

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе Закона Республики Северная Осетия-Алания от 8 июля 2010 года № 39-РЗ «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Республики Северная Осетия-Алания»
(ред. 04.04.2022)

Министерство экономического развития Республики Северная Осетия-Алания (далее – регулирующий орган) в соответствии с пунктом 6 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания и экспертизы нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, утвержденных постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 13 мая 2022 года № 198 и на основании утвержденного Плана проведения экспертизы (оценки фактического воздействия) действующих нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую и иную экономическую деятельность в Республике Северная Осетия-Алания на 2022 год, провело экспертизу Закона Республики Северная Осетия-Алания от 8 июля 2010 года № 39-РЗ «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Республики Северная Осетия-Алания» (ред. 04.04.2022) (далее – Закон № 39-РЗ) и подготовило настоящее заключение.

Целью настоящей экспертизы является оценка достижения заявленных в ходе разработки Закона № 39-РЗ и принятия целей регулирования, эффективности предложенного способа правового регулирования, оценки фактических положительных и отрицательных последствий предложенного способа правового регулирования посредством анализа правоприменительной практики, выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Регулирующим органом проведены публичные обсуждения Закона № 39-РЗ.

Информация о проведении публичных обсуждений на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, размещена с 15 июня 2022 по 12 июля 2022 года на портале для публичных обсуждений проектов и действующих нормативных актов органов государственной власти Республики Северная Осетия-Алания:

<http://www.economyrso.ru/publichnye-obsuzhdeniya.html>.

Уведомления о проведении публичных обсуждений направлены следующим органам исполнительной власти, ведомствам и организациям (объединениям) предпринимателей республики:

Комитет по делам печати и массовых коммуникаций Республики Северная Осетия-Алания;

Северо-Осетинское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Северная Осетия-Алания»;

Северо-Осетинское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

«Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств, кооперативов и других малых производителей сельхозпродукции» Республики Северная Осетия-Алания;

Северо-Осетинская территориальная организация профессионального союза работников торговли, общественного питания и предпринимательства «Торговое единство»;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Северная Осетия-Алания;

Торгово-промышленная палата Республики Северная Осетия-Алания.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых затронуты в ходе экспертизы, являются субъекты малого предпринимательства республики, администрации местного самоуправления районов республики и г. Владикавказа.

По итогам публичных обсуждений Закона № 39-РЗ поступило одно предложение от администрации местного самоуправления г. Владикавказа состоящее из нескольких пунктов и направленное на улучшение способа правового регулирования в указанной сфере экономической деятельности.

В ходе экспертизы действующего нормативного правового акта установлено следующее:

1. Действующая редакция части 1 статьи 5.2 Закона № 39-РЗ:

не учитывает земли и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена;

недостаточно комплексно сформулированы цели размещения нестационарных торговых объектов.

2. Часть 2 статьи 5.2 Закона № 39-РЗ предлагается дополнить возможностью размещения нестационарных торговых объектов на основании решения органа местного самоуправления. Пункт 3 части 2 статьи 5.2 Закона № 39-РЗ охватывает случаи размещения нестационарных торговых объектов, предусмотренные пунктом 1 части 2 статьи 5.2 Закона № 39-РЗ, в связи с чем пункт 1 части 2 статьи 5.2 Закона № 39-РЗ предлагается исключить.

3. Часть 3 статьи 5.2 Закона № 39-РЗ предлагается изложить в новой редакции с учетом изменения числа и содержания иных частей статьи 5.2 Закона № 39-РЗ.

4. Части 4 и 7 статьи 5.2 Закона № 39-РЗ создают ограничения для органов местного самоуправления в самостоятельном определении формы проведения торгов (аукцион, конкурс) на право заключения договора о

размещении нестационарного торгового объекта, установив аукцион единственно возможной формой проведения торгов.

Также установленные частью 4 статьи 5.2 Закона № 39-ФЗ случаи не в полной мере коррелируют с геополитикой, вырабатываемой Министерством экономического развития Российской Федерации, в сфере устранения существующих излишних барьеров в области ведения бизнеса (Письмо Минпромторга России от 23.03.2015 № ЕВ-5999/08 «О направлении Методических рекомендаций» (вместе с «Методическими рекомендациями по совершенствованию правового регулирования нестационарной и развозной торговли на уровне субъектов Российской Федерации»)).

Так, перечень, указанный в части 4 статьи 5.2 Закона № 39-ФЗ носит исчерпывающий характер и не учитывает случаи:

1) заключения договора о размещении нестационарного торгового объекта размещения - летнего кафе при стационарном объекте общественного питания на месте, прилегающем к стационарному объекту общественного питания и включенном в схему размещения нестационарных торговых объектов;

2) заключения договора о размещении нестационарного торгового объекта с физическим лицом, являющимся наследником умершего индивидуального предпринимателя либо налогоплательщика налога на профессиональный доход, заключившего ранее договор о размещении нестационарного торгового объекта, на том же месте, предусмотренном схемой размещения нестационарных торговых объектов;

3) заключения договора о размещении нестационарного торгового объекта с юридическим лицом, являющимся правопреемником реорганизованного хозяйствующего субъекта, заключившего ранее договор о размещении нестационарного торгового объекта, на том же месте, предусмотренном схемой размещения нестационарных торговых объектов;

4) размещения нестационарного торгового объекта в дни проведения и в преддверии праздничных, фестивальных, общественно-политических, культурно-массовых и спортивно-массовых мероприятий, имеющих краткосрочный характер;

5) предоставления компенсационного места в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

5. Часть 5 статьи 5.2 Закона № 39-ФЗ не учитывает, что органы местного самоуправления в качестве мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства вправе устанавливать иные случаи размещения нестационарных торговых объектов без проведения торгов.

6. Частью 6 статьи 5.2 Закона № 39-ФЗ определено, что плата по договору на размещение на земельном участке нестационарного торгового объекта, заключаемому без проведения аукциона, устанавливается в размере не менее размера земельного налога, рассчитанного в отношении такого земельного участка.

Между тем, размер платы за размещение нестационарных торговых объектов устанавливается в соответствии с действующими постановлениями Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 27 декабря 2010 года № 380 «О порядке определения размера арендной платы, условиях и сроках внесения арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Республики Северная Осетия-Алания, а также за неразграниченные земельные участки, расположенные на территории городского округа г. Владикавказ» и от 16 декабря 2011 года № 341 «О порядке определения размера арендной платы за земельные участки, расположенные в муниципальных районах Республики Северная Осетия-Алания, условиях и сроках ее внесения».

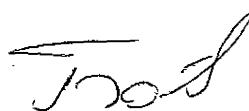
Предлагается установить, что плата за размещение нестационарных торговых объектов без проведения торгов устанавливается в соответствии с постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания.

7. Часть 7 статьи 5.2 Закона № 39-РЗ предлагается исключить, поскольку ограничение срока не соответствует Рекомендациям по размещению нестационарных и мобильных торговых объектов Минпромторга России (к Письму № МД-107342/15 от 07.12.2021 г.).

Сводка предложений размещена на портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов государственной власти Республики Северная Осетия-Алания.

В связи с вышеизложенным и в целях повышения эффективности предложенного способа правового регулирования в указанной сфере экономической деятельности регулирующему органу разработать и внести на рассмотрение Парламента Республики Северная Осетия-Алания соответствующие изменения в Закон № 39-РЗ.

Первый заместитель Министра



О. Быкадоров