единого подхода по организации руководства работами по мониторингу пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, также отсутствует возможность применения беспилотных воздушных средств. *(место для текстового описания) (максимум 7 строк)**Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.9* *сводного отчета* |
| 2.3. Каким образом предлагается решить указанную в пункте 2.2 проблему?Издание и реализация проекта приказа позволит упорядочить и повысить качество осуществления мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, значительно повысить оперативность обнаружения лесных пожаров, оперативность тушения лесных пожаров в первые сутки, как следствие уменьшение площади лесных пожаров путем современных принятий решений по тушению лесных пожаров и решений о маневрировании лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования в соответствии с межрегиональным планом маневрирования лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования, а также снижение значительного ущерба экономике Российской Федерации, причиняемого лесными пожарами. *(место для текстового описания) (максимум 7 строк)**Опишите предполагаемый способ регулирования. Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.13 сводного отчета* |
| 2.5. Вид контроля и (или) форма оценки соблюдения требований (при наличии): Пункт 5.4.31 постановления Правительства Российской Федерации от 23.09.2010 № 736 "О Федеральном агентстве лесного хозяйства" (Положением о Федеральном агентстве лесного хозяйства):
 "контроль за эффективностью и качеством осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации полномочий с правом направления обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, а также представлений об отстранении от должности и (или) о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от занимаемой должности, должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий".

 |
| 2.6. Ответственность за неисполнение положений проекта акта (при наличии): Статья 19.7.14 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:
"Непредставление сведений либо представление недостоверных сведений о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти"

 |
| 2.7. Проект акта относится к соответствующей сфере общественных отношений согласно утвержденному на соответствующий год плану проведения оценки применения обязательных требований *(присваивается высокая степень регулирующего воздействия)*  | Нет |
| 2.9. Содержатся ли в проекте акта обязательные требования[[3]](#footnote-3)? |  |
| Если да, то перечислите основные обязательные требования, которые повлекут за собой затраты субъектов регулирования: *(место для текстового описания) (максимум 7 строк)**Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.5 сводного отчета* |
| 2.11. Какое влияние окажет введение предполагаемого регулирования на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации? *Заполняется на основе информации, указанной в разделе 5 сводного отчета* |
| Доходы бюджетов | увеличатся |   |   *(необходимо указать уровень бюджета)* |
| снизятся |   |
| Расходы бюджетов | увеличатся |  |   *(необходимо указать уровень бюджета)* |
| снизятся |   |
| Не окажет влияния на бюджеты | V | Мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров осуществляется в соответствии с действующим приказом Минприроды России от 23.06.2014 № 276.
Работы уже осуществляются в рамках выделяемого финансирования
из средств федерального бюджета, а также средств бюджетов субъектов Российской
Федерации.
Ежегодное определение затрат на выполнение работ по мониторингу пожарной
опасности в лесах и лесных пожаров осуществляется органами исполнительной
власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области лесных
отношений по согласованию с Рослесхозом в рамках защиты бюджетных
проектировок на трехлетний период.
При этом, согласно Правилам пожарной безопасности, утвержденным
постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 № 1614,
мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров проводится в лесах вне
зависимости от целевого назначения земель, на которых они расположены, и целевого
назначения лесов.*(необходимо кратко обосновать выбор)* |

# **3. Сведения о проекте акта** **и степени его регулирующего воздействия**

### 3.1. Указание критериев выбора высокой степени регулирующего воздействия проекта акта:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наличие в проекте акта ОТ** | **Критерий** | **Поле для выбора ответа** |
| **Есть** | Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят более 3 млрд рублей*(в соответствии с расчетом в разделе 4 сводного отчета)* |   |
| Проект акта относится к сфере общественных отношений, включенной в план проведения оценки применения обязательных требований в соответствующем году |   |
| Оценка затрат исходя из низкой степени регулирующего воздействия не была согласована рабочей группой по сферам деятельности федеральных органов исполнительной власти при подкомиссии Правительственной комиссии по проведению административной реформы и (или) Министерством экономического развития Российской Федерации |   |
| **Нет** | Проект акта устанавливает либо способствует установлению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанностей, запретов и ограничений для субъектов регулирования, приводит к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов регулирования, устанавливает ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также к осуществлению полномочий органов местного самоуправления |   |

### 3.2. Указание критериев выбора средней степени регулирующего воздействия проекта акта:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наличие в проекте акта ОТ** | **Критерий** | **Поле для выбора ответа** |
| **Есть** | Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят от 300 млн до 3 млрд рублей*(в соответствии с расчетом в разделе 4 сводного отчета)* |   |
| Оценка затрат исходя из низкой степени регулирующего воздействия не была согласована рабочей группой по сферам деятельности федеральных органов исполнительной власти при подкомиссии Правительственной комиссии по проведению административной реформы и Министерством экономического развития Российской Федерации |   |
| **Нет** | Проект акта изменяет положения, ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и содержащие обязанности, запреты и ограничения для субъектов регулирования, способствует их установлению, и (или) приводит к увеличению ранее предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов регулирования, и (или) изменяет положения, устанавливающие требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления, ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации | V |

### 3.3. Указание критериев выбора низкой степени регулирующего воздействия проекта акта:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наличие в проекте акта ОТ** | **Критерий** | **Поле для выбора ответа** |
| **Есть** | Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят менее 300 млн рублей*(в соответствии с расчетом в разделе 4 сводного отчета)* |   |
| Проект акта разработан в целях снижения затрат субъектов регулирования на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривает установления новых условий, ограничений, запретов, обязанностей*Необходимо приложить обоснование в соответствии с Приложением № 2 к форме сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проектов актов* |   |
| **Нет** | Проект акта не устанавливает и не способствует установлению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанностей, запретов и ограничений для субъектов регулирования, а также не содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанности, запреты и ограничения для субъектов регулирования, не приводит к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов регулирования, не устанавливает ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также к осуществлению полномочий органов местного самоуправления |   |

### 3.7. Перечень видов (групп) общественных отношений, затрагиваемых проектируемым регулированием и перечень охраняемых законом ценностей:

|  |
| --- |
| Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные в области лесных отношений, осуществляющие мероприятия по охране лесов от пожаров. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления. |

*(место для текстового описания)*

### 3.9. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

|  |
| --- |
| Ежегодно на территории Российской Федерации возникает значительное количество лесных пожаров на достаточно больших площадях и, как следствие потери древесины на корню. По сравнению с прошедшими шестью годами (с 2016 по 2021) площадь увеличилась с 2,6 млн га в 2016 году до 9,9 млн га в 2021 году. Потери древесины на корню так же возросли – с 28,9 млн м3 в 2016 году до 34,5 млн м3 в 2021 году. Предпосылкой разработки данного проекта приказа является необходимость регулирования вопросов мониторинга пожарной опасности в лесах с помощью всех возможных средств (наземных (в том числе с помощью видеокамер), авиационных и космических). Также приказом уточняется порядок и алгоритм действий органов власти, региональных диспетчерских служб в части единообразного подхода к организации руководства работами по мониторингу пожарной опасности в лесах и лесных пожаров.
Также проектом приказа предусматривается установление требований в части осуществления проверок «термических точек», которые детектируются по спутниковым данным в зависимости от лесопожарной зоны:
для лесов, расположенных в зоне наземного обнаружения и тушения, - 3 ч. 30 мин.,
для лесов, расположенных в зоне авиационного обнаружения и наземного тушения и зоне авиационного обнаружения и тушения, - 24 ч.,
для лесов, расположенных в зоне исключительного обнаружения с помощью космических средств и преимущественно авиационного тушения, - до 48 ч.
Так, вводится механизм подтверждения или опровержения наличия пожара в данное время на данной площади, зарегистрированного с использованием космических средств.
Предлагаемое регулирование позволит значительно повысить эффективность обнаружения лесных пожаров, оперативность тушения лесных пожаров в первые сутки и, как следствие, снижение площадей лесных пожаров и уменьшение ущерба экономике Российской Федерации, причиняемого лесными пожарами.
Действующий Порядок осуществления мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, утвержденный приказом Минприроды России от 23.06.2014 № 276, имеет ряд недостатков при организации мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, в частности не имеет единого подхода по организации руководства работами по мониторингу пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, также отсутствует возможность применения беспилотных воздушных средств. |

*(место для текстового описания)*

### 3.10. Цели предлагаемого регулирования и срок их достижения:

|  |  |
| --- | --- |
| **Цели предлагаемого регулирования** | **Ожидаемый срок достижения цели** |
| В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15.06.2022 № 382 «О мерах по сокращению площади лесных пожаров в Российской Федерации» снизить к 2030 году в 2 раза площадь лесных пожаров по сравнению с 2021 годом, снизить лесопожарные риски для населенных пунктов и территорий (объектов экономики), а также уменьшить вероятность перехода огня на лесные земли | До 2030 года. |

|  |
| --- |
|   |

*(место для текстового описания)*

### 3.11. Обоснование соответствия принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:

|  |
| --- |
| Положения проекта приказа окажут положительное влияние на достижение целей государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства», а также на достижение результатов федерального проекта «Сохранение лесов», а также Указа Президента Российской Федерации от 15.06.2022 № 382 «О мерах по сокращению площади лесных пожаров в Российской Федерации». |

*(место для текстового описания)*

### 3.12. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Индикативные показатели** | **Единицы измерения индикативных показателей** | **Способы расчета индикативных показателей и источники информации** |
| Площадь лесных пожаров за год | Га | В рамках мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров |

##

|  |
| --- |
|   |

*(место для текстового описания)*

### 3.13. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, в том числе наличия и эффективности применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с приведением обоснования отказа от выбора соответствующих альтернативных мер:

|  |
| --- |
| Издание и реализация проекта приказа позволит упорядочить и повысить качество осуществления мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, значительно повысить оперативность обнаружения лесных пожаров, оперативность тушения лесных пожаров в первые сутки, как следствие уменьшение площади лесных пожаров путем современных принятий решений по тушению лесных пожаров и решений о маневрировании лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования в соответствии с межрегиональным планом маневрирования лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования, а также снижение значительного ущерба экономике Российской Федерации, причиняемого лесными пожарами. Иных способов решения проблемы Лесным кодексом Российской Федерации не предусмотрено. |

*(место для текстового описания)*

3.16. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий:

|  |
| --- |
| Несвоевременное принятие решений по тушению лесных пожаров приводит к распространению лесных пожаров, в результате которых причиняется большой ущерб экономике. В 2021 году ущерб от лесных пожаров составил 8,4 млрд рублей, в 2022 году – 14,5 млрд рублей, в 2023 году – 14,9 млрд рублей. |

*(место для текстового описания)*

# **5. Анализ влияния на бюджеты Российской Федерации**

### 5.1. Новые функции (полномочия) федеральных органов исполнительной власти или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) федерального бюджета бюджетной системы Российской Федерации:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Количество**  | **Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации**  | **Монетарная оценка доходов/ расходов, руб.** |
| **Федеральные органы исполнительной власти** | Нет | Нет | *Доходы:* Нет*Расходы:* Нет |

|  |
| --- |
|   |

*(место для текстового описания)*

### 5.2. Новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка расходов (возможных поступлений) соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе оценка дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, а также снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Количество**  | **Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации**  | **Монетарная оценка снижения доходов/ увеличения расходов, руб.** |
| **Органы государственной власти субъектов Российской Федерации** | 86 (на территории трех городов федерального значения отсутствуют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие мероприятия по охране лесов от пожаров) (1469 лесничеств на землях лесного фонда) | Функции и полномочия не изменяются. Мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров осуществляется в соответствии с действующим приказом Минприроды России от 23.06.2014 № 276. | *Доходы:* Дополнительных доходов не предусмотрено*Расходы:* Дополнительных расходов не предусмотрено |
| **Органы местного самоуправления** | 89 (субъекты Российской Федерации, на территории которых образованы лесничества) 1307 (органы местного самоуправления) (284 городских лесничеств) | Функции и полномочия не изменяются. Мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров осуществляется в соответствии с действующим приказом Минприроды России от 23.06.2014 № 276. | *Доходы:* Дополнительных доходов не предусмотрено*Расходы:* Дополнительных расходов не предусмотрено |
| **Бюджетные учреждения, за исключением учреждений, финансируемых исключительно за счет федерального бюджета** | Нет | Нет | *Доходы:* Нет*Расходы:* Нет |

|  |
| --- |
|   |

*(место для текстового описания)*

## **6. Дополнительные сведения о предлагаемом регулировании**

|  |
| --- |
|   |

*(место для текстового описания)*

## **7. Организационные сведения о проекте акта**

### 7.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента:

|  |  |
| --- | --- |
| Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: | С момента прохождения государственной регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации |
| Необходимость установления переходных положений и срока переходного периода: | Не требуется |
| Информация об эксперименте: | Проведение эксперимента не требуется |

### 7.2. Контактная информация исполнителя разработчика:

|  |  |
| --- | --- |
| ФИО: | Биктеев Ренат Касимович |
| Должность: | Начальник отдела государственной политики в сфере охраны, защиты лесов и экономики природопользования |
| Департамент: | Департамент государственной политики и регулирования в области лесных ресурсов Минприроды России |
| Тел.: | (499) 252-23-24 (2049) |
| Адрес электронной почты: | rbikteev@mnr.gov.ru |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Руководитель структурного подразделения разработчика, ответственного за подготовку проекта актаА.Н. Грибенников*(инициалы, фамилия)* | 01.10.2024Дата | Подпись |

1. Далее – проект акта. [↑](#footnote-ref-1)
2. Далее – разработчик. [↑](#footnote-ref-2)
3. Далее в таблицах – ОТ. [↑](#footnote-ref-3)