

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об итогах оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания «Об утверждении правил предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с развитием семейной фермы»

Министерством экономического развития Республики Северная Осетия-Алания (далее – Министерство) в соответствии с пунктом 3 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания и экспертизы нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, утвержденных постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 13 мая 2022 года № 198, рассмотрен проект постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания «Об утверждении правил предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с развитием семейной фермы» (далее – проект Постановления) и подготовлено настоящее заключение.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта Постановления установлено следующее.

Проект Постановления разработан Министерством сельского хозяйства Республики Северная Осетия-Алания (далее – регулирующий орган) в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 и устанавливает цели, порядок и условия предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с развитием семейной фермы.

Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717;

постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 28 октября 2013 года № 392 «О государственной программе Республики

Северная Осетия-Алания «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2025 годы».

Проект Постановления утверждает Правила предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с развитием семейной фермы (далее – Правила).

Проектом Постановления предусмотрены условия, цели и порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с развитием семейной фермы из средств республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания, предусмотренных на указанные цели законом Республики Северная Осетия-Алания о республиканском бюджете на текущий финансовый год и плановый период, источником финансового обеспечения которых являются собственные средства республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания и средства федерального бюджета, предоставленные республиканскому бюджету на реализацию мероприятий Государственной программы Республики Северная Осетия-Алания «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 – 2025 годы (далее - Субсидии).

Субсидии предоставляются на возмещение части затрат, понесенных в текущем финансовом году и (или) предшествующем финансовом году и связанных с приобретением:

оборудования для комплектации объектов, предназначенных для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, включая автономные источники электро- и газоснабжения, обустройство автономных источников водоснабжения, сельскохозяйственной техники и специализированного транспорта для комплектации объектов по производству и переработке сельскохозяйственной продукции семейных ферм;

сельскохозяйственных животных (за исключением свиней) и птицы, рыбопосадочного материала.

Субсидии предоставляются:

в размере, не превышающем 60 процентов затрат семейной фермы, но не более 20 млн рублей на одну семейную ферму, за исключением затрат, возмещаемых в составе гранта на развитие семейной фермы;

без учета налога на добавленную стоимость, а для получателей средств, использующих право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость, финансовое обеспечение (возмещение) части затрат осуществляется исходя из суммы расходов на приобретение товаров (работ, услуг), включая сумму налога на добавленную стоимость.

Основной целью разработки проекта Постановления является утверждение механизма предоставления из республиканского бюджета субсидии семейным фермам на возмещение части затрат, понесенных в текущем финансовом году и (или) предшествующем финансовом году и увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции.

Информация о проведении публичных обсуждений на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности, размещалась с 18.01.2024 по 07.02.2024 года на Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов государственной власти Республики Северная Осетия-Алания (далее - Портал):

<http://www.economyrso.ru/publichnye-obsuzhdeniya.html>.

Уведомления о проведении публичных обсуждений направлены регулирующим органом следующим организациям (объединениям) предпринимателей и ведомствам республики:

Северо-Осетинскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Северо-Осетинскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

«Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств, кооперативов и других малых производителей сельхозпродукции» Республики Северная Осетия-Алания;

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Северная Осетия-Алания;

Министерству финансов Республики Северная Осетия-Алания;

Министерству экономического развития Республики Северная Осетия-Алания

Регулирующий орган обозначил следующие проблемы, на решение которых направлено планируемое регулирование:

недостаток первоначального финансового капитала у сельскохозяйственных товаропроизводителей на развитие семейных ферм;

результаты проведенного мониторинга и анализа экономической эффективности малых форм хозяйствования показали, что отсутствие государственной поддержки на развитие семейных ферм приведет к снижению объемов производства и реализации сельскохозяйственной продукции в натуральном и денежном выражении, сокращению количества семейных ферм с высокопродуктивным поголовьем сельскохозяйственных животных;

отсутствие механизма отбора получателей субсидий на возмещение части затрат, связанных с развитием семейной фермы, порядка подачи заявок участниками отбора, порядка рассмотрения заявок и принятия решения

о предоставлении субсидии, требование к отчетности и осуществлению контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение.

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, их количественная оценка являются крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели.

В ходе публичных обсуждений проекта Постановления предложения и замечания не поступили. Сводка предложений размещена на Портале в паспорте проекта Постановления.

Принятие предлагаемого проекта Постановления позволит предоставить из республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания субсидии семейным фермам на возмещение части затрат, понесенных в текущем финансовом году и (или) предшествующем финансовом году и связанных с приобретением сельскохозяйственных животных (за исключением свиней) и птицы, рыбопосадочного материала, оборудования, сельскохозяйственной техники и специализированного транспорта для комплектации объектов, предназначенных для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции в размере 68 753, 40 тыс. рублей.

С принятием проекта Постановления, устанавливаются обязанности для получателей субсидии, осуществляющих свою деятельность в сфере развития агропромышленного комплекса и малых форм хозяйствования, по формированию заявки в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет» и представления в систему «Электронный бюджет» электронных копий документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования), представление которых предусмотрено в объявлении о проведении отбора для получения субсидии в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2024 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий».

Также проектом Постановления на регулирующий орган возлагаются функции по проверке соблюдения целей, порядка и условий предоставления субсидии, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии.

Риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования – не достижение целей правового регулирования, нецелевое использование предоставленных субсидий.

В ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия регулирующим органом рассмотрены два варианта решения выявленных проблем:

вариант 1 – не принимать правовое регулирование;

вариант 2 – утвердить Правила согласно представленному проекту Постановления.

Проведя оценку возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов нового правового регулирования, регулирующий орган выбрал вариант 2, как предпочтительный для устранения выявленных проблем.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект Постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развития малых форм хозяйствования) или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и бюджета Республики Северная Осетия-Алания.

Содержание проекта Постановления соответствует определенному регулирующим органом механизму устранения проблем правового регулирования в сфере развития сельского хозяйства на территории Республики Северная Осетия-Алания и рекомендован на рассмотрение Правительства Республики Северная Осетия-Алания.

В соответствии с пунктом 6 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания и экспертизы нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности и в целях выявления положительного социального и экономического эффекта вводимого регулирования регулирующему органу необходимо провести экспертизу нормативного правового акта в III квартале 2025 года.

Первый
заместитель Министра



О. Быкадоров