ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проектапостановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания «О проекте закона Республики Северная Осетия-Алания «О внесении изменения в Закон Республики Северная Осетия-Алания «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, в целях предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов»

Министерство экономического развития Республики Северная Осетия-Алания (далее – Министерство) в соответствии с пунктом 2.2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания и экспертизы нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 26 декабря 2016 года № 446 (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания «О проекте закона Республики Северная Осетия-Алания «О внесении изменения в Закон Республики Северная Осетия-Алания «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, в целях предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов» (далее соответственно - проект акта, законопроект), подготовленный и направленный отделом развития инвестиционной и инновационной деятельности Министерства экономического развития Республики Северная Осетия-Алания (далее – регулирующий орган) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

Законопроектом вносятся изменения в Закон Республики Северная Осетия-Алания от 3 октября 2016 года № 43-РЗ «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, в целях предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов» (далее Закон № 43-РЗ) в части применения понижающих коэффициентов (0,3 и 0,5 соответственно) к установленным количественным критериям для инвестиционных проектов, направленных на создание объектов по производству товаров на территории городского округа город Владикавказ.

Принятие законопроекта позволит повысить экономическую активность потенциальных инвесторов, и способствовать появлению новых предприятий, созданию новых рабочих мест, а также увеличить ежегодные налоговые поступления в консолидированный бюджет республики.

В ходе обсуждения идеи введения настоящего государственного регулирования, выявлены следующие проблемы:

незначительные объемы инвестиций в экономику республики;

отсутствие благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности на территории республики;

низкий уровень инвестиционной привлекательности региона, как для внешних, так и для внутренних инвесторов;

завышенные требования и критерии для реализации инвестиционных проектов малыми и средними предприятиями на территории городского округа город Владикавказ.

Целями предлагаемого государственного регулирования обозначены:

увеличение объемов инвестиций в экономику республики;

формирование благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности на территории республики;

повышение уровня инвестиционной привлекательности региона, как для внешних, так и для внутренних инвесторов;

реализация масштабных инвестиционных проектов, направленных на создание объектов производство товаров и создание новых и сохранение действующих рабочих мест, способствующих достижению устойчивого социально-экономического развития Республики Северная Осетия-Алания.

Представленный регулирующим органом проект акта предусматривает решение обозначенных проблем, для реализующих инвестиционные проекты, на территории городского округа г. Владикавказ, путем применения к утвержденным критериям: создание новых рабочих мест (не менее 100) и ежегодные поступления от налогов в консолидированный бюджет республики (не менее чем на 5,0 млн рублей), коэффициентов 0,3 и 0,5 соответственно.

Регулирующим органом проведены публичные консультации. Уведомление о проведении публичных консультаций размещено с 23 марта 2020 года по 12 мая 2020 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу<http://economyrso.ru/orv-expertiza-npa/ekspertiza-npa.html>.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта была одновременно направлена:

Министерству финансов РСО-Алания;

Министерству государственного имущества и земельных отношений РСО-Алания;

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в РСО-Алания;

Управлению Федеральной налоговой службы Российской Федерации по РСО-Алания;

Администрации местного самоуправления муниципального образования городской округ город Владикавказ;

Региональному объединению работодателей «Союз промышленников и предпринимателей РСО-Алания»;

Северо-Осетинскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Северо-Осетинскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Союзу «Торгово-промышленной палаты РСО-Алания»;

«Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств, кооперативов и других малых производителей сельхозпродукции» РСО-Алания;

Северо-Осетинской территориальной организации профсоюза работников торговли, общественного питания и предпринимательства «Торговое единство»;

Ассоциации «Саморегулируемая организация «Республиканское объединение строителей Алании»;

ООО «Фундук Алании»;

ООО «Сигма Премиум».

Регулирующий орган при подготовке проекта акта использовал информацию:

справочно-правовая система Консультант Плюс;

информационно-телекоммуникационная сеть интернет;

официальные сайты органов исполнительной власти.

В ходе процедуры ОРВ проанализирован опыт субъектов Российской Федерации по решению аналогичных проблем: *Закон Кабардино-Балкарской Республики от 16.11.2015 № 44-РЗ*; *Закон Карачаево-Черкесской Республики от 24.03.2016 № 11-РЗ; Закон Республики Дагестан от 17.11.2015 № 94; Закон Чеченской Республики от 24.11.2017 № 43-РЗ;Областной закон Ленинградской области от 11.02.2016 № 1-оз; Закон Калужской области от 26.06.2015 № 747-ОЗ и др.*

В сводном отчете регулирующим органом определены:

группы потенциальных адресатов регулирования, но не дана их количественная оценка;

индикаторы достижения целей регулирования:

- количество реализуемых инвестиционных проектов, по годам в единицах.

Принятие проекта акта по утверждению регулирующего органа:

не предусматривает и не вводит ограничения, новые обязанности или изменения существующих обязанностей для субъектов инвестиционной деятельности;

не предусматривает изменения функций (полномочий, обязанностей, прав) органов исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания (органов местного самоуправления).

В сводном отчете законопроекта регулирующим органом предоставлены показатели по объемам возможные минимальные ежегодные поступления в консолидированный бюджет республики составят не менее 2,5 млн рублей на 1 инвестиционный проект. Одновременно, указаны возможные выпадающие доходы консолидированного бюджета Республики Северная Осетия-Алания в размере 2,5 млн рублей..

Однако регулирующим органом расчеты указанных сумм не приведены.

Риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

недостижение запланированных показателей реализации масштабного инвестиционного проекта на земельном участке, предоставленном без проведения торгов;

строительство объектов социально-культурного и/или объектов коммунально-бытового назначения произведено не будет или будет не завершено;

неисполнение положений договора.

В ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия регулирующим органом рассмотрены два варианта решения выявленных проблем создания привлекательных условий для инвестирования:

Вариант 1– утвердить понижающие коэффициенты (0,3 и 0,5 соответственно) к указанным количественным критериям для инвестиционных проектов, направленных на создание объектов по производству товаров на территории городского округа город Владикавказ.

Реализация проекта закона будет возможна в случае выделения новому инвестору земельного участка, при этом возможный объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет РСО-Алания составит не менее 2,5 млн рублей на 1 инвестиционный проект.

Вариант 2 – критерии для инвестиционных проектов, оставить неизменными.

Проведя оценку возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов нового правового регулирования, регулирующий орган выбрал Вариант 1, как предпочтительный вариант решения выявленных проблем.

Межведомственной конкурсной комиссией по государственной поддержке инвестиционных проектов за 2017-2020 гг. было вынесено 34 положительных решения о предоставлении земельных участков в аренду без проведения торгов, в том числе 4 на территории г. Владикавказа (торговый центр «МЕТРО КЭШ энд КЕРРИ», гипермарект «Леруа Мерлен» и др.). Указанные инвестиционные проекты являются крупными. Реализация немасштабного инвестиционного проекта на территории г. Владикавказ представляется затруднительной, так как критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного назначения и объекты коммунально-бытового назначения являются трудновыполнимыми для малых и средних инвесторов. Основными обязательствами заявителя по достижению основных показателей инвестиционного проекта являются: количество создаваемых постоянных рабочих мест, величина налоговых отчислений в консолидированный бюджет РСО-Алания.

Действующий закон определяет критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, в целях предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов. В том числе, объекты, размещение которых должно создать не менее 100 новых рабочих мест на территории городского округа город Владикавказ и увеличить ежегодные поступления от налогов в консолидированный бюджет Республики Северная Осетия-Алания, не менее чем на 5,0 млн. рублей на территории городского округа город Владикавказ. Указанные критерии являются сдерживающими для реализации инвестиционных проектов малыми и средними предприятиями на территории городского округа город Владикавказ.

При выборе данного варианта возникают следующие положительные эффекты для:

республики: повышение инвестиционной привлекательности г. Владикавказ, увеличении объема имущества, находящегося в собственности города, увеличении поступлений в консолидированный бюджет республики;

населения: реализация мероприятий, направленных на удовлетворение потребностей населения в количестве рабочих мест, повышение качества жизни граждан.

инвесторов: получение ежегодной прибыли от реализации проектов.

В связи с вышеизложенным предлагается изменить количественные критерии в сторону их снижения.

В ходе публичных обсуждений проекта акта предложений не поступило. Сводка предложений прилагается.

Учитывая вышесказанное, актуальность проекта акта, итоги публичных консультаций и отрицательное заключение Министерства финансов Республики Северная Осетия-Алания (от 27.05.2020 № 38/824.37.1), Министерство направляет проект акта на доработку сводного отчета.

Заместитель Министра З. Дзоблаев

Буклова С.

53-37-38