

**Сводный отчет
о результатах проведения
оценки регулирующего воздействия**

1. Общая информация.

1.1. Регулирующий орган:

Комитет Республики Северная Осетия-Алания по туризму (далее – Комитет),
Комитет по туризму РСО-А.

1.2. Вид и наименование проекта:

Проект постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания «Об утверждении правил предоставления субсидий на осуществление грантовой поддержки общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры, создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов) и развитие инфраструктуры туризма в Республике Северная Осетия-Алания» (далее – проект постановления).

1.3. Степень регулирующего воздействия

Высокая

1.4. Предполагаемая дата вступления в силу проекта:

Август- сентябрь 2022 года.

1.5. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Отсутствие мер государственной поддержки общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры в Республике Северная Осетия-Алания.

1.6. Краткое описание целей предполагаемого правового регулирования:

Основной целью разработки проекта акта является расширение видов финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в целях развития туристской инфраструктуры.

1.7. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Рассматриваемые правила устанавливают цели, условия и механизм предоставления грантов в форме субсидии на осуществление поддержки общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры, создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов) и развитие инфраструктуры туризма в Республике Северная Осетия-Алания.

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2022 г. № 218 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие туризма».

1.8. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке нового правового регулирования:

Начало: 25.07.2022 г.

Окончание: 19.08.2022 г.

1.9. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о разработке нового правового регулирования:

всего: 1

учтено полностью: 0

не учтено: 1

1.10. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о разработке нового правового регулирования:

<http://tourism.alania.gov.ru>

1.11. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

разработчик проекта постановления - Моураов Марат Сосланович, консультант
организационно-правового отдела Комитета,
тел.: (8672) 70-02-80,

электронный адрес: tourcom@rso-a.ru;
 сотрудник, осуществляющий оценку регулирующего воздействия - Багаева Альбина
 Суворовна – начальник организационно-правового отдела Комитета,
 тел.: (8672) 70-02-77,
 электронный адрес: tourcom@rso-a.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

Пандемия и политическая ситуация в мире привели к снижению количества поездок россиян за рубеж и увеличения путешествий по России, как это было во время ограничений, связанных с пандемией COVID-19.

Почти в полтора раза выросшее количество отдыхающих в республике и путешествующих с целью оздоровления, отдыха и досуга напрямую влияет на показатели эффективной работы отрасли. Остро стоит проблема с размещением туристов. В этой связи инвестиции в развитие туристской инфраструктуры, в частности, на создание быстровозводимых объектов размещения (кемпингов и автокемпингов) может в какой-то степени решить проблему с размещением отдыхающих.

Помимо этого на пути следования приоритетных туристских маршрутов Республики Северная Осетия-Алания отсутствуют (либо их недостаточно) объекты придорожного сервиса, предназначенные для предоставления туристам минимального набора услуг.

Ввиду этого поддержка государства, направленная на развитие туристской инфраструктуры на Национальных маршрутах будет своевременной.

Недостаточная осведомленность о туристско-рекреационных возможностях республики является одной из причин, сдерживающих рост туристского потока в регион. В связи с этим создание электронных путеводителей по туристским маршрутам, в том числе мобильных приложений и аудиогидов сделает доступным для широкого круга людей, в том числе и людям с ограниченными возможностями краеведческий, историко-культурный материал о Северной Осетии.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Комитет Республики Северная Осетия-Алания по туризму ежегодно проводит оценку состояния туристской отрасли в целях выявления сильных и слабых сторон, возможностей и ограничений, сдерживающих развитие отрасли.

В результате проведенного анализа определено, что проблемы, перечисленные в пункте 2.1. являются факторами, сдерживающими развитие туризма на территории республики.

В 2015 году был разработан проект «Строительство пункта придорожного сервиса для нужд Министерства туризма, предпринимательства и инвестиционной политики Республики Северная Осетия-Алания» (объект капитального строительства). Объем финансирования работ по разработке проекта составил 450 тыс. руб. Сводный сметный расчет стоимости строительства на 1 кв. 2015 года в текущих ценах составил 13791,44 тыс. руб. Ввиду того, что строительство пункта придорожного сервиса требует значительных финансовых затрат проект остался невостребованным.

Помимо этого Комитетом Республики Северная Осетия-Алания по туризму в 2020 году был разработан и утвержден порядок предоставления субсидии на создание объектов придорожного сервиса.

Объем субсидии предусматривался в расчете 750 000 рублей на один созданный объект придорожного сервиса.

Данная мера поддержки не была реализована по причине того, что предусматриваемый объем государственной поддержки был недостаточен для создания объекта придорожного сервиса (по мнению инициаторов проектов).

В 2022 году постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 19

февраля 2020 года № 55 «Об утверждении порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства для возмещения части затрат на создание объектов придорожного сервиса» признано утратившим силу на основании постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 24 июня 2022 года № 287.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Субъекты малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории Республики Северная Осетия-Алания; граждане, посещающие республику с туристскими целями.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

К числу негативных эффектов относится:
неудовлетворенность потребителей уровнем предоставляемых услуг в сфере туризма;
формирование неблагоприятного туристского имиджа Республики Северная Осетия-Алания гостями республики и, как следствие, снижение въездного туристского потока в республику.

Количественная оценка негативных эффектов не представляется возможной.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Причиной возникновения проблемы является возросший туристский поток в Северную Осетию; отсутствие необходимого количества финансовых ресурсов у субъектов предпринимательства, заинтересованных в решении проблемы; недостаточное количество мер господдержки субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Северная Осетия-Алания в рассматриваемой сфере.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без государственного вмешательства:

Дефицит инвестиционных ресурсов у малых и средних форм хозяйствования для создания инфраструктурных объектов в сфере туризма.

Стимулирование развития предпринимательства является компетенцией региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений в рассматриваемой сфере был проведен мониторинг нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации, по результатам которого установлено, что в настоящее время в субъектах Российской Федерации ведется работа по разработке и принятию нормативных правовых актов в рассматриваемой области.

2.8. Источники данных:

справочно-правовая система Консультант Плюс;
информационно-телекоммуникационная сеть интернет.

2.9. Иная информация о проблеме:

отсутствует.

3. Определение целей регулирования и индикаторов для оценки их достижения

№	3.1. Цели регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого проекта	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого проекта
---	-------------------------	---	---

	Гранты предоставляются в целях осуществления государственной поддержки реализации мероприятий, направленных на:		
1.	создание и (или) развитие национальных туристских маршрутов: - обустройство и модернизация туристских ресурсов в составе национального туристского маршрута; изготовление и установка элементов системы навигации национальных туристских маршрутов; установка или обустройство туристских информационных центров; приобретение и установка санитарных модулей	До конца года, в котором предоставляется субсидия, начиная с 2022 г.	1 раз в год, начиная с 2022 года
2.	развитие инфраструктуры туризма: - приобретение туристского оборудования, в том числе используемого в целях обеспечения эксплуатации туристских объектов, объектов туристского показа, приобретение оборудования для туристских информационных центров, пунктов проката, включая детские комплексы; - создание электронных путеводителей по туристским маршрутам, в том числе мобильных приложений и аудиогидов	До конца года, в котором предоставляется субсидия, начиная с 2022 г.	1 раз в год, начиная с 2022 года
3.	создание модульных некапитальных средств размещения: - создание объектов кемпинг-размещения, кемпстоянок; - приобретение кемпинговых палаток и других видов оборудования, используемого для организации пребывания (ночлега); - обустройство жилой и рекреационной зон, оборудование санитарных узлов; - обеспечение доступа для лиц с ограниченными возможностями здоровья, создание системы визуальной информации и навигации	До конца года, в котором предоставляется субсидия, начиная с 2022 г.	1 раз в год, начиная с 2022 года

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Постановление Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2022 г. № 218 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие туризма», распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 мая 2022 г. № 1290-р.

№	3.5. Цели предлагаемого проекта	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого проекта	3.7. Единицы измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
	создание и (или) развитие национальных туристских маршрутов	установка или обустройство туристских информационных центров;	ед.	2022 – 1 2023 – 3
	развитие инфраструктуры туризма	- создание электронных путеводителей по туристским маршрутам, в том числе мобильных приложений и аудиогидов	ед.	2022 – 3 2023 – 2
	создание модульных некапитальных средств размещения	создание объектов кемпинг-размещения, кемпстоянок	ед.	2022 – 3 2023 – 18

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей регулирования, источники информации для расчетов:

Предварительный мониторинг предложений от субъектов туристической индустрии по рассматриваемым направлениям развития туризма.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей регулирования:

Потребность дополнительных средств на проведение мониторинга отсутствует.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого проекта (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы (ед.)	4.3. Источники данных
Субъекты малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории Республики Северная Осетия-Алания и соответствующие требованиям п.8 проекта нормативного правового акта	2022 – 7 2023 – 23	Предварительный мониторинг предложений от субъектов туристической индустрии по рассматриваемым направлениям развития туризма.

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания (органов местного

самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением нового правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудозатрат (чел/час в год), изменение численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Комитет Республики Северная Осетия-Алания по туризму				
<p><i>Полномочия:</i> - по организации и проведению конкурса, а также на заключение соглашения с победителями конкурса о предоставлении гранта; - на осуществление контроля соблюдения условий и порядка предоставления гранта.</p> <p><i>Функции</i> главного распорядителя бюджетных средств, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателя бюджетных средств доводятся в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год</p>	новая	В соответствии с правилами предоставления грантов в виде субсидии	отсутствует	отсутствует

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Республики Северная Осетия-Алания (муниципальных бюджетов), связанных с введением нового правового регулирования:

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права - в соответствии с п. 5.1.)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета РСО-Алания (муниципальных бюджетов)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. руб.
Комитет Республики Северная Осетия-Алания по туризму		
<p><i>Полномочия:</i> - по организации и проведению конкурса, а также на заключение соглашения с победителями конкурса о предоставлении гранта; - на осуществление контроля соблюдения условий и порядка предоставления гранта.</p> <p><i>Функции</i> главного распорядителя бюджетных средств, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателя бюджетных средств доводятся в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год</p>	<p>Расходы бюджета Республики Северная Осетия-Алания: - на субсидирование субъектов малого и среднего предпринимательства; (Уровень софинансирования расходного обязательства субъекта РФ, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2019 № 2468-р – 1%)</p>	<p>Расходы: 2022 – 0,31 2023 – 1,135</p>

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Республики Северная Осетия-Алания (муниципальных бюджетов), возникающих в связи с введением нового правового регулирования:

Нет.

6.5. Источники данных:

Предварительный мониторинг предложений от субъектов туристической индустрии по рассматриваемым направлениям развития туризма.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов правового регулирования и связанных с ними дополнительных расходов (доходов)

7.1. Группы потенциальных адресатов	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением	7.4. Количественная оценка, млн.

регулирующие (в соответствии с пунктом 4.1. сводного отчета)	обязанностей и ограничений, вводимые новым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	нового правового регулирования	рублей
Субъекты малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории Республики Северная Осетия-Алания	В соответствии с разделом IV проекта правового акта предоставление отчетности грантополучателем, с которым заключается соглашение о предоставлении субсидии	<i>Расходы:</i> на обеспечение размера доли планируемого привлечения частных средств к общему объему потребности в финансировании реализации мероприятия	2022 – 38,615 2023 – 48,64 (прогноз)
		<i>Доходы:</i> а) получение грантов в виде субсидий	2022 – 30,5 2023 – 113484,9 (прогноз)
		б) доходы от увеличения объема предоставляемых платных туристских услуг	---

7.5. Издержки и выгоды адресатов регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Выгоды: увеличение объема туристских услуг, числа ночевков, создание или развитие доступной туристской среды для людей с ограниченными возможностями здоровья, стимулирование развития инклюзивного туризма, обеспечения условий для предоставления отдыхающим минимального набора услуг в пути следования приоритетных туристских маршрутов Республики Северная Осетия-Алания.

7.6. Источники данных: мониторинг исследуемой сферы деятельности.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

Виды рисков	Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	Методы контроля рисков	Степень контроля рисков (полный/частичный /отсутствует)
- нецелевое использование средств субсидий; - недостижение получателями субсидий значений целевых	Возникновение рисков возможно вследствие наступления обстоятельств непреодолимой силы.	1. В соответствии с пунктом 36 Правил победитель конкурса, с которым заключено соглашение, представляет в	Частичный

	показателей, предусмотренных Государственной программой «Развитие туризма»	В данном случае оценить вероятность наступления неблагоприятных последствий не представляется возможным	<p>Комитет отчетные материалы, включающие:</p> <p>а) отчет о расходах,</p> <p>б) отчет о достижении значений результатов предоставления гранта.</p> <p>2. Ответственность за достоверность представляемых сведений возлагается на получателя гранта.</p> <p>3. Право Комитета и органа государственного финансового контроля на осуществление проверки соблюдения получателями грантов условий, целей и порядка их предоставления в соответствии с пунктом 41 Правил.</p> <p>4. В соответствии с пунктом 44 Правил в случае нарушения целей и условий предоставления гранта, а также недостижения значений результатов предоставления гранта, установленных соглашением о предоставлении гранта, соответствующие средства подлежат возврату в республиканский бюджет Республики</p>	
--	--	---	---	--

			Северная Осетия-Алания.	
--	--	--	-------------------------	--

Источники данных: мониторинг исследуемой сферы деятельности.

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта:	проект постановления не принят	проект постановления принят (прогноз)
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года):	2022 г. – 0, 2023 г. – 0	2022 – 7, 2023 – 23
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением нового правового регулирования	2022 г. – 0, 2023 г. – 0	2022 – 38,615 2023 – 48,64
9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета РСО-Алания (муниципальных бюджетов), связанных с введением нового правового регулирования:	2022 г. – 0, 2023 г. – 0	Обеспечение уровня софинансирования расходного обязательства субъекта РФ Расходы: 2022 – 0,31 2023 – 1,135
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3) посредством применения рассматриваемых вариантов нового правового регулирования:	2022 – 0, 2023 – 0	2022 – 7, 2023 – 23 (прогноз)
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий:	Риски по показателям: - отсутствие стимулов для предпринимательской среды в целях инвестирования в сферу туризма; - недостижение значений целевых показателей, предусмотренных Государственной	Риски по показателям: - нецелевое использование средств субсидий; - недостижение получателями субсидий значений целевых показателей, предусмотренных Государственной

	программой «Развитие оцениваются как «высокие»	программой «Развитие туризма оцениваются как «средние».
--	--	---

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Вариант 2 решения проблемы в непростых на сегодняшний день социально-экономических условиях, предусматривающий совместное финансирование за счет бюджетных средств и средств субъектов предпринимательской деятельности является наиболее предпочтительным по соотношению затрат и устойчивости к возможным рискам.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Рассматриваемым проектом нормативно-правового акта утверждаются правила предоставления грантов в виде субсидий из республиканского бюджета на государственную поддержку общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры, создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов) и развитие инфраструктуры туризма в Республике Северная Осетия-Алания» (далее – Правила).

Указанными Правилами определяются:

основные понятия и цели предоставления субсидий;

порядок проведения конкурсного отбора;

условия и порядок предоставления гранта;

требования к отчетности;

порядок осуществления контроля соблюдения условий и порядка предоставления гранта и ответственности за их несоблюдение;

Наряду с этим проектом акта утверждаются:

форма заявки на предоставление субсидий;

форма сопроводительного письма;

характеристика проекта;

справка о соответствии участника конкурса требованиям Правил в Республике Северная Осетия-Алания в 2022 году;

критерии оценки заявок.

Для рассмотрения вопроса о получении субсидии соискатель представляет в Уполномоченный орган заявку.

Решение о предоставлении субсидии принимается комиссией, состав и порядок работы которой утверждается Уполномоченным органом.

Отказ в предоставлении субсидии Соискателю осуществляется при несоблюдении условий, предусмотренных рассматриваемым нормативно-правовым актом.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта:

Август - сентябрь 2022 года.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:

Нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Нет.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

Необходимости установления переходного периода не существует.

11. Информация о сроках проведения публичных обсуждений по проекту акта и сводному отчету.

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными обсуждениями по проекту акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

Начало: 25.07.2022 г.

Окончание: 19.08.2022 г.

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных обсуждений по проекту акта:

Всего: 1

учтено полностью: 0

не учтено: 0

11.3. Полный электронный адрес размещения Сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных обсуждений по проекту акта:

<http://tourism.alania.gov.ru>

Заместитель председателя
Комитета Республики Северная Осетия-
Алания по туризму



М. Тебиева