**Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативного правового акта**

**1. Общая информация о проекте акта**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта[[1]](#footnote-1): | Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики» | | |
| 1.2. Федеральный орган исполнительной власти[[2]](#footnote-2): | | Министерство энергетики Российской Федерации (Минэнерго России) | |
| 1.3. Степень регулирующего воздействия проекта акта: | | высокая | - |
| средняя | да |
| низкая | - |
| 1.4. Идентификационный номер проекта акта: | 02/07/08-24/00149833 | | |
| 1.5. Сроки размещения уведомления: | | - | |
| 1.6. Сроки проведения публичных обсуждений проекта акта: | | 13.08.2024- | |

**2. Краткое описание проблемы и способов ее решения**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2.1. Основанием для разработки проекта акта является: | Положения нормативного правового акта большей юридической силы | | | | | | | В соответствии с пунктом 8 (статья 1 подпункт «в» пункт 9, статья 2 пункт 2, статья 7 пункт 9) План-графика подготовки нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм Федерального закона от 13 июля 2024 г. № 185-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетики» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», утвержденным Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А. Новак от 25.07.2024 № АН-П51-23945. |
| Инициатива разработчика | | | | | | | - |
| Иное | | | | | | | - |
| В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2024 № 185-ФЗ предусматривается участие СТСО в рассмотрении проектов инвестиционных программ ТСО, утверждаемых органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Кроме этого устанавливаются особенности утверждения Минэнерго России инвестиционных программ СТСО.  *(место для текстового описания)* | | | | | | | | |
| 2.2. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:  В распределительном сетевом комплексе фиксируется рост аварийности. В целях решения указанной проблемы Федеральным законом от 13.07.2024 № 185 предусматривается создание в каждом субъекте РФ системообразующей ТСО, которая будет являться единым центром ответственности за надежное энергоснабжение. За системообразующей ТСО закрепляется эксплуатация бесхозяйных сетей, ликвидация последствий аварий на сетях других собственников в регионе по решению региональных штабов и эксплуатация сетей собственников, которым не установят тариф и которые заключат с системообразующей ТСО договор на эксплуатацию. В том числе предусматривается участие СТСО в рассмотрении проектов инвестиционных программ ТСО, утверждаемых органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации.Проект постановления устанавливает особенности утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики в связи с созданием в субъектах Российской Федерации системообразующей территориальной сетевой организации.  *(место для текстового описания) (максимум 7 строк)*  *Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.9* *сводного отчета* | | | | | | | | |
| 2.3. Каким образом предлагается решить указанную в пункте 2.2 проблему?  Проектом постановления предусматриваются, что инвестиционные программы СТСО будут утверждаться Министерством энергетики Российской Федерации. Кроме того, устанавливается участие СТСО в рассмотрении проектов инвестиционных программ ТСО, утверждаемых органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации  *(место для текстового описания) (максимум 7 строк)*  *Опишите предполагаемый способ регулирования. Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.13 сводного отчета* | | | | | | | | |
| 2.4. На кого будет направлено предлагаемое регулирование? | | | | | | | | |
| Субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности[[3]](#footnote-3) | | | | да | Конкретизируйте группы субъектов регулирования  - СТСО; -- ТСО; - органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации -Минэнерго России - Системный оператор  *(место для текстового описания)*  Укажите численность субъектов регулирования  90 СТСО; 89 органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации; 898 ТСО; 1 Системный оператор 1 Минэнерго России  *(место для текстового описания)*  *Заполняется на основании информации, указанной в пункте 4.1 сводного отчета* | | | |
| Граждане | | | | нет |
| Федеральные органы исполнительной власти | | | | да |
| Органы власти субъектов Российской Федерации, в том числе бюджетные учреждения | | | | да |
| Органы местного самоуправления, в том числе бюджетные учреждения | | | | нет |
| 2.5. Вид контроля и (или) форма оценки соблюдения требований (при наличии): Контроль отсутствует. При этом положения акта будут учитываться при утверждении инвестиционных программ субъектов электроэнергетики. | | | | | | | | |
| 2.6. Ответственность за неисполнение положений проекта акта (при наличии): нет | | | | | | | | |
| 2.7. Проект акта относится к соответствующей сфере общественных отношений согласно утвержденному на соответствующий год плану проведения оценки применения обязательных требований *(присваивается высокая степень регулирующего воздействия)* | | | | | | | | нет |
| 2.8. Проект акта разработан в целях снижения затрат субъектов регулирования на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривает установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей *(присваивается низкая степень регулирующего воздействия)* | | | | | | | | нет |
| 2.9. Содержатся ли в проекте акта обязательные требования[[4]](#footnote-4)? | | | | | | нет | | |
| Если да, то перечислите основные обязательные требования, которые повлекут за собой затраты субъектов регулирования:  Пункт 33 подпункт «в» изложить в следующей редакции: «в) системообразующая территориальная сетевая организация, определенная на территории субъекта Российской Федерации, если субъект электроэнергетики является территориальной сетевой организацией, за исключением случаев, когда в отношении территориальной сетевой организации Правительством Российской Федерации по состоянию на 1 января 2024 года определены особенности регулирования отношений по оказанию услуг по передаче электрической энергии и (или) в отношении такой организации предусмотрены особенности по заключению договоров о порядке использования объектов электросетевого хозяйства в соответствии с пунктом 3 Правил заключения, исполнения, изменения, расторжения, существенные условия договора (соглашения) о порядке ликвидации на основании решений штаба по обеспечению безопасности электроснабжения последствий аварийных ситуаций на объектах электросетевого хозяйства, а также об использовании таких объектов, в случаях несоответствия их владельца критериям отнесения к территориальным сетевым организациям, для оказания услуг по передаче электрической энергии или технологического присоединения энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от \_\_.09.2024 № \_\_\_, в том числе, если территориальная сетевая организация соответствует критериям отнесения к сетевым организациям, обслуживающим преимущественно одного потребителя, установленным Правительством Российской Федерации в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике;»;  *(место для текстового описания) (максимум 7 строк)*  *Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.5 сводного отчета* | | | | | | | | |
| 2.10. Затраты субъектов регулирования на соблюдение, содержащихся в проекте акта обязательных требований или других положений, не относящихся к обязательным требованиям за 6 лет ‎с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта, составят:  *Заполняется на основании информации, указанной в разделе 4 сводного отчета* | | | | | | более 3 млрд руб. | | - |
| от 300 млн руб. до 3 млрд руб. | | да |
| менее 300 млн руб. | | - |
| Денежные затраты не предусматриваются | | - |
| 2.11. Какое влияние окажет введение предполагаемого регулирования на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации?  *Заполняется на основе информации, указанной в разделе 5 сводного отчета* | | | | | | | | |
| Доходы бюджетов | | увеличатся | нет | | | | -бюджеты субъектов РФ - бюджеты федеральных органов власти  *(необходимо указать уровень бюджета)* | |
| снизятся | нет | | | |
| Расходы бюджетов | | увеличатся | нет | | | | - бюджеты субъектов РФ - бюджеты федеральных органов власти  *(необходимо указать уровень бюджета)* | |
| снизятся | нет | | | |
| Не окажет влияния на бюджеты | | | да | | | | функция утверждения инвестиционных программ сетевых организаций выполняется органами государственной власти в рамках существующих бюджетов  *(необходимо кратко обосновать выбор)* | |

# **3. Сведения о проекте акта** **и степени его регулирующего воздействия**

### 3.2. Указание критериев выбора средней степени регулирующего воздействия проекта акта:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наличие в проекте акта ОТ** | **Критерий** | **Поле для выбора ответа** |
| **Есть** | Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят от 300 млн до 3 млрд рублей  *(в соответствии с расчетом в разделе 4 сводного отчета)* | да |
| Оценка затрат исходя из низкой степени регулирующего воздействия не была согласована рабочей группой по сферам деятельности федеральных органов исполнительной власти при подкомиссии Правительственной комиссии по проведению административной реформы и Министерством экономического развития Российской Федерации | нет |
| **Нет** | Проект акта изменяет положения, ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и содержащие обязанности, запреты и ограничения для субъектов регулирования, способствует их установлению, и (или) приводит к увеличению ранее предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов регулирования, и (или) изменяет положения, устанавливающие требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления, ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации | да |

3.4. Оценка соблюдения принципов и условий установления обязательных требований (при наличии):

|  |  |
| --- | --- |
| Законность | да |
| Обоснованность | да |
| Правовая определенность и системность | да |
| Открытость и предсказуемость | да |
| Исполнимость | да |
| Условия установления обязательных требований | Для СТСО – утверждена в качестве СТСО Главой субъекта РФ |

|  |
| --- |
|  |

*(место для текстового описания)*

### 3.5. Новые (изменяемые) обязательные требования, иные обязанности или ограничения, преимущества для субъектов регулирования, информация об отмене требований, иных обязанностей или ограничений для субъектов регулирования:

|  |
| --- |
| В критериях отнесения субъектов электроэнергетики к числу субъектов, инвестиционные программы которых (включая определение источников их финансирования) утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, или уполномоченным федеральным органом исполнительной власти совместно с Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», или органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утвержденных указанным постановлением: в пункте 1: - «б) системообразующие территориальные сетевые организации за исключением организации, функционирующей на территории города Москвы и в уставном капитале которой доля участия субъекта Российской Федерации составляет не менее 50 процентов плюс одна голосующая акция;» - «д) субъекты электроэнергетики, осуществлявшие до 31 декабря 2023 г. включительно функции по оперативно-диспетчерскому управлению в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах, если прямое или косвенное владение долей в уставном капитале таких субъектов в размере не менее 20 процентов плюс одна голосующая акция осуществляет оптовая гидрогенерирующая компания;». В Правилах утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных указанным постановлением: абзац второй подпункта «и» пункта 19 изложить в следующей редакции: «соответствия проекта инвестиционной программы условиям, указанным в пункте 9 настоящих Правил;»; в пункте 33: подпункт «в» изложить в следующей редакции: «в) системообразующая территориальная сетевая организация, определенная на территории субъекта Российской Федерации, если субъект электроэнергетики является территориальной сетевой организацией, за исключением случаев, когда в отношении территориальной сетевой организации Правительством Российской Федерации по состоянию на 1 января 2024 года определены особенности регулирования отношений по оказанию услуг по передаче электрической энергии и (или) в отношении такой организации предусмотрены особенности по заключению договоров о порядке использования объектов электросетевого хозяйства в соответствии с пунктом 3 Правил заключения, исполнения, изменения, расторжения, существенные условия договора (соглашения) о порядке ликвидации на основании решений штаба по обеспечению безопасности электроснабжения последствий аварийных ситуаций на объектах электросетевого хозяйства, а также об использовании таких объектов, в случаях несоответствия их владельца критериям отнесения к территориальным сетевым организациям, для оказания услуг по передаче электрической энергии или технологического присоединения энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от \_\_.09.2024 № \_\_\_, в том числе, если территориальная сетевая организация соответствует критериям отнесения к сетевым организациям, обслуживающим преимущественно одного потребителя, установленным Правительством Российской Федерации в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике;»; в пункте 36: абзац второй подпункта «е» изложить в следующей редакции: «соответствия проекта инвестиционной программы условиям, указанным в пункте 9 настоящих Правил;»; подпункт «ж» изложить в следующей редакции: «ж) системообразующая территориальная сетевая организация – в части оценки достаточности, необходимости и своевременности реализации мероприятий, влияющих на надежность энергоснабжения потребителей и реализуемых на объектах электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в целях обеспечения надежности и безопасности электроэнергетических систем, объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок. Под «достаточностью» для целей применения настоящего пункта понимается обоснованность применения технических и технологических решений в соответствии с требованиями к обеспечению надежности электроэнергетических систем, надежности и безопасности объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок;»; 401. При наличии неурегулированных замечаний, предложений и (или) разногласий в части мероприятий проекта инвестиционной программы по объектам электросетевого хозяйства классом напряжения 35 кВ и выше, возникающих между системообразующими территориальными сетевыми организациями, территориальными сетевыми организациями и органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и отраженных в соответствии с пунктом 40 настоящих Правил в протоколах согласительных совещаний, каждая из сторон вправе до 1 сентября обратиться в Министерство энергетики Российской Федерации для урегулирования спора. Не позднее 30 дней со дня обращения Министерство энергетики Российской Федерации направляет сведения о результатах рассмотрения спора в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, территориальной сетевой организации и системообразующей территориальной сетевой организации.»; в пункте 41: абзац первый дополнить словами «Обращение о рассмотрении неурегулированных замечаний, предложений и (или) разногласий по проекту инвестиционной программы, указанных в пункте 401 настоящих Правил, направляется в высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации с приложением сведений о результатах рассмотрения спора, направленных Министерством энергетики Российской Федерации в соответствии с абзацем вторым пункта 401 настоящих Правил, после их поступления в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.»; абзац третий дополнить предложением следующего содержания: «Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации при рассмотрении указанных неурегулированных замечаний, предложений и (или) разногласий учитывает сведения о результатах рассмотрения спора, направленные Министерством энергетики Российской Федерации в соответствии с абзацем вторым пункта 401 настоящих Правил.». |

*(место для текстового описания)*

### 3.7. Перечень видов (групп) общественных отношений, затрагиваемых проектируемым регулированием и перечень охраняемых законом ценностей:

|  |
| --- |
| Виды охраняемых законом ценностей: Ключевыми охраняемыми законом ценностями, установленными Конституцией Российской Федерации, в электроэнергетике являются: право на жизнь (ст. 20); право на охрану здоровья (ст.41); право на благоприятную окружающую среду (ст. 42); единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности (ст. 8). При этом согласно статье 3 Федерального закона от 12 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Федеральный закон «Об электроэнергетике») электроэнергетика является основой функционирования экономики и жизнеобеспечения. Таким образом, регулирование в сфере электроэнергетики должно быть направлено на охрану ценностей, обеспечивающих в свою очередь охрану конституционных ценностей и установленных Федеральным законом «Об электроэнергетике», а именно: энергетическая безопасность Российской Федерации (ст. 6); бесперебойное и надежное функционирование электроэнергетики, удовлетворение спроса потребителей электрической энергии, качество поставляемой электрической энергии (ст. 13). В соответствии с пунктом 60 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683, одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности в области экономики на долгосрочную перспективу является повышение уровня энергетической безопасности, которая включает в себя устойчивое обеспечение внутреннего спроса на энергоносители стандартного качества, рост энергоэффективности и энергосбережения, конкурентоспособности отечественных энергетических компаний и производителей энергоресурсов, предотвращение дефицита топливно-энергетических ресурсов, создание стратегических запасов топлива, резервных мощностей, производство комплектующего оборудования, стабильное функционирование систем энерго- и теплоснабжения. Положения Стратегии национальной безопасности Российской Федерации в части энергетики конкретизируются и развиваются в Доктрине энергетической безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2019 г. № 216.общественные отношения в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии |

*(место для текстового описания)*

### 3.8. Описание причиненного вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или возможных рисков, в том числе с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба):

|  |
| --- |
| В 2023 году рост аварийности в электрических сетях напряжением 6 – 35 кВ некрупных ТСО составил 4 %, в целом по стране рост аварийности составляет 0,3 %. За указанный период рост аварийности по техническим причинам в распределительных сетях 6 – 35 кВ некрупных ТСО составляет 9 %. Рост аварийности привел к тому, что в 2023 году в электрических сетях напряжением 6 – 35 кВ в некрупных ТСО суммарная продолжительность прекращения передачи электрической энергии составила 81 911 часов, среднее время восстановления составило 2,3 часа. В целом по стране суммарная продолжительность прекращения в сетях 6 – 35 кВ составила 308058 часов, при этом среднее время восстановления составило 2,2 часа. Затраты ТСО привлекаемых для ликвидации последствий аварий приведены в приложении. Источником информации о количестве аварий и продолжительности прекращения передачи электрической энергии является система определения показателей надежности и качества услуг, оказываемых сетевыми организациями (База Надежность), в которой в соответствии с пунктом 28 ППРФ № 846 от 28.10.2009 подведомственным Минэнерго России ГБУ (САЦ Минэнерго) осуществляется систематизация информации об авариях, приведших к ограничению потребления электрической энергии. Виды охраняемых законом ценностей: Ключевыми охраняемыми законом ценностями, установленными Конституцией Российской Федерации, в электроэнергетике являются: право на жизнь (ст. 20); право на охрану здоровья (ст.41); право на благоприятную окружающую среду (ст. 42); единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности (ст. 8). При этом согласно статье 3 Федерального закона от 12 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Федеральный закон «Об электроэнергетике») электроэнергетика является основой функционирования экономики и жизнеобеспечения. Таким образом, регулирование в сфере электроэнергетики должно быть направлено на охрану ценностей, обеспечивающих в свою очередь охрану конституционных ценностей и установленных Федеральным законом «Об электроэнергетике», а именно: энергетическая безопасность Российской Федерации (ст. 6); бесперебойное и надежное функционирование электроэнергетики, удовлетворение спроса потребителей электрической энергии, качество поставляемой электрической энергии (ст. 13). В соответствии с пунктом 60 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683, одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности в области экономики на долгосрочную перспективу является повышение уровня энергетической безопасности, которая включает в себя устойчивое обеспечение внутреннего спроса на энергоносители стандартного качества, рост энергоэффективности и энергосбережения, конкурентоспособности отечественных энергетических компаний и производителей энергоресурсов, предотвращение дефицита топливно-энергетических ресурсов, создание стратегических запасов топлива, резервных мощностей, производство комплектующего оборудования, стабильное функционирование систем энерго- и теплоснабжения. Положения Стратегии национальной безопасности Российской Федерации в части энергетики конкретизируются и развиваются в Доктрине энергетической безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2019 г. № 216. Конкретные риски причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям: энергетическая безопасность Российской Федерации; технологическое единство электроэнергетики; бесперебойное и надежное функционирование электроэнергетики в целях удовлетворения спроса на электрическую энергию потребителей, обеспечивающих надлежащее исполнение своих обязательств перед субъектами электроэнергетики; свобода экономической деятельности в сфере электроэнергетики и единство экономического пространства в сфере обращения электрической энергии с учетом ограничений, установленных федеральными законами; баланс экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии; использование рыночных отношений и конкуренции в качестве одного из основных инструментов формирования устойчивой системы удовлетворения спроса на электрическую энергию при условии обеспечения надлежащего качества и минимизации стоимости электрической энергии; недискриминационные и стабильные условия для осуществления предпринимательской деятельности в сфере электроэнергетики, обеспечение государственного регулирования деятельности субъектов электроэнергетики, необходимого для реализации принципов, установленных настоящей статьей, при регламентации применения методов государственного регулирования, в том числе за счет установления их исчерпывающего перечня; развитие российского энергетического машиностроения и приборостроения, электротехнической промышленности и связанных с ними сфер услуг; доходность инвестированного капитала, используемого при осуществлении субъектами электроэнергетики видов деятельности, в которых применяется государственное регулирование цен (тарифов); экологическая безопасность электроэнергетики; экономическая обоснованность оплаты мощности генерирующих объектов поставщиков в части обеспечения ими выработки электрической и тепловой энергии; эффективное управление государственной собственностью в электроэнергетике; доступность электрической энергии для потребителей и защита их прав; защита потребителей от необоснованного повышения цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность); своевременное обеспечение потребностей экономики и населения Российской Федерации в электрической энергии и мощности путем функционирования системы перспективного развития электроэнергетики, а также путем создания необходимых условий для привлечения инвестиций; развитие конкурентного рынка электрической энергии и ограничение монополистической деятельности отдельных субъектов электроэнергетики; приоритет обеспечения жизни и здоровья физических лиц, в том числе работников организаций в сфере электроэнергетики, при осуществлении деятельности по эксплуатации объектов электроэнергетики и энергопринимающих устройств |

*(место для текстового описания)*

### 3.9. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

|  |
| --- |
| В распределительном сетевом комплексе фиксируется рост аварийности, данные не афишируются собственниками и носят индикативный характер. В 2023 году рост аварийности в электрических сетях напряжением 6 – 35 кВ некрупных ТСО составил 4 %, в целом по стране рост аварийности составляет 0,3 %. За указанный период рост аварийности по техническим причинам в распределительных сетях 6 – 35 кВ некрупных ТСО составляет 9 %. Рост аварийности привел к тому, что в 2023 году в электрических сетях напряжением 6 – 35 кВ в некрупных ТСО суммарная продолжительность прекращения передачи электрической энергии составила 81 911 часов, среднее время восстановления составило 2,3 часа. В целом по стране суммарная продолжительность прекращения в сетях 6 – 35 кВ составила 308 058 часов, при этом среднее время восстановления составило 2,2 часа. Источником информации о количестве аварий и продолжительности прекращения передачи электрической энергии является система определения показателей надежности и качества услуг, оказываемых сетевыми организациями (База Надежность), в которой в соответствии с пунктом 28 ППРФ № 846 от 28.10.2009 подведомственным Минэнерго России ГБУ (САЦ Минэнерго) осуществляется систематизация информации об авариях, приведших к ограничению потребления электрической энергии. В целях решения указанной проблемы Федеральным законом от 13.07.2024 № 185 предусматривается создание в каждом субъекте РФ системообразующей ТСО, которая будет являться единым центром ответственности за надежное энергоснабжение. За системообразующей ТСО закрепляется эксплуатация бесхозяйных сетей, ликвидация последствий аварий на сетях других собственников в регионе по решению региональных штабов и эксплуатация сетей собственников, которым не установят тариф и которые заключат с системообразующей ТСО договор на эксплуатацию. При этом необходимо сформировать механизм, обеспечивающих включение ТСО в свои инвестиционные программы мероприятий, необходимых для поддержания надежного и безопасного функционирования электроэнергетических систем, объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок |

*(место для текстового описания)*

### 3.10. Цели предлагаемого регулирования и срок их достижения:

|  |  |
| --- | --- |
| **Цели предлагаемого регулирования** | **Ожидаемый срок достижения цели** |
| Инвестиционные программы субъектов электроэнергетики способствуют обеспечению надежности электроэнергетических систем, надежности и безопасности объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок | Начиная с 2026 года |

|  |
| --- |
| В инвестиционные программы ТСО за счет участия СТСО будут мероприятия, направленные на повышение надежности электроснабжения потребителей |

*(место для текстового описания)*

### 3.11. Обоснование соответствия принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:

|  |
| --- |
| - |

*(место для текстового описания)*

### 3.12. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Индикативные показатели** | **Единицы измерения индикативных показателей** | **Способы расчета индикативных показателей и источники информации** |
| отсутствуют | - | - |

## 

|  |
| --- |
| - |

*(место для текстового описания)*

### 3.13. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, в том числе наличия и эффективности применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с приведением обоснования отказа от выбора соответствующих альтернативных мер:

|  |
| --- |
| Предлагаемый способ регулирования закреплен Федеральным законом от 13.07.2024 № 185. Проект постановления устанавливает особенности утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики в связи с созданием в субъектах Российской Федерации системообразующей территориальной сетевой организации. В целях обеспечения надежного электроснабжения потребителей предусматривается участие СТСО в рассмотрении проектов инвестиционных программ ТСО, утверждаемых органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации. СТСО рассматривает инвестиционные программы ТСО в части оценки достаточности, необходимости и своевременности реализации мероприятий, влияющих на надежность энергоснабжения потребителей и реализуемых на объектах электросетевого хозяйства. Кроме того, вводится норма, закрепляющая, что инвестиционные программы СТСО утверждаются Министерством энергетики Российской Федерации. |

*(место для текстового описания)*

### 3.14. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности:

|  |
| --- |
| Информация о международной правоприменительной практике и зарубежному опыту регулирования данного вопроса отсутствует, ввиду специфики российской нормативной базы в данной сфере. |

*(место для текстового описания)*

### 3.15. Анализ опыта в рамках Евразийского экономического союза[[5]](#footnote-5) в соответствующих сферах деятельности и рисков возникновения препятствий для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза:

|  |
| --- |
| Опыт в рамках Евразийского экономического союза не проводился. Рисков возникновения препятствий для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза нет |

*(место для текстового описания)*

3.16. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий:

|  |
| --- |
| Риски и негативные последствия решения проблемы предложенным способом отсутствуют. Проект постановления устанавливает особенности утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики в связи с созданием в субъектах Российской Федерации системообразующей территориальной сетевой организации. |

*(место для текстового описания)*

3.17. Обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:

|  |
| --- |
| - |

*(место для текстового описания)*

# **4. Анализ затрат субъектов регулирования**

## 4.1. Основные группы субъектов регулирования, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Группа участников отношений** | | **Подгруппа участников отношений** | **Численность подгруппы участников отношений** |
| Субъекты регулирования | да | СТСО  *Подгруппа 1* | 90  *Численность подгруппы 1* |
| Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации | 89 |
| ТСО (собственник ОЭСХ, которыми владеет ТСО, если у нее отсутствуют права на передачу прав владения и пользования такими объектами СТСО) Системный оператор | 898 1 |
| Федеральные органы исполнительной власти | да | Минэнерго России | 1 |
| Граждане | нет | - |  |

# 4.2. Оценка затрат (расходов) и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, иных установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания обязательных требований, обязанностей или ограничений:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ОТ (или другие обязанности и ограничения)** | **Подгруппа субъектов регулирования** | **Значение затрат в год, руб.** | **Значение затрат на 6 лет, руб.** |
| Пункт 33 подпункт «в» изложить в следующей редакции: «в) системообразующая территориальная сетевая организация, определенная на территории субъекта Российской Федерации, если субъект электроэнергетики является территориальной сетевой организацией, за исключением случаев, когда в отношении территориальной сетевой организации Правительством Российской Федерации по состоянию на 1 января 2024 года определены особенности регулирования отношений по оказанию услуг по передаче электрической энергии и (или) в отношении такой организации предусмотрены особенности по заключению договоров о порядке использования объектов электросетевого хозяйства в соответствии с пунктом 3 Правил заключения, исполнения, изменения, расторжения, существенные условия договора (соглашения) о порядке ликвидации на основании решений штаба по обеспечению безопасности электроснабжения последствий аварийных ситуаций на объектах электросетевого хозяйства, а также об использовании таких объектов, в случаях несоответствия их владельца критериям отнесения к территориальным сетевым организациям, для оказания услуг по передаче электрической энергии или технологического присоединения энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от \_\_.09.2024 № \_\_\_, в том числе, если территориальная сетевая организация соответствует критериям отнесения к сетевым организациям, обслуживающим преимущественно одного потребителя, установленным Правительством Российской Федерации в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике;» | СТСО | 136 461 274 | 818 767 645 |
| *Итого:* | | 136 461 274 | 818 767 645 |

|  |
| --- |
| Для расчета использованы данные с сайта Росстата (https://rosstat.gov.ru/labor\_market\_employment\_salaries). Информация о среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников организаций по видам экономической деятельности в Российской Федерации за 2000-2023 гг. В сфере обеспечения электрической энергией предварительная зарплата за 2023 составляет 74 351 руб. |

*(место для текстового описания порядка расчета)*

# **5. Анализ влияния на бюджеты Российской Федерации**

### 5.1. Новые функции (полномочия) федеральных органов исполнительной власти или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) федерального бюджета бюджетной системы Российской Федерации:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Количество** | **Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации** | **Монетарная оценка доходов/ расходов, руб.** |
| **Федеральные органы исполнительной власти** | 1 | Не позднее 30 дней со дня обращения Министерство энергетики Российской Федерации направляет сведения о результатах рассмотрения спора между системообразующими территориальными сетевыми организациями, территориальными сетевыми организациями и органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае обращения в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, территориальной сетевой организации и системообразующей территориальной сетевой организации. | *Доходы:* 0  *Расходы:* 0 |

|  |
| --- |
| Акт направлен на введение новых функций (полномочий) федеральных органов исполнительной власти или их изменение. За Минэнерго России закрепляются полномочия по рассмотрению неурегулированных замечаний, предложений и (или) разногласий (в случае обращения) в части мероприятий проекта инвестиционной программы по объектам электросетевого хозяйства классом напряжения 35 кВ и выше, возникающих между системообразующими территориальными сетевыми организациями, территориальными сетевыми организациями и органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и отраженных в протоколах согласительных совещаний |

*(место для текстового описания)*

### 5.2. Новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка расходов (возможных поступлений) соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе оценка дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, а также снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Количество** | **Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации** | **Монетарная оценка снижения доходов/ увеличения расходов, руб.** |
| **Органы государственной власти субъектов Российской Федерации** | 89 | в пункте 41: абзац третий дополнить предложением следующего содержания: «Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации при рассмотрении указанных неурегулированных замечаний, предложений и (или) разногласий учитывает сведения о результатах рассмотрения спора, направленные Министерством энергетики Российской Федерации в соответствии с абзацем вторым пункта 401 настоящих Правил.». | *Доходы:* 0  *Расходы:* 0 |
| **Органы местного самоуправления** | 0 | нет | *Доходы:* 0  *Расходы:* 0 |
| **Бюджетные учреждения, за исключением учреждений, финансируемых исключительно за счет федерального бюджета** | 0 | нет | *Доходы:* 0  *Расходы:* 0 |

|  |
| --- |
| - |

*(место для текстового описания)*

## **6. Дополнительные сведения о предлагаемом регулировании**

|  |
| --- |
| отсутствуют |

*(место для текстового описания)*

## **7. Организационные сведения о проекте акта**

### 7.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента:

|  |  |
| --- | --- |
| Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: | 01.01.2025 |
| Необходимость установления переходных положений и срока переходного периода: | нет |
| Информация об эксперименте: | нет |

### 7.2. Контактная информация исполнителя разработчика:

|  |  |
| --- | --- |
| ФИО: | Федосеева Ева Алексеевна |
| Должность: | советник отдела контроля за реализацией инвестиционных программ и ФАИП |
| Департамент: | Департамент оперативного управления в ТЭК |
| Тел.: | +7 (495) 631-85-20 |
| Адрес электронной почты: | FedoseevaEA@minenergo.gov.ru |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Руководитель структурного подразделения разработчика, ответственного за подготовку проекта акта  Е.А. Медведева  *(инициалы, фамилия)* | 13.08.2024  Дата | Подпись |

1. Далее – проект акта. [↑](#footnote-ref-1)
2. Далее – разработчик. [↑](#footnote-ref-2)
3. Далее – субъекты регулирования. [↑](#footnote-ref-3)
4. Далее в таблицах – ОТ. [↑](#footnote-ref-4)
5. Далее – Союз. [↑](#footnote-ref-5)