**Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта**

**1. Общая информация о проекте акта**

|  |  |
| --- | --- |
| 1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта[[1]](#footnote-1): | Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной кадастровой оценке» |
| 1.2. Федеральный орган исполнительной власти[[2]](#footnote-2): | Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии |
| 1.3. Степень регулирующего воздействия проекта акта: | высокая |   |
| средняя |   |
| низкая | проект акта не содержит положений, предусмотренных подпунктами "а" и "б" пункта 6(2) Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318

 |
| 1.4. Идентификационный номер проекта акта: | 02/04/02-24/00145528 |
| 1.5. Сроки размещения уведомления: | уведомление не размещалось |
| 1.6. Сроки проведения публичных обсуждений проекта акта: | 12.02.2024 - 26.02.2024 |

**2. Краткое описание проблемы и способов ее решения**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 2.1. Основанием для разработки проекта акта является: | Положения нормативного правового акта большей юридической силы |   |
| Инициатива разработчика |   |
| Иное | + |
| Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной кадастровой оценке» разработан во исполнение пункта 4.7 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 622-СФ "О приоритетных направлениях деятельности Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии" *(место для текстового описания) м* |
| 2.2. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: В настоящее время на территории 85 из 89 субъектов Российской Федерации, в которых проводится государственная кадастровая оценка в соответствии с требованиями Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 237-ФЗ "О государственной кадастровой оценке" (далее - Федеральный закон № 237-ФЗ), используется различное программное обеспечение для проведения государственной кадастровой оценки, что не соответствует принципам единства методологии определения кадастровой стоимости и проверяемости соответствующих результатов, а также приводит к различиям при составлении отчета об итогах государственной кадастровой оценки.
 *(место для текстового описания) (максимум 7 строк)**Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.9* *сводного отчета* |
| 2.3. Каким образом предлагается решить указанную в пункте 2.2 проблему?Предлагается проводить государственную кадастровую оценку, а также определять кадастровую стоимость объектов недвижимости в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 237-ФЗ, во всех субъектах Российской Федерации (за исключением городов федерального значения) с использованием федеральной государственной географической информационной системы, обеспечивающей функционирование национальной системы пространственных данных, предусмотренной статьей 18.1 Федерального закона от 30 декабря 2015 г. № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - ФГИС). В городах федерального значения (с учетом наличия развитых региональных информационных ресурсов) использование ФГИС в указанных случаях будет осуществляться, если высшим исполнительным органом государственной власти города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя принято соответствующее решение. *(место для текстового описания) (максимум 7 строк)**Опишите предполагаемый способ регулирования. Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.13 сводного отчета* |
| 2.5. Вид контроля и (или) форма оценки соблюдения требований (при наличии): Вид контроля и (или) форма оценки соблюдения требований не предусмотрены |
| 2.6. Ответственность за неисполнение положений проекта акта (при наличии): Ответственность за неисполнение положений проекта акта не предусмотрена |
| 2.7. Проект акта относится к соответствующей сфере общественных отношений согласно утвержденному на соответствующий год плану проведения оценки применения обязательных требований *(присваивается высокая степень регулирующего воздействия)*  | Не относится |
| 2.9. Содержатся ли в проекте акта обязательные требования[[3]](#footnote-3)? | В проекте акта не содержатся обязательные требования |
| Если да, то перечислите основные обязательные требования, которые повлекут за собой затраты субъектов регулирования:В проекте акта не содержатся обязательные требования *(место для текстового описания) (максимум 7 строк)**Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.5 сводного отчета* |
| 2.11. Какое влияние окажет введение предполагаемого регулирования на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации? *Заполняется на основе информации, указанной в разделе 5 сводного отчета* |
| Доходы бюджетов | увеличатся |   |   *(необходимо указать уровень бюджета)* |
| снизятся |   |
| Расходы бюджетов | увеличатся | В проекте акта не содержатся обязательные требования |   *(необходимо указать уровень бюджета)* |
| снизятся |   |
| Не окажет влияния на бюджеты | + | Введение предполагаемого регулирования не окажет влияния на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в связи с тем, что работы по созданию подсистемы, обеспечивающей проведение государственной кадастровой оценки с использованием ФГИС «Единая цифровая платформа «Национальная система пространственных данных», будут выполняться за счет и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Росреестру Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ "О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов" на реализацию государственной программы Российской Федерации «Национальная система пространственных данных», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2021 г. № 2148.*(необходимо кратко обосновать выбор)* |

# **3. Сведения о проекте акта** **и степени его регулирующего воздействия**

### 3.1. Указание критериев выбора высокой степени регулирующего воздействия проекта акта:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наличие в проекте акта ОТ** | **Критерий** | **Поле для выбора ответа** |
| **Есть** | Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят более 3 млрд рублей*(в соответствии с расчетом в разделе 4 сводного отчета)* |  |
| Проект акта относится к сфере общественных отношений, включенной в план проведения оценки применения обязательных требований в соответствующем году |  |
| Оценка затрат исходя из низкой степени регулирующего воздействия не была согласована рабочей группой по сферам деятельности федеральных органов исполнительной власти при подкомиссии Правительственной комиссии по проведению административной реформы и (или) Министерством экономического развития Российской Федерации |  |
| **Нет** | Проект акта устанавливает либо способствует установлению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанностей, запретов и ограничений для субъектов регулирования, приводит к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов регулирования, устанавливает ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также к осуществлению полномочий органов местного самоуправления |  |

### 3.2. Указание критериев выбора средней степени регулирующего воздействия проекта акта:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наличие в проекте акта ОТ** | **Критерий** | **Поле для выбора ответа** |
| **Есть** | Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят от 300 млн до 3 млрд рублей*(в соответствии с расчетом в разделе 4 сводного отчета)* |  |
| Оценка затрат исходя из низкой степени регулирующего воздействия не была согласована рабочей группой по сферам деятельности федеральных органов исполнительной власти при подкомиссии Правительственной комиссии по проведению административной реформы и Министерством экономического развития Российской Федерации |  |
| **Нет** | Проект акта изменяет положения, ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и содержащие обязанности, запреты и ограничения для субъектов регулирования, способствует их установлению, и (или) приводит к увеличению ранее предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов регулирования, и (или) изменяет положения, устанавливающие требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления, ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации |  |

### 3.3. Указание критериев выбора низкой степени регулирующего воздействия проекта акта:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наличие в проекте акта ОТ** | **Критерий** | **Поле для выбора ответа** |
| **Есть** | Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят менее 300 млн рублей*(в соответствии с расчетом в разделе 4 сводного отчета)* | нет |
| Проект акта разработан в целях снижения затрат субъектов регулирования на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривает установления новых условий, ограничений, запретов, обязанностей*Необходимо приложить обоснование в соответствии с Приложением № 2 к форме сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проектов актов* | нет |
| **Нет** | Проект акта не устанавливает и не способствует установлению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанностей, запретов и ограничений для субъектов регулирования, а также не содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанности, запреты и ограничения для субъектов регулирования, не приводит к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов регулирования, не устанавливает ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также к осуществлению полномочий органов местного самоуправления | + |

### 3.7. Перечень видов (групп) общественных отношений, затрагиваемых проектируемым регулированием и перечень охраняемых законом ценностей:

|  |
| --- |
| Проектируемым регулированием затрагивается деятельность бюджетных учреждений, созданных субъектами Российской Федерации и наделенных полномочиями, связанными с определением кадастровой стоимости (далее - бюджетное учреждение; в соответствии со статьей 6 Федерального закона № 237-ФЗ), публично-правовой компании, созданной в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2021 г. № 448-ФЗ «О публично-правовой компании «Роскадастр» (далее - ППК "Роскадастр").
 |

*(место для текстового описания)*

### 3.9. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

|  |
| --- |
| В настоящее время в субъектах Российской Федерации, в которых государственная кадастровая оценка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона № 237-ФЗ, используется различное программное обеспечение для проведения государственной кадастровой оценки, а также при определении кадастровой стоимости в иных, предусмотренных Федеральным законом № 237-ФЗ случаях, что не соответствует принципам единства методологии определения кадастровой стоимости, проверяемости соответствующих результатов. При этом программные продукты, используемые в субъектах Российской Федерации, имеют различные функциональные характеристики, что не позволяет в полной мере использовать все доступные технологии, соответствующие современному уровню развития общества ввиду различных причин (например, по причине недостаточного финансирования в части разработки программного обеспечения). Указанные проблемы приводят снижению качества результатов определения кадастровой стоимости. Необходимость разработки единого программного обеспечения отражена в постановлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 622-СФ "О приоритетных направлениях деятельности Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии", рекомендациях круглого стола на тему "Проблемы государственной кадастровой оценки", утвержденных на заседании Комитета Совета Федерации по экономической политике 23 января 2023 г., Положении о федеральной государственной информационной системе «Единая цифровая платформа «Национальная система пространственных данных», утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июня 2022 г. № 1040, поступающих письмах исполнительных органов субъектов Российской Федерации, бюджетных учреждений. |

*(место для текстового описания)*

### 3.10. Цели предлагаемого регулирования и срок их достижения:

|  |  |
| --- | --- |
| **Цели предлагаемого регулирования** | **Ожидаемый срок достижения цели** |
| Целью предлагаемого регулирования является использование в 85 субъектах Российской Федерации, в которых государственная кадастровая оценка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона № 237-ФЗ, единого программного обеспечения (ФГИС) при проведении государственной кадастровой оценки и при определении кадастровой стоимости в иных, предусмотренных Федеральных законом № 237-ФЗ случаях. | 1 января 2026 г. |

|  |
| --- |
|   |

*(место для текстового описания)*

### 3.11. Обоснование соответствия принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:

|  |
| --- |
| Проект акта соответствует принципам единства методологии определения кадастровой стоимости, независимости и открытости процедур государственной кадастровой оценки на каждом этапе их осуществления, экономической обоснованности и проверяемости результатов определения кадастровой стоимости, установленным статьей 4 Федерального закона № 237-ФЗ.
 |

*(место для текстового описания)*

### 3.12. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Индикативные показатели** | **Единицы измерения индикативных показателей** | **Способы расчета индикативных показателей и источники информации** |
| 85
87 | единиц
единиц | Расчет индикативных показателей осуществлен следующим образом. Индикативный показатель "85 единиц" соответствует количеству бюджетных учреждений, созданных в субъектах Российской Федерации. Индикативный показатель "87 единиц" соответствует количеству филиалов ППК "Роскадастр", включая центральный аппарат ППК "Роскадастр"и ЦИТ "Роскадастр-Инфотех". Источниками информации служат официальный сайт ППК "Роскадастр" (https://kadastr.ru/) и официальные сайты бюджетных учреждений. |

##

|  |
| --- |
|   |

*(место для текстового описания)*

### 3.13. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, в том числе наличия и эффективности применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с приведением обоснования отказа от выбора соответствующих альтернативных мер:

|  |
| --- |
| В субъектах Российской Федерации используется различное программное обеспечение, разрабатываемое юридическими лицами либо субъектами Российской Федерации. При этом невозможно установить единые требования к соответствию регионального программного обеспечения необходимым общим критериям. Предлагаемый способ регулирования предполагает использование единого программного обеспечения (ФГИС) при проведении государственной кадастровой оценки, а также при определении кадастровой стоимости объектов недвижимости в иных случаях, предусмотренных Федеральным законом № 237-ФЗ. Предлагаемый способ регулирования не создает риски причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.
Предлагаемое регулирование соотносится с положениями Федерального закона от 30 декабря 2015 г. № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Положения о федеральной государственной информационной системе «Единая цифровая платформа «Национальная система пространственных данных», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июня 2022 г. № 1040.
 |

*(место для текстового описания)*

3.16. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий:

|  |
| --- |
| Риски достижения целей регулирования не выявлены, в связи с тем, что ФГИС запущен в промышленную эксплуатацию 25 декабря 2023 г. В настоящее время продолжается разработка подсистем ФГИС, планируемых к использованию в рамках процедур проведения и сопровождения государственной кадастровой оценки. Предложение о применении единого программного обеспечения (ФГИС) при проведении государственной кадастровой оценки было поддержано большинством субъектов Российской Федерации . Росреестром также было проведено согласительное совещание с субъектами Российской Федерации, которые не поддержали указанные изменения, по результатам которого предложение об использовании ФГИС при проведении государственной кадастровой оценки было поддержано. Предлагаемый способ регулирования учитывает уровень развития информационных ресурсов, межведомственного взаимодействия в городах федерального значения. В этой связи в городах федерального значения при определении кадастровой стоимости предлагается использовать ФГИС только в случае, если соответствующее решение будет принято исполнительным органом субъекта Российской Федерации. |

*(место для текстового описания)*

# **5. Анализ влияния на бюджеты Российской Федерации**

### 5.1. Новые функции (полномочия) федеральных органов исполнительной власти или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) федерального бюджета бюджетной системы Российской Федерации:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Количество**  | **Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации**  | **Монетарная оценка доходов/ расходов, руб.** |
| **Федеральные органы исполнительной власти** | Новые функции (полномочия) федеральных органов исполнительной власти не предусмотрены | Предлагаемое регулирование не изменяет функции (полномочия) федеральных органов исполнительной власти  | *Доходы:* не изменяются *Расходы:* не изменяются  |

|  |
| --- |
|   |

*(место для текстового описания)*

### 5.2. Новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка расходов (возможных поступлений) соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе оценка дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, а также снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Количество**  | **Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации**  | **Монетарная оценка снижения доходов/ увеличения расходов, руб.** |
| **Органы государственной власти субъектов Российской Федерации** | Новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации не предусмотрены. | Предлагаемое регулирование не изменяет функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации. | *Доходы:* не изменяются *Расходы:* не изменяются  |
| **Органы местного самоуправления** | Новые функции (полномочия) органов местного самоуправления не предусмотрены. | Предлагаемое регулирование не изменяет функции (полномочия) органов местного самоуправления. | *Доходы:* не изменяются *Расходы:* не изменяются  |
| **Бюджетные учреждения, за исключением учреждений, финансируемых исключительно за счет федерального бюджета** | 82-85 | Предлагаемое регулирование устанавливает требование о необходимости проведения бюджетными учреждениями субъектов Российской Федерации (за исключением городов федерального значения) государственной кадастровой оценки и определения кадастровой стоимости в иных предусмотренных Федеральным законом № 237-ФЗ случаях с использованием ФГИС.  | *Доходы:* не изменяются *Расходы:* Возможно снижение расходов в некоторых субъектах Российской Федерации в части доработки и модернизации используемых региональных программных продуктов, связанное с переходом на использование ФГИС. Оценить возможное снижение расходов не представляется возможным. При этом увеличение расходов не предвидится. |

|  |
| --- |
| Количество бюджетных учреждений, за исключением учреждений, финансируемых исключительно за счет федерального бюджета, зависит от наличия принятого в городах федерального значения решения об использовании ФГИС при проведении государственной кадастровой оценки и определении кадастровой стоимости в иных предусмотренных Федеральным законом № 237-ФЗ случаях. |

*(место для текстового описания)*

## **6. Дополнительные сведения о предлагаемом регулировании**

|  |
| --- |
| Проект акта также содержит требование о необходимости расчета ППК "Роскадастр" индексов рынка недвижимости, предусмотренных статьей 19.1 Федерального закона № 237-ФЗ, с использованием ФГИС. При этом предлагаемое регулирование в данной части не изменяет текущих полномочий ППК "Роскадастр", а также не приводит к снижению доходов / увеличению расходов ППК "Роскадастр". |

*(место для текстового описания)*

## **7. Организационные сведения о проекте акта**

### 7.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента:

|  |  |
| --- | --- |
| Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: | 1 января 2026 г. |
| Необходимость установления переходных положений и срока переходного периода: | Необходимость установления переходных положений отсутствует |
| Информация об эксперименте: | Необходимость проведения эксперимента отсутствует. |

### 7.2. Контактная информация исполнителя разработчика:

|  |  |
| --- | --- |
| ФИО: | Лаптева Полина Сергеевна |
| Должность: | заместитель начальника отдела нормативно-правового регулирования в сфере государственной кадастровой оценки |
| Департамент: | Управление нормативно-правового регулирования в сферах регистрации недвижимости, геодезии и картографии |
| Тел.: | 8 (495) 983-40-40 (доб. 34-54)  |
| Адрес электронной почты: | Lapteva\_PS@rosreestr.ru |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Руководитель структурного подразделения разработчика, ответственного за подготовку проекта актаГалишин Э.У.*(инициалы, фамилия)* | 12.02.2024Дата | Подпись |

1. Далее – проект акта. [↑](#footnote-ref-1)
2. Далее – разработчик. [↑](#footnote-ref-2)
3. Далее в таблицах – ОТ. [↑](#footnote-ref-3)