ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления

Правительства Республики Северная Осетия-Алания «Об утверждении порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства для возмещения части затрат на создание объектов придорожного сервиса»

Министерством экономического развития Республики Северная Осетия-Алания (далее - Министерство) в соответствии с пунктом 2.2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания и экспертизы нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 26 декабря 2016 года № 446 (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрен проект постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания «Об утверждении порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства для возмещения части затрат на создание объектов придорожного сервиса» (далее соответственно – проект акта, Порядок), подготовленный и направленный Комитетом Республики Северная Осетия-Алания по туризму (далее – регулирующий орган) для подготовки настоящего заключения.

Проект акта утверждает Порядок, устанавливающий цели, условия, порядок предоставления и размер субсидий на поддержку развития придорожного сервиса (туризма) юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям из средств республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания.

Проект акта разработан в целях частичного возмещения затрат, возникающих в связи с созданием объектов придорожного сервиса, расположенных на пути следования основных туристических маршрутов по Республике Северная Осетия-Алания.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2.2.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проект акта имеет высокую степень регулирующего воздействия и подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия в углубленном порядке.

В ходе обсуждения положений, обеспечивающих реализацию мероприятий, регулирующим органом выявлены следующие проблемы:

отсутствие механизма стимулирования субъектов малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат, связанных с созданием объектов придорожного сервиса;

отсутствие условий для создания на пути следования приоритетных туристических маршрутов Республики Северная Осетия-Алания объектов придорожного сервиса, предназначенных для предоставления туристам минимального набора услуг.

Регулирующий орган ежегодно проводит оценку состояния туристской отрасли в целях выявления сильных и слабых сторон, возможностей и ограничений, преимуществ в этой сфере.

В результате проведенного анализа определено, что отсутствие объектов придорожного сервиса является одним из сдерживающих факторов развития познавательного туризма на территории республики.

В этой связи принято решение о необходимости предоставления поддержки на создание объектов придорожного сервиса. Это позволит обеспечить условия для создания дополнительных объектов инфраструктуры туризма в регионе.

Целями предлагаемого государственного регулирования являются:

оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в сфере туризма;

регламентирование механизма выделения финансовой поддержки, способствующего эффективному использованию бюджетных средств, предусмотренных на развитие туризма в республике, что приведет к увеличению налоговых поступлений в республиканский бюджет.

Регулирующим органом проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета к проекту акта (далее – публичные обсуждения). Уведомление о проведении публичных обсуждений размещено с 06 мая 2019 года по 19 июня 2019 года на официальном сайте регулирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: *http://tourism.alania.gov.ru/drafts/302.*

Информация о проведении публичных обсуждений направлена регулирующим органом в следующие министерства, ведомства и организации республики:

Министерство финансов РСО-Алания;

Министерство экономического развития РСО-Алания;

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по РСО-Алания;

«Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств, кооперативов и других малых производителей сельхозпродукции» РСО-Алания»;

Северо-Осетинское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Северо-Осетинское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Северо-Осетинская территориальная организация профессионального союза работников торговли, общественного питания и предпринимательства «Торговое единство»;

Ассоциация «Саморегулируемая организация «Республиканское объединение строителей Алании»;

Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей РСО-Алания»;

Торгово-промышленная палата РСО-Алания;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РСО-Алания;

предпринимателям и организациям республики.

Опыт других регионов Российской Федерации по решению аналогичных проблем: Республика Карелия, Республика Саха (Якутия) и др.

В сводном отчете регулирующим органом определены:

группы потенциальных адресатов регулирования, дана их количественная оценка: субъекты малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории республики - 10 ед.;

дана характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы (непринятием проекта акта):

- неудовлетворенность потребителей уровнем развития услуг в сфере туризма;

- формирование неблагоприятного туристского имиджа РСО-Алания гостями республики и, как следствие, снижение въездного туристского потока в республику.

Целевые значения индикаторов по годам (целевые индикаторы берутся расчетно от суммы предусмотренных лимитов):

количество созданных объектов придорожного сервиса:

2020 – 3 ед.;

2021 – 3 ед.;

2022 – 4 ед.

В ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия регулирующим органом рассмотрены два варианта решения выявленных проблем:

вариант 1– не принимать правовое регулирование;

вариант 2 – утвердить Порядок согласно представленному проекту акта.

Проведя оценку возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов нового правового регулирования, регулирующий орган выбрал вариант 2, как предпочтительный для устранения выявленной проблемы.

В целях решения выявленной проблемы рассматриваемый проект нормативно-правового акта устанавливает цели, условия и порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - Соискатели).

Субсидия предоставляется при условии, что информация о Соискателе внесена в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства; Соискатель зарегистрирован и осуществляет деятельность на территории РСО-Алания; объект придорожного сервиса создан в соответствии с типовым проектом, утвержденным Комитетом Республики Северная Осетия-Алания по туризму. Субсидии предоставляются в расчете 750 000 рублей на один созданный объект придорожного сервиса. Для рассмотрения вопроса о получении субсидии Соискатель представляет в Уполномоченный орган заявку. Решение о предоставлении субсидии принимается комиссией, состав и порядок работы которой утверждается Уполномоченным органом. Отказ в предоставлении субсидии Соискателю осуществляется при несоблюдении условий, предусмотренных рассматриваемым нормативно-правовым актом.

В ходе публичных обсуждений проекта акта поступило 13 предложений: из них учтено - 10, не учтено - 3. Сводка предложений прилагается.

В ходе оценки регулирующего воздействия, поступившие замечания и предложения к тексту Порядка были учтены регулирующим органом в рабочем порядке.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта – 2020 год.

Необходимость в установлении переходного периода, по мнению регулирующего органа, отсутствует.

Содержание проекта акта соответствует обозначенному регулирующим органом механизму устранения проблем правового регулирования в сфере туризма на территории Республики Северная Осетия-Алания.

Учитывая актуальность проекта акта, итоги публичных консультаций, итоги согласования и положительное заключение Министерства финансов РСО-Алания, Министерство рекомендует проект акта к рассмотрению Правительством РСО-Алания.

В соответствии с пунктом 2.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия и в целях положительного экономического эффекта от реализации данного проекта акта регулирующему органу необходимо проведение мониторинга фактического воздействия нормативного правового акта в 2021 году, при необходимости подготовить проект изменений (дополнений) в принятый нормативный правовой акт для устранения выявленных негативных последствий.

Заместитель Министра З. Дзоблаев

Буклова С.

53-37-38