ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления

Правительства Республики Северная Осетия-Алания

«Об утверждении правил предоставления грантовой поддержки на развитие птицеводства в малых формах хозяйствования»

Министерством экономического развития Республики Северная Осетия-Алания (далее - Министерство) в соответствии с пунктом 2.2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания и экспертизы нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 26 декабря 2016 года № 446 (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрен проект постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания «Об утверждении правил предоставления грантовой поддержки на развитие птицеводства в малых формах хозяйствования» (далее соответственно – проект акта, Правила), подготовленный и направленный Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Северная Осетия-Алания (далее – регулирующий орган) для подготовки настоящего заключения.

Проект акта утверждает Правила, устанавливающие условия, цели и порядок предоставления грантов на поддержку развития птицеводства в малых формах хозяйствования из средств республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания.

Проект акта разработан в целях развития отрасли птицеводства и достижения целевых показателей Государственной программы Республики Северная Осетия-Алания «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 - 2025 годы, (далее – Государственная программа), утвержденной постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 28 октября 2013 года № 392 и в соответствии с Законом Республики Северная Осетия-Алания от 26 декабря 2018 № 99-РЗ «О республиканском бюджете Республики Северная Осетия-Алания на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2.2.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проект акта имеет высокую степень регулирующего воздействия и подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия в углубленном порядке.

В ходе обсуждения положений, обеспечивающих реализацию мероприятий Государственной программы, регулирующим органом выявлены следующие проблемы:

недостаточный уровень развития племенной базы в птицеводстве;

низкий уровень ветеринарного обслуживания, не удовлетворяющий потребности отрасли;

недостаточный уровень кормовой базы отрасли птицеводства;

высокая себестоимость продуктов местного производства (мясо птицы, яйцо) по сравнению с ввозимой в республику продукцией и их низкая рентабельность;

высокая степень износа основных производственных фондов в отрасли;

дефицит инвестиционных ресурсов у малых форм хозяйствования (первоначального капитала) для создания, расширения и модернизации инкубаторов;

низкая эффективность или отсутствие механизмов государственной поддержки малых форм хозяйствования, направленных на стимулирование личных подсобных хозяйств к переходу в крестьянские (фермерские) хозяйства (далее соответственно – ЛПХ, КФХ).

Целями предлагаемого государственного регулирования являются:

внедрение круглогодовой искусственной инкубации;

оказание финансовой поддержки малым формам хозяйствования посредством предоставления грантов на развитие птицеводства;

увеличение производства и сбыта молодняка сельскохозяйственной птицы;

создание условий для перехода ЛПХ в КФХ, что приведет к увеличению налоговых поступлений в республиканский бюджет.

повышения уровня обеспеченности населения республики продукцией птицеводства;

расширения ассортимента охлажденного мяса птицы и полуфабрикатов местного производства в торговых сетях республики;

повышения уровня занятости населения и содействие развитию сельских территорий

внедрение экологически безопасных технологий производства продукции птицеводства;

регламентирование механизма выделения финансовой поддержки, способствующего эффективному использованию бюджетных средств, предусмотренных на развитие малых форм хозяйствования.

Представленный проект акта определяет один из механизмов реализации государственной поддержки птицеводства на территории республики.

Регулирующим органом проведены публичные обсуждения текста проекта акта и сводного отчета к проекту акта (далее – публичные обсуждения). Уведомление о проведении публичных обсуждений размещено с 26 февраля 2019 года по 26 марта 2019 года на официальном сайте регулирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: *http://mcx.alania.gov.ru/drafts/502.*

Информация о проведении публичных обсуждений направлена регулирующим органом в следующие министерства, ведомства и организации республики:

Министерство финансов Республики Северная Осетия-Алания;

Министерство экономического развития Республики Северная Осетия-Алания;

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Северная Осетия-Алания;

«Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств, кооперативов и других малых производителей сельхозпродукции» Республики Северная Осетия-Алания»;

Северо-Осетинское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Северо-Осетинское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Северо-Осетинская территориальная организация профессионального союза работников торговли, общественного питания и предпринимательства «Торговое единство»;

Ассоциация «Саморегулируемая организация «Республиканское объединение строителей Алании»;

Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Северная Осетия-Алания»;

Торгово-промышленная палата Республики Северная Осетия-Алания;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Северная Осетия-Алания.

Опыт других регионов Российской Федерации по решению аналогичных проблем: Ростовская область, Краснодарский край, Ставропольский край и др.

В сводном отчете регулирующим органом определены:

группы потенциальных адресатов регулирования, дана их количественная оценка: потребители (население) – 680 тыс. человек;

малые формы хозяйствования (ЛПХ, КФХ) – 95 тыс. ед.;

дана характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы (непринятием проекта акта):

снижение объемов реализации молодняка птицы, приведет к удорожанию и увеличению ввоза птицы и яиц   
из соседних регионов;

уменьшение поголовья молодняка птицы:

2017 г. – 118,3 тыс. голов;

2018 г. – 116,2 тыс. голов;

2019 г. (прогноз) – 110,8 тыс. голов;

2020 г. (прогноз) – 105,2 тыс. голов.

причины возникновения проблем и факторы, поддерживающие их существование:

результаты проведенного мониторинга и анализа экономической эффективности малых форм хозяйствования показали, что отсутствие государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, приводит к нарушению условий во время инкубирования яиц и выведения молодняка сельскохозяйственной птицы на определенном уровне, ухудшению финансово-экономического состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей, отсутствию высокотехнологичных перерабатывающих производств с использованием вакуумной упаковки и гарантированного сбыта молодняка птицы, производимой ЛПХ.

Сложившая динамика отрасли птицеводства, свидетельствует о низких темпах ее развития. Из 45 птицецехов, функционировавших в районах республики в 2015 году, в условиях 2018 года производственную деятельность осуществляло 11 предприятий. В 2018 году в сельскохозяйственных предприятиях республики зафиксировано снижение птицепоголовья (на 8,1 % к уровню 2017 г.) и снижение производства яиц (на 26,2 %). За счет забоя птицепоголовья на 50 % увеличилось производство мяса птицы, что обеспечило 30 % потребности населения.

Причинами снижения производства продукции в отрасли птицеводства явились: удорожание кормов, ветпрепаратов, биодобавок, энергоносителей, инкубационного яйца и подрощенного молодняка. Отсутствие мощностей по хранению и переработке мяса птицы также сдерживает развитие отрасли.

По итогам проведенного мониторинга регулирующим органом принято решение о необходимости предоставления грантовой поддержки на развитие птицеводства в малых формах хозяйствования. Это позволит обеспечить условия для устойчивого развития малых форм хозяйствования и повышение их доходности, стимулировать переход граждан, занимающих ведением ЛПХ, в КФХ, а также освоения сельских территорий и созданию новых постоянных рабочих мест. В указанных условиях, грантовая поддержка отрасли будет способствовать увеличению численности малых птицеводческих производств и наращиванию объемов производства собственной птицеводческой продукцией в условиях импортозамещения, увеличению количества молодняка сельскохозяйственной птицы.

Целевые значения индикаторов по годам (целевые индикаторы берутся расчетно от суммы предусмотренных лимитов):

увеличение поголовья молодняка, количество яиц предназначенных для инкубации с помощью средств государственной поддержки:

2019 г. – 2,2 (тыс. голов);

2020 г. – 2,4 (тыс. голов);

2021 г. – 2,7 (тыс. голов).

ежегодное увеличение объема произведенной сельскохозяйственной продукции не менее чем на 10 процентов. Расчет показателя (индикатора) произведен Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Максимальный размер гранта в расчете на одного заявителя составляет 250,0 тысяч рублей на приобретение технологического оборудования инкубаторов.

Бюджетные ассигнования на осуществление расходов, связанных с принятием предлагаемого правового регулирования, предусмотрены Законом Республики Северная Осетия-Алания от 26.12.2018 № 99-РЗ «О республиканском бюджете Республики Северная Осетия-Алания на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» за счет средств республиканского бюджета в размере 3,9 млн рублей.

С принятием проекта акта, устанавливаются обязанности для малых форм хозяйствования, ЛПХ по предоставлению в Министерство сельского хозяйства и продовольствия РСО-Алания пакета документов для получения грантов и связанных с их подготовкой дополнительными расходами (расчеты приведены в сводном отчете).

Также проектом акта на регулирующий орган возлагаются функции по приему и рассмотрению пакетов документов для предоставления грантов, которые будут осуществляться в рамках штатной численности.

Риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

- нестабильное производство птицеводческой продукции связанное с удорожанием кормов, ветпрепаратов, биодобавок, энергоносителей, инкубационного яйца и подрощенного молодняка;

- нецелевое использование предоставленных грантов.

В ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия регулирующим органом рассмотрены два варианта решения выявленных проблем:

вариант 1– не принимать правовое регулирование;

вариант 2 – утвердить Правила согласно представленному проекту акта.

Проведя оценку возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов нового правового регулирования, регулирующий орган выбрал вариант 2, как предпочтительный для устранения выявленных проблем.

Обоснованием выбора предпочтительного варианта решения выявленных проблем является сравнение достигнутых КФХ показателями 2018 года с аналогичными прогнозными 2019 года является увеличение объемов произведенной сельхозпродукции (поголовья молодняка, количество яиц предназначенных для инкубации) - на 10 %, в последующих годах - увеличение на 10 %.

В ходе публичных обсуждений проекта акта предложений не поступило. Сводка предложений прилагается.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта акта замечания и предложения, высказанные уполномоченным органом к тексту Правил, были учтены регулирующим органом в рабочем порядке.

Предполагаемая дата вступления в силу рассматриваемого акта – с 2 апреля 2019 года. Необходимость в установлении переходного периода, по мнению регулирующего органа, отсутствует.

Содержание проекта акта соответствует обозначенному регулирующим органом механизму устранения проблем правового регулирования в сфере сельского хозяйства на территории Республики Северная Осетия-Алания.

Учитывая актуальность проекта акта, итоги публичных консультаций, итоги согласования и положительное заключение Министерства финансов Республики Северная Осетия-Алания (от 28.03.2019 № 38/432.37.1), Министерство рекомендует проект акта к рассмотрению Правительством Республики Северная Осетия-Алания.

В соответствии с пунктом 2.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия и в целях положительного социального и экономического эффекта от реализации данного проекта акта регулирующему органу необходимо проведение мониторинга фактического воздействия нормативного правового акта в 2020 году, при необходимости подготовить проект изменений (дополнений) в принятый нормативный правовой акт для устранения выявленных негативных последствий.

Первый заместитель Министра А. Цориева

Дзестелов А.

53-33-96