



РЕСПУБЛИКÆ ЦÆГÆТ  
ИРЫСТОН-АЛАНИЙЫ  
ЭКОНОМИКÆЙЫ  
РÆЗЫНАДЫ МИНИСТРАД

МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РЕСПУБЛИКИ  
СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ - АЛАНИЯ

362038, г. Владикавказ, пл. Свободы, 1  
тел./факс: (8672) 53-11-81  
<http://economy.alania.gov.ru>  
E-mail: [info@economy.alania.gov.ru](mailto:info@economy.alania.gov.ru)

Председателю Комитета  
по промышленности, транспорту,  
связи и предпринимательству  
Парламента  
Республики Северная Осетия-Алания

М.Ш. КИСИЕВУ

22.01.2026 № 38/134

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об итогах оценки регулирующего воздействия проекта закона Республики Северная Осетия-Алания «Об установлении ограничений в сфере оборота электронных систем доставки никотина, жидкостей для них, бестабачной никотиносодержащей продукции на территории Республики Северная Осетия-Алания и о внесении изменений в Закон Республики Северная Осетия-Алания «Об административной ответственности за отдельные виды правонарушений»

Министерством экономического развития Республики Северная Осетия-Алания (далее – Министерство) в соответствии с пунктом 3 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания и экспертизы нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, утвержденных постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 13 мая 2022 года № 198, рассмотрен проект закона Республики Северная Осетия-Алания «Об установлении ограничений в сфере оборота электронных систем доставки никотина, жидкостей для них, бестабачной никотиносодержащей продукции на территории Республики Северная Осетия-Алания и о внесении изменений в Закон Республики Северная Осетия-Алания «Об административной ответственности за отдельные виды правонарушений» (далее – проект закона) и подготовлено настоящее заключение.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта Закона установлено следующее.

Проект закона разработан законодательным (представительным) органом государственной власти Республики Северная Осетия-Алания (регулирующим органом) в соответствии с федеральными законами от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Проектом закона предполагается установление на территории Республики Северная Осетия-Алания ограничения розничной продажи электронных систем доставки никотина, а также установление запрета оборота бестабачной никотиносодержащей продукции. Потребление указанной продукции, оказывает значительное негативное влияние на физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие детей и молодежи.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 13.1 Правил проведения ОРВ проект закона имеет высокую степень регулирующего воздействия и подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия в углубленном порядке.

Регулирующим органом в ходе подготовки проекта закона обозначена следующая проблема:

рост популярности бестабачной никотиносодержащей продукции, электронных систем доставки никотина и потребление жидкостей к ним несовершеннолетними лицами, обусловленный отсутствием на законодательном уровне запрета продажи и использования электронных систем доставки никотина в определенных общественных местах и несовершеннолетним. Данный пробел в законодательстве позволяет гражданам несовершеннолетнего возраста, в особенности школьникам, свободно приобретать бестабачную никотиносодержащую продукцию, «курить» при помощи электронных систем доставки никотина на улице, в общественном транспорте, в зданиях образовательных учреждений.

В России законодательно запрещена торговля насваем и снюсом, но появилась новая опасность - бестабачная никотиновая продукция, имитирующая пищевую.

Законопроектом устанавливаются понятия бестабачной никотиносодержащей продукции, электронной системы доставки никотина, жидкости для электронных систем доставки никотина.

Кроме того, устанавливаются ограничения в сфере оборота электронных систем доставки никотина, жидкостей для них, а также бестабачной никотиносодержащей продукции. В частности, на территории Республики Северная Осетия-Алания не допускается розничная продажа электронных систем доставки никотина, жидкостей для них, запрещается изготовление, распространение, оптовая и розничная торговля бестабачной никотиносодержащей продукции, а также запрещается потребление бестабачной никотиносодержащей продукции:

- 1) на территориях и в помещениях детских, образовательных и медицинских организаций;
- 2) на территориях и в помещениях физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений;
- 3) на территориях и в помещениях организаций культуры;
- 4) на территориях и в помещениях торгово-развлекательных комплексов и торговых организаций;
- 5) на территориях и в помещениях государственных органов, органов местного самоуправления;
- 6) в местах проведения культурно-массовых мероприятий;
- 7) на детских площадках, в парках, скверах;
- 8) во всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения.

Также законопроектом предлагается установить ответственность за нарушение указанных положений на граждан в размере от 3 тысяч до 5 тысяч рублей; на должностных лиц - от 30 тысяч до 50 тысяч рублей; на юридических лиц - от 50 тысяч до 80 тысяч рублей.

Должностные лица органов местного самоуправления, вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим законопроектом.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим законопроектом, рассматриваются мировыми судьями в Республике Северная Осетия-Алания.

Целью предлагаемого правового регулирования является ограничение розничной продажи электронных систем доставки никотина, а также установление запрета оборота бестабачной никотиносодержащей продукции в целях защиты здоровья граждан. Также предусмотрена административная ответственность за нарушение требований, предусмотренных проектом закона.

Информация о проведении публичных обсуждений на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности, размещалась с 22.12.2025 по 20.01.2026 года на Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти (далее – Портал):

<http://economyrso.ru/publichnye-obsuzhdeniya.html>.

Уведомления о проведении публичных обсуждений направлены регулирующим органом следующим организациям (объединениям) предпринимателей республики:

- Министерству финансов Республики Северная Осетия-Алания;
- Министерству здравоохранения Республики Северная Осетия-Алания;
- Управлению Федеральной налоговой службы по Республике Северная Осетия-Алания;

- Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Северная Осетия-Алания;
- Северо-Осетинскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Региональному объединению работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Северная Осетия-Алания»;
- Северо-Осетинскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Торгово-промышленной палате Республики Северная Осетия-Алания;
- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в РСО-Алания;
- Северо-Осетинской территориальной организации профессионального союза работников торговли, общественного питания и предпринимательства «Торговое единство»;
- Ассоциации «Саморегулируемая организация «Республиканское объединение строителей Алании»;
- Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств, кооперативов и других малых производителей сельхозпродукции» РСО-Алания.

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются граждане - 679 тыс. человек.

По информации Управления Федеральной налоговой службы по РСО-Алания налогоплательщики, осуществляющие розничную продажу электронных систем доставки никотина, жидкостей для них, а также табачной продукции (торговля осуществляется в смешанных магазинах) применяют патентную систему налогообложения, где физическим показателем для определения налогооблагаемой базы является площадь торгового зала. В связи с этим при принятии указанного законопроекта выпадающие доходы в консолидированный бюджет РСО-Алания не предполагаются.

Вместе с тем вопрос регулирования оборота никотиносодержащей продукции сохраняет свою актуальность для Республики Северная Осетия-Алания, в связи продолжающимся её распространением и использованием, что создает потенциальные риски для здоровья населения региона.

Медицинские специалисты отмечают, что электронные сигареты могут способствовать усугублению никотиновой зависимости, а не способствовать отказу от курения. Кроме того, не все жидкости, используемые в ЭСДН, проходят сертификацию, что увеличивает риск потребления контрафактной продукции неизвестного состава и качества.

Таким образом, введение законодательных ограничений на оборот никотиносодержащей продукции и ЭСДН направлено на снижение рисков для

здоровья населения, особенно среди молодежи, проживающих на территории Республики Северная Осетия-Алания.

Управлением Роспотребнадзора по РСО-Алания (далее – Управление) осуществляется непрерывная работа по противодействию незаконному обороту табачной и никотиносодержащей продукции на территории республики.

Проведено 20 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами в виде наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в целях выявления нарушений обязательных требований к маркировке товаров средствами идентификации в государственной информационной системе мониторинга товаров в сети «Интернет» (ГИС МТ). По выявленным нарушениям объявлено 18 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований).

Также существует практика обращения в судебные органы с исковыми заявлениями о признании действий сайтов, на которых осуществляется реализация табачной и никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции незаконными и блокировке таких сайтов. Все исковые заявления удовлетворены, заблокировано 7 сайтов.

За 2025 год, в том числе по результатам рассмотрения материалов об административных правонарушениях, поступающих в адрес Управления, размер наложенных административных штрафов за нарушение при реализации такой продукции составил до 2 млн рублей.

Риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

низкая эффективность исполнения (неисполнение) положений закона;

отсутствие должного контроля соблюдения вводимых проектом закона требований;

нарушение субъектами предпринимательства, установленного на территории РСО-Алания запрета продажи в определенных общественных местах и несовершеннолетним электронной системы доставки никотина, жидкостей для электронной системы доставки никотина;

возможность покупки несовершеннолетними электронной системы доставки никотина жидкостей для электронной системы доставки никотина через сеть «Интернет», а также в иных субъектах РФ, в которых ограничения продажи несовершеннолетним электронной системы доставки никотина, жидкостей для электронной системы доставки никотина не установлены.

Регулирующим органом изучен опыт решения аналогичных проблем в Иркутской области, Ставропольском крае.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия произвести расчеты возможных убытков и недополученной прибыли не представляется возможным, в связи с тем, что отсутствует количественная информация о субъектах предпринимательской деятельности, потенциально подпадающих под предлагаемое им правовое регулирование на всей территории РСО-Алания, а

также отсутствует отдельный вид экономической деятельности по реализации электронной системы доставки никотина.

В ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия регулирующим органом рассмотрены два варианта решения выявленных проблем:

- вариант 1 – принять проект закона Республики Северная Осетия-Алания;
- вариант 2 – не принимать проект закона.

Проведя оценку возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов нового правового регулирования, регулирующий орган выбрал вариант 1, как предпочтительный для устранения выявленной проблемы и в силу невозможности достижения заявленных целей регулирования при выборе иного варианта.

Принятие предлагаемого проекта закона позволит решить обозначенные проблемы.

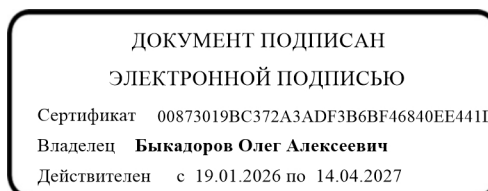
В ходе публичных обсуждений проекта закона замечания и предложения не поступили. Сводка предложений размещена на Портале в паспорте проекта закона.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект закона содержит положения, вводящие ограничения в виде полного запрета розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей к ним, способствующие возникновению упущенной выгоды для субъектов предпринимательской деятельности, а также может привести к нарушению норм, установленных Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Однако, целесообразность принятия проекта закона обоснована его большой социальной направленностью. Рассматриваемый проект закона направлен на предупреждение причинения вреда здоровью детей и подростков, их физическому, интеллектуальному и психическому развитию.

Учитывая социальную значимость проекта закона, итоги публичных обсуждений Министерство рекомендует проект закона к принятию.

Врио Министра



О. Быкадоров