ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об итогах экспертизы постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 06.05.1999 № 114 «О системе льгот для субъектов малого предпринимательства при заключении договоров аренды государственного имущества или приобретения его в порядке приватизации»

Министерством экономического развития Республики Северная Осетия-Алания (далее - Министерство) в соответствии с частью 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания и экспертизы нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 26 декабря 2016 года № 446, и на основании утвержденного плана проведения экспертизы нормативных правовых актов на 1 полугодие 2018 года проведена экспертиза постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 06.05.1999 № 114 (ред. от 27.01.2006) «О системе льгот для субъектов малого предпринимательства при заключении договоров аренды государственного имущества или приобретения его в порядке приватизации» (далее – Постановление № 114). В ходе экспертизы действующего нормативного правового акта установлено следующее.

Вся совокупность нормативных правовых актов о системе льгот для субъектов малого предпринимательства при заключении договоров аренды государственного имущества или приобретения его в порядке приватизации по состоянию на 1 мая 2018 года включает:

- Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ);

- Федеральный закон от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ);

- Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=8BD028D2F521C1D05AB208E2076B56B9577C9FC07F7F2277B6B5D10C63M226I) от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- Закон Республики Северная Осетия-Алания от 30.12.2008 № 63-РЗ (ред. от 13.12.2016) «О развитии и поддержке малого и среднего предпринимательства в Республике Северная Осетия-Алания».

Предметом правового регулирования рассматриваемого постановления является:

оказание государственной поддержки субъектам малого предпринимательства и создание системы льгот в сфере оборота государственного имущества, способствующей развитию малого бизнеса в республике как важного фактора, обеспечивающего экономический рост и занятость населения.

Цель проведения экспертизы:

анализ правоприменительной практики Постановления № 114;

оценка эффективности действующего правового регулирования;

выявление негативных факторов, создающих административные барьеры предпринимателям республики для участия на получение имущественных льгот;

разработка и принятие предложений по совершенствованию и актуализации управленческих решений в сфере оборота государственного имущества.

Информация о проведении публичных обсуждений на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности размещена c 9 апреля 2018 года по 10 мая 2018 года на официальном сайте Министерства в разделе экспертиза НПА: <http://www.economyrso.ru/orv-expertiza-npa/ekspertiza-npa>.

Уведомления о проведении публичных обсуждений направлены: Министерству государственного имущества и земельных отношений Республики Северная Осетия-Алания;

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Северная Осетия-Алания;

Региональному объединению работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Северная Осетия-Алания»;

Торгово-промышленной палате Республики Северная Осетия-Алания;

Ассоциации «Саморегулируемая организация «Республиканское объединение строителей Алании»;

«Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств, кооперативов и других малых производителей сельхозпродукции» Республики Северная Осетия-Алания;

Северо-Осетинской территориальной организации профсоюза работников торговли, общественного питания и предпринимательства «Торговое единство»;

Северо-Осетинскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Северо-Осетинскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

предпринимателям республики.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых затронуты в ходе экспертизы, являются субъекты малого предпринимательства, органы исполнительной власти республики, граждане республики (потребители).

В соответствии с Постановлением № 114 при заключении договоров аренды государственного имущества льготы сроком на три года предоставляются в предпринимателям без образования юридического лица и малым предприятиям, внесенным в Реестр субъектов малого предпринимательства Республики Северная Осетия-Алания, производство собственной продукции которых составляет не менее 75 процентов общего объема реализуемых ими товаров и услуг, и осуществляющим следующие виды деятельности:

а) научно-производственная и инновационная;

скидка в первый год деятельности устанавливается в размере 75 процентов, во второй год - 50 процентов, третий год - 25 процентов от суммы арендных платежей;

б) производство товаров народного потребления, производство и переработка сельскохозяйственной продукции;

скидка в первый год деятельности устанавливается в размере 50 процентов, во второй год - 25 процентов, третий год - 10 процентов от суммы арендных платежей;

в) спортивно-оздоровительная, лечебно-профилактическая, культурная, общеобразовательная и дошкольная;

скидка в первый год деятельности устанавливается в размере 50 процентов, во второй год - 25 процентов, третий год - 10 процентов от суммы арендных платежей.

В ходе публичных обсуждений поступили предложения от:

Министерства государственного имущества и земельных отношений Республики Северная Осетия-Алания;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РСО-Алания;

Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Северная Осетия-Алания»;

предпринимателей республики.

Содержание предложений сводится к необходимости:

- актуализации преамбулы и текста постановления в соответствии с действующими федеральными и республиканскими нормативными правовыми актами;

- ведения (в том числе ежегодного дополнения) и обязательного опубликования перечня республиканского имущества в целях его предоставления во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого предпринимательства.

- снижения стоимости арендной платы и предоставления льгот по аренде в последующие годы с учетом социальной направленности использования помещения;

- предусмотрения зачета затрат на произведенный арендатором капитальный ремонт государственного имущества в счет суммы арендной платы, начисленной по договору аренды, при предоставлении арендатором документов, подтверждающих факт проведения капитального ремонта и фактически понесенных затрат.

Сводка предложений прилагается.

В рамках экспертизы были изучены и проанализированы положения аналогичных нормативных правовых актов, действующих в субъектах Российской Федерации, в том числе: Ставропольского края (постановление Правительства Ставропольского края от 16.12.2009 № 329-п «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства»), Республики Марий Эл (постановление Правительства Республики Марий Эл от 26.10.2017 № 413 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении государственного имущества Республики Марий Эл»), Республика Ингушетия (постановление Правительства РИ от 06.05.2017 № 74 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства»), Камчатского края (постановление Правительства Камчатского края от 03.04.2009 № 158-П «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в Камчатском крае») и др.

В ходе экспертизы установлено, что нормативные правовые акты, в соответствии с которыми было разработано Постановление № 114 - [Закон](consultantplus://offline/ref=DA38C7DC4BFE0B09F39993454A0B64B25A6708369ECCB3278FD9E34E98E549W0ADI) Республики Северная Осетия-Алания от 16.12.1996 № 170 «О государственной поддержке малого предпринимательства в Республике Северная Осетия-Алания» и [постановление](consultantplus://offline/ref=DA38C7DC4BFE0B09F39993454A0B64B25A6708369EC8BC2E8FD9E34E98E549W0ADI) Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 04.09.1998 № 271 «О Республиканской программе государственной поддержки малого предпринимательства в Республике Северная Осетия-Алания на 1999-2000 годы», - утратили силу.

В то же время, согласно статье 18 Федерального закона № 209-ФЗ оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления в виде передачи во владение и (или) в пользование государственного или муниципального имущества, в том числе земельных участков, зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов, на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях в соответствии с государственными программами (подпрограммами) Российской Федерации, государственными программами (подпрограммами) субъектов Российской Федерации, муниципальными программами (подпрограммами). Указанное имущество должно использоваться по целевому назначению.

В соответствии с частью 2.1. статьи 9 Федерального закона № 159-ФЗ (ст.9 действует до 01.07.2018) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления утверждают перечни государственного имущества и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) с ежегодным - до 1 ноября текущего года дополнением таких перечней государственным имуществом и муниципальным имуществом. Государственное и муниципальное имущество, включенное в указанные перечни, используется в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также может быть отчуждено на возмездной основе в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства. Эти перечни подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации, а также размещению в сети "Интернет" на официальных сайтах утвердивших их государственных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и (или) на официальных сайтах информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с частями 4.1 и 4.2 статьи 18 Федерального закона № 209-ФЗ порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечней, а также порядок и условия предоставления в аренду (в том числе льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности, иными установленными государственными программами (подпрограммами) Российской Федерации, государственными программами (подпрограммами субъектов Российской Федерации, муниципальными программами (подпрограммами) приоритетными видами деятельности) включенного в них государственного и муниципального имущества устанавливаются соответственно нормативными правовыми [актами](consultantplus://offline/ref=63C03C7498FC1679B3788FCCD70E9CF47FE0B1413EAE0A2EBF864D7B6FD55A5C6652CFFF5273C496hDf9I) Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами. Государственное и муниципальное имущество, включенное в перечни, не подлежит отчуждению в частную собственность, за исключением возмездного отчуждения такого имущества в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства.

**Данный перечень утвержден** распоряжением Министерства государственного имущества и земельных отношений РСО-Алания от 11 октября 2017 года № 475 «О внесении изменений и дополнения в перечень государственного имущества Республики Северная Осетия-Алания, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства» и **размещен на официальном сайте Минимущества РСО-Алания** [http://minimu15.ru](http://minimu15.ru/)**.**

По информации Министерства государственного имущества и земельных отношений Республики Северная Осетия-Алания, в настоящее время на территории республики указанный нормативный правовой акт - единственное правовое основание для фактического предоставления льгот субъектам малого и среднего предпринимательства, арендующих объекты государственного имущества.

Небольшое количество арендаторов - получателей льгот по Постановлению № 114 связано с тем, что основная масса предпринимателей используют помещения под наиболее доходные виды деятельности, такие, как торговля, автосервис, и которые не подпадают под действие указанного нормативного правового акта.

В 2016 году размер льгот, предоставленных субъектам малого предпринимательства в соответствии с Постановлением № 114 составил 142,5 тыс. руб., в 2017 году – 74,2 тыс. руб. В 2018 году по действующим договорам планируется предоставление льгот на сумму около 25,8 тыс. рублей, что на 81,9 % меньше по отношению к 2016 году и на 65,2 % меньше, чем в 2017 году.

По итогам проведенной экспертизы Постановления № 114 установлено следующее:

общее количество арендаторов государственного имущества в республике составляет в среднем 200 ед. в год, в том числе получателей льгот - 3,5 %.

Столь низкий показатель обусловлен тем, что подавляющее большинство арендаторов осуществляет пролонгацию договоров аренды на длительные периоды времени, выходящие за трехлетний период предоставления государственного имущества по льготным ставкам.

В то же время часть государственного имущества, ранее предоставляемого в аренду по льготным ставкам, выкуплена в соответствии с положениями Федерального закона № 159-ФЗ.

В соответствии с Указом Главы РСО-Алания от 05.10.2016 № 55 «О структуре органов исполнительной власти РСО-Алания» Постановление № 114 требует актуализации.

В связи с вышеизложенным и в целях дальнейшего оказания государственной поддержки субъектам малого предпринимательства при заключении договоров аренды государственного имущества Министерство считает необходимым:

с учетом фактически сложившейся ситуации в указанной сфере государственного регулирования подготовить проект нормативно-правового акта Республики Северная Осетия-Алания о льготах для субъектов малого предпринимательства при заключении договоров аренды государственного имущества в соответствии с действующим законодательством, в том числе предусматривающий отмену Постановления № 114.

Первый заместитель Министра А. Цориева

Дзестелов А.

53-33-96