

**Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего
воздействия проекта нормативного правового акта**

1. Общая информация:

1.1. Регулирующий орган:

Комитет Республики Северная Осетия-Алания по занятости населения.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект Закона Республики Северная Осетия-Алания «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Северная Осетия-Алания «О квотировании рабочих мест в Республике Северная Осетия-Алания» (далее соответственно – проект Закона).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

1 января 2021 года (пояснения к указанной дате содержатся в п.10 настоящего Отчета).

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Сложности в вовлечении в трудовую деятельность граждан, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, отсутствие заинтересованности работодателей для создания гарантированных рабочих мест для граждан указанной категории, а также низкая конкурентоспособность лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Повышение эффективности трудоустройства лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, испытывающих трудности в поиске работы, создание условий для гарантированного обеспечения занятостью граждан указанной категории.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проектом Закона предполагается установить квотирование рабочих мест для предприятий, численность работников в которых превышает 100 человек в размере 1%, для лиц, отбывших наказание, связанное с

лишением свободы.

1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке нового правового регулирования:

начало: «23» сентября 2019 г.;

окончание: «18» октября 2019 г.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о разработке нового правового регулирования:
5.

1.9. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о разработке нового правового регулирования:

trud.alania.gov.ru

1.10. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О.: Абоева Жанна Павловна.

Должность: ведущий специалист юридического отдела Комитета Республики Северная Осетия-Алания по занятости населения.

Тел.: 8 (8672) 64-90-48.

Адрес электронной почты: komzan@trud.alania.gov.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулированию:

На сегодняшний день на рынке труда существует проблема трудоустройства лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, которые в силу низкого уровня конкурентоспособности являются наиболее уязвимой на рынке труда категорией граждан.

В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, относятся к гражданам испытывающим трудности в поиске работы, ввиду чего было рекомендовано обеспечить для данной категории лиц дополнительные гарантии в поиске работы, путем создания дополнительных рабочих мест и расширения возможностей гарантированного трудоустройства.

2.1. Формулировка проблемы:

Во исполнение Решения Совета законодателей Российской Федерации при федеральном собрании Российской Федерации «О

дополнительных мерах государственного правового регулирования направленных на реализацию лиц, отбывающих (отбывших) наказание, связанное с лишением свободы» от 6 июля 2018 года органам государственной власти субъектов Российской Федерации было рекомендовано разработать соответствующие государственные программы, направленные на профилактику рецидивной преступности, социальной реабилитации бывших осужденных к самостоятельной жизни в обществе, в целях их успешной адаптации в обществе после освобождения.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

В соответствии со ст.5 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» государственная политика в области содействия занятости населения проводится для граждан испытывающих трудности в поиске работы, в том числе и для лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

При обращении в органы службы занятости, гражданам, освобожденным из мест лишения свободы, как и всем гражданам, обратившимся в органы службы занятости, предоставляются все государственные услуги, предусмотренные законодательством: трудоустройство на вакантные и временные места, профессиональная ориентация, психологическая поддержка, профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации, социальная адаптация безработных граждан.

Комитетом Республики Северная Осетия-Алания по занятости населения заключен договор с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Республики Северная Осетия-Алания о порядке информационного обмена, профессиональной ориентации и содействия в трудовом устройстве лиц, освобождающихся из мест лишения свободы.

Работе с данной категорией граждан в органах службы занятости уделяется особое внимание, основанное на принципе индивидуального подхода. Обратившимся гражданам данной категории предоставляются все государственные услуги, предусмотренные законодательством.

В первую очередь им предоставляется государственная услуга по информированию на рынке труда, включая информирование о кадровых потребностях в других регионах. Также всем предоставляется государственная услуга по профессиональной ориентации в целях выбора сферы деятельности (профессии), профессионального обучения. Далее работа организуется в соответствии с пожеланиями обратившихся – проводится подбор подходящего места работы или варианта

прохождения профессионального обучения. Основное предпочтение обратившихся – трудоустройство на вакантное место с «хорошей зарплатой».

При невозможности трудоустройства на постоянное рабочее место, лицам, освободившимся из мест лишения свободы, предлагают принять участие во временных работах, в том числе общественных работах, что позволяет сохранить мотивацию к труду и возможность получения заработка на время поиска постоянной работы.

Следует отметить, что в течение ряда лет количество обращений граждан вышеуказанной категории в органы службы занятости сохраняет стабильную устойчивость на низком уровне.

Приводим данные о работе с вышеуказанной категорией лиц в динамике 3-х лет:

	2017 год	2018 год	2019 год (январь-сентябрь)
Поступило предписаний	439	356	318
Обратилось в службу занятости	35	35	20
Удельный вес обратившихся к численности по поступившим предписаниям (%)	8%	10%	7%
Профориентация в целях выбора сферы деятельности, (профессии), трудоустройства, профессионального обучения	18	26	13
Трудоустроено (всего), в том числе	-	1	-
на вакантные места	-	1	-
На временные места	-	-	-
По направлению «Самозанятость»	-	-	-

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устраниении проблемы, их количественная оценка:

Лица, отбывшие наказание, связанное с лишением свободы.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с

наличием проблемы, их количественная оценка:

По данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации удельный вес рецидивных преступлений в общей структуре преступности в 2014 году составил - 53,6 %, а в 2017 году – 58,2 %.

Лица, отбывшие наказание, связанное с лишением свободы, относятся к гражданам испытывающим трудности в поиске работы, что негативно сказывается на уровне благосостояния этой категории граждан и как следствие может негативно сказаться на уровне рецидивной преступности в Российской Федерации.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Неконкурентоспособность на рынке труда данной категории граждан, отсутствие мотивации к труду, не заинтересованность работодателей в приеме на работу данной категории граждан.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Повышение конкурентоспособности лиц, отбывающих отбывших наказание, связанное с лишением свободы на рынке труда.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

В настоящее время опыт решения аналогичных вопросов по созданию квотируемых рабочих мест для лиц, отбывающих (отбывших) наказание, связанное с лишением свободы существует в других субъектах Российской Федерации:

- Приказ Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области № 188-ОС от 25 мая 2017 года «Об утверждении порядка предоставления работодателями информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих мест для трудоустройства лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, в соответствии с установленной квотой для приема на работу лиц, освобожденных из учреждений, исполняющие наказание в виде лишения свободы, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнение квоты для приема на работу лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы»;

- Закон Рязанской области № 26-ОЗ от 12 апреля 2011 года «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан на территории Рязанской области»;

- Закон Пензенской области № 3030-ЗПО от 4 апреля 2017 года «О квотировании рабочих мест для лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, проживающих в Пензенской области»;

- Закон Липецкой области № 104-ОЗ от 14 сентября 2000 года «О квотировании рабочих мест для лиц, особо нуждающихся в социальной защите»;

- Закон Камчатского края № 284 от 11 июня 2009 года «О квотировании в Камчатском крае рабочих мест для отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы» и др.

2.8. Источники данных:

справочно-правовая система КонсультантПлюс;

информационно-телекоммуникационная сеть интернет;

официальные сайты органов исполнительной власти;

официальный сайт Комитета Республики Северная Осетия Алания по занятости населения.

2.9. Иная информация о проблеме:

Отсутствует.

3. Определение целей регулирования и индикаторов для оценки их достижения:

3.1. Цели регулирования	3.2. Сроки достижения целей регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей регулирования
<i>Повышение эффективности трудоустройства лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы путем обеспечения гарантированных (квотируемых) рабочих мест.</i>	<i>2022 год</i>	<i>Ежегодно.</i>

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

3.4. Цели регулирования	3.5. Индикаторы достижения целей регулирования	3.6. Единица измерения индикаторов	3.7. Целевые значения индикаторов по годам
<i>Повышение эффективности трудоустройства лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы путем обеспечения гарантированных (квотируемых) рабочих мест.</i>	<i>Наличие квотируемых рабочих мест.</i>	<i>Количество человек принятых на квотируемые рабочие места.</i>	<i>2019г.- 0; 2020г.- 2; 2021г. - 2; 2022г. - 3.</i>

3.8. Методы расчета индикаторов достижения целей регулирования, источники информации для расчетов:

Сравнительный и прогнозный методы.

3.9. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей регулирования:

В рамках исполнения действующих обязанностей.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы (ед.)	4.3. Источники данных
<i>Комитет РСО-Алания по занятости населения.</i>	-	<i>Комитет РСО-Алания по занятости населения.</i>
<i>ГКУ ЦЗН РСО-Алания.</i>	-	<i>Комитет РСО-Алания по занятости населения.</i>
<i>Организации РСО-Алания со среднесписочной численностью работников свыше ста человек для установления квоты по трудоустройству лиц, освободившихся из учреждений,</i>	442	<i>Комитет РСО-Алания по занятости населения.</i>

<i>исполняющих наказания в виде лишения свободы.</i>		
--	--	--

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением нового правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудозатрат (чел./час в год), изменение численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
---	---	--	--	--

Комитет РСО-Алания по занятости населения

<i>Формирование республиканского банка квот, установленных работодателями для трудоустройства лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы</i>	<i>Новая</i>	<i>Предусмотрено проектом постановлением РСО-Алания</i>	<i>Численность сотрудников не изменяется</i>	<i>Потребность в дополнительных ресурсах отсутствует</i>
<i>Осуществление надзора и контроля за приемом на работу в пределах установленной квоты лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, с правом проведения проверок</i>	<i>Новая</i>	<i>Предусмотрено Законом РСО-Алания</i>	<i>Численность сотрудников не изменяется</i>	<i>Потребность в дополнительных ресурсах отсутствует</i>

ГКУ ЦЗН				
Оказание содействия в трудоустройстве при обращении лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, в счет установленных работодателями квот	Действующая	Предусмотрено Законом РФ от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Предусмотрено Законом РСО-Алания, постановлением Правительства РСО-Алания от 17 июня 2008 года № 28-Р3 «О квотировании рабочих мест в РСО-Алания»	Численность сотрудников не изменяется	Потребность в дополнительных ресурсах отсутствует

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Республики Северная Осетия-Алания (муниципальных бюджетов), связанных с введением нового правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права - в соответствии с п. 5.1.)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета РСО-Алания (муниципальных бюджетов)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. руб.
<i>Оказание содействия в трудоустройстве при обращении лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, в счет установленных работодателями</i>	<i>Средства на финансирование мероприятий по содействию занятости населения формируются за счет федерального бюджета, бюджета РСО-Алания и других источников в соответствии с федеральным законодательством. Для работодателей, выделяющих или создающих за счет собственных средств рабочие места, Правительство РСО-Алания может устанавливать льготы в пределах своих полномочий в соответствии с</i>	<i>Оценка расходов будет соответствовать количеству квотируемых рабочих мест, согласно проекту Закона.</i>

	<p><i>федеральным законодательством.</i> <i>Представительные органы местного самоуправления за счет средств местных бюджетов самостоятельно решают вопросы стимулирования работодателей, выделяющих или создающих рабочие места в соответствии с установленными квотами и трудоустраивающих на эти рабочие места лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.</i></p>	
--	--	--

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Республики Северная Осетия-Алания (муниципальных бюджетов), возникающих в связи с введением нового правового регулирования:

Нет.

6.5. Источники данных:

Результаты мониторинга и анализа показателей в сфере занятости населения.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов правового регулирования и связанных с ними дополнительных расходов (доходов)

7.1. Группы потенциальных адресатов регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые новым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением нового правового регулирования	7.4. Качественная оценка, тыс. руб.
<i>Комитет РСО-Алания по занятости</i>	<i>Оказание содействия в трудоустройстве на квотируемые рабочие места</i>	<i>Отсутствуют</i>	<i>Отсутствуют</i>

населения, ГКУ ЦЗН, работодатели.	лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, в соответствии с порядком взаимодействия органов исполнительной власти РСО-Алания.		
-----------------------------------	---	--	--

7.5. Издержки и выгоды адресатов регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Отсутствуют.

7.6. Источники данных:

Комитет Республики Северная Осетия-Алания по занятости населения.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/контроль отсутствует)
<i>Не выполнение квоты работодателями для трудоустройства лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы</i>	<i>Высокая</i>	<i>Аналитические показатели предоставляемые отделом программ занятости и анализа рынка труда Комитета РСО-Алания по занятости населения.</i>	<i>Частичный контроль</i>

8.5. Источники данных:

Комитет Республики Северная Осетия-Алания по занятости населения.

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
9.1. Содержание варианта решения проблемы	не принимать проект Закона	принять проект Закона	Закон вступает в силу с 2021 года
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	2020г. - 0	2020г. – согласно Закону; 2021г. - согласно Закону; 2022г. - согласно Закону; 2023г. - согласно Закону.	2021г. – согласно Закону; 2022г. - согласно Закону; 2023г. - согласно Закону.
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением нового правового регулирования (тыс. руб.)	2020г. - 0	2020г. – согласно проекту Закона РСО-Алания.	2021г. – согласно Закону.
9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета РСО-Алания (муниципальных бюджетов), связанных с введением нового правового регулирования (тыс. руб.)	2020г. - 0	2020г. – согласно проекту Закону РСО-Алания.	2021г. – согласно Закону.
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов нового правового регулирования	низкая	низкая	низкая
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	низкая	высокая	высокая

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Вариант 3 является наиболее предпочтительным, так как существует риск не выполнения работодателем установленной квоты.

Сложности в вовлечении в трудовую деятельность граждан, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, отсутствие заинтересованности работодателей для создания гарантированных рабочих мест для граждан указанной категории, а также низкая конкурентоспособность лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Предоставление квотируемых рабочих мест для лиц, отывающихся (отбывших) наказание в виде лишения свободы предполагает наличие рисков не достижения целей регулирования и негативных последствий.

От введения регулирования требуется проработка альтернативных вариантов, в том числе изменение размеров квот, среднесписочной численности работников, обеспечение заинтересованности работодателей в трудоустройстве данной категории работников, иных способов трудоустройства.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:
1 января 2021 года.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:

Имеется необходимость отсрочки введения предлагаемого регулирования.

Полагаем целесообразным установить срок вступления в силу настоящего проекта Закона Республики Северная Осетия-Алания с 1 января 2021 года.

Указанная необходимость обусловлена тем, что в соответствии с утверждением постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания № 281 от 16 августа 2019 года перечней организаций для установления квот по трудоустройству инвалидов, несовершеннолетних граждан от 14 до 18 лет на 2020 год, решение об установлении квоты должно быть принято не менее чем за три месяца до момента фактического введения квоты.

Таким образом, организации уведомляются об установлении им квоты не менее чем за три месяца до фактического введения квоты непосредственно органом, принимающим решение об установлении квоты, а также через средства массовой информации.

На основании вышеуказанного, работодателям уже вручены уведомления на будущий год о количестве и условиях предоставления квотируемых рабочих мест по условиям Закона Республики Северная Осетия-Алания № 28-РЗ от 17 июня 2008 года, что в свою очередь предполагает заблаговременное заложение необходимых средств на реализацию указанных мероприятий в бюджет Республики Северная

Осетия-Алания.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Нет.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Требуется доработка и повторное рассмотрение проекта закона.

Указанная необходимость обусловлена тем, что в соответствии с утверждением постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания № 281 от 16 августа 2019 года перечней организаций для установления квот по трудоустройству инвалидов, несовершеннолетних граждан от 14 до 18 лет на 2020 год, решение об установлении квоты должно быть принято не менее чем за три месяца до момента фактического введения квоты.

Таким образом, организации уведомляются об установлении им квоты не менее чем за три месяца до фактического введения квоты непосредственно органом, принимающим решение об установлении квоты, а также через средства массовой информации.

На основании вышеуказанного, работодателям уже вручены уведомления на будущий год о количестве и условиях предоставления квотируемых рабочих мест по условиям Закона Республики Северная Осетия-Алания № 28-РЗ от 17 июня 2008 года, что в свою очередь предполагает заблаговременное заложение необходимых средств на реализацию указанных мероприятий в бюджет РСО-Алания.

11. Информация о сроках проведения публичных обсуждений по проекту акта и сводному отчету:

начало: «23» сентября 2019 г.;

окончание: «18» октября 2019 г.

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными обсуждениями по проекту акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: «23» сентября 2019 г.;

окончание: «18» октября 2019 г.

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных обсуждений по проекту акта:

5.

11.3. Полный электронный адрес размещения Сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных обсуждений по проекту акта:

trud.alania.gov.ru

Приложение:

Сводка предложений, поступивших в ходе публичных обсуждений, проводившихся в ходе ОРВ, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Председатель
Комитета Республики Северная
Осетия – Алания по занятости
населения


А.А. Плаева
(подпись)

18.10.2019г.