ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания «Об утверждении правил предоставления грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам на развитиематериально-технической базы»

Министерством экономического развития Республики Северная Осетия-Алания (далее – Министерство) в соответствии с пунктом 2.2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания и экспертизы нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 26 декабря 2016 года № 446 (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрен проект постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания «Об утверждении правил предоставления грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам на развитие материально-технической базы» (далее соответственно – проект акта, Правила), подготовленный и направленный Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Северная Осетия-Алания (далее – регулирующий орган) для подготовки настоящего заключения.

Проектом акта устанавливаются правила предоставления грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам на внедрение новых технологий и создание высокопроизводительных рабочих мест, строительство, реконструкцию, модернизацию или приобретение материально-технической базы, которые позволят повысить доступность грантовой поддержки для сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Проект акта разработан в соответствии с внесенными изменениями и дополнениями в «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса» к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы (далее – Государственная программа), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717, постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (ред. от 20.11.2018) «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» и в соответствии с Законом Республики Северная Осетия-Алания от 26.12.2018 № 99-РЗ «О республиканском бюджете Республики Северная Осетия-Алания на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Источниками финансового обеспечения государственной поддержки на развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов в 2019 году являются средства федерального и республиканского бюджетов.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2.2.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проект акта имеет среднюю степень регулирующего воздействия и подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия в углубленном порядке.

В ходе обсуждения положений, обеспечивающих реализацию Государственной программы, регулирующим органом выявлены следующие проблемы:

снижение на территории республики производственного потенциала сельскохозяйственных потребительских кооперативов, их численности и количества членов таких кооперативов;

недостаточная доступность грантовой поддержки для сельскохозяйственных потребительских кооперативов;

низкая доходность сельскохозяйственных товаропроизводителей в малых формах хозяйствования.

необходимость актуализации механизма государственной поддержки начинающих фермеров на 2019 год**,** направленного на стимулирование сельскохозяйственных потребительских кооперативов (далее – Кооператив).

Целями предлагаемого государственного регулирования являются:

необходимость создания условий для сохранения и развития сельскохозяйственной потребительской кооперации в республике;

стимулирование развития малых форм хозяйствования, создание условий для повышения доходов и занятости населения в сельских поселения республики, обеспечение комплексной переработки сельскохозяйственного сырья и организация выпуска качественных продуктов местного производства, решение проблем сбыта сельскохозяйственной продукции;

эффективное использование средств федерального и республиканского бюджетов.

Представленный регулирующим органом проект акта определяет один из механизмов реализации государственной поддержки.

Регулирующим органом проведены публичные обсуждения текста проекта акта и сводного отчета к проекту акта (далее – публичные обсуждения). Уведомление о проведении публичных обсуждений размещено с 24 декабря 2018 года по 18 января 2019 года на официальном сайте регулирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: *http://mcx.alania.gov.ru/drafts/502.*

Информация о проведении публичных обсуждений направлена регулирующим органом в следующие министерства, ведомства и организации республики:

Министерство финансов Республики Северная Осетия-Алания;

Министерство экономического развития Республики Северная Осетия-Алания;

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Северная Осетия-Алания;

«Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств, кооперативов и других малых производителей сельхозпродукции» Республики Северная Осетия-Алания»;

Северо-Осетинское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Северо-Осетинское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Северо-Осетинская территориальная организация профессионального союза работников торговли, общественного питания и предпринимательства «Торговое единство»;

Ассоциация «Саморегулируемая организация «Республиканское объединение строителей Алании»;

Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Северная Осетия-Алания»;

Торгово-промышленная палата Республики Северная Осетия-Алания;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Северная Осетия-Алания.

Опыт других регионов Российской Федерации по решению аналогичных проблем:

постановление Администрации Волгоградской области от 27 июля 2017 г. № 381-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам для развития материально-технической базы».

В сводном отчете регулирующим органом определены:

- группы потенциальных адресатов регулирования, дана их количественная оценка:

Кооперативы, осуществляющие деятельность на территории Республики Северная Осетия-Алания и претендующие на получение грантов – 390 ед.;

потребители (население) – 703 тыс. человек;

- характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблем (непринятием проекта акта):

снижение объемов собственного переработки и производства сельскохозяйственной продукции в рамках обеспечения продовольственной безопасности республики;

уменьшение количества новых постоянных рабочих мест, созданных в сельскохозяйственных потребительских кооперативах:

*2017 г.- 1 ед.;*

*2018 г. - 4 ед.;*

*2019 г. (прогноз) – 2 ед.;*

*2020 г. (прогноз) – 1 ед.*;

- причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

результаты проведенного мониторинга и анализа экономической эффективности малых форм хозяйствования показали, что регулярный рост цен на услуги подрядных организаций по строительству, реконструкции, ремонту производственных помещений, а также цен на высокотехнологичное оборудование, высокие процентные ставки по кредитам не позволяют Кооперативам расширять материально-техническую базу.

По мнению регулирующего органа, данный вид поддержки Кооперативов способствует внедрению новых технологий и созданию высокопроизводительных рабочих мест, строительству, реконструкции, модернизации или укреплению материально-технической базы, а также созданию условий для устойчивого развития и освоения сельских территорий, и созданию новых постоянных рабочих мест. На данный вид поддержки за последние 2 года подавали документы два Кооператива.

Целевые значения индикаторов по годам:

создание дополнительных рабочих мест *(целевые индикаторы берутся расчетно от суммы предусмотренных лимитов)*:

2019 г. – 3 ед.;

2020 г. – 4 ед.;

2021 г. – 6 ед.;

объем сельскохозяйственной продукции, реализуемой сельскохозяйственными потребительскими кооперативами *(данные целевые индикаторы установлены для всех регионов Министерством сельского хозяйства РФ)*:

2019 г. – увеличение на 10 % к 2018 году;

2020 г. – увеличение на 10 %;

2021 г. – увеличение на 10 %.

Максимальный размер гранта в расчете на один Кооператив составляет 70 млн рублей, но не более 60 процентов затрат, указанных в плане расходов;

для получения гранта Кооператив должен иметь на расчетном счете не менее 40 процентов собственных средств для обеспечения софинансирования затрат, указанных в плане расходов.

Кооператив должен объединять не менее 10 сельскохозяйственных товаропроизводителей на правах членов кооператива;

создать в году получения гранта рабочие места и принять на него по трудовому договору работников в количестве:

- 2 человека - при получении гранта в сумме до 5 000 тыс. рублей включительно;

- 4 человека - при получении гранта в сумме от 5 000 тыс. рублей   
до 10 млн рублей включительно;

- 6 человек - при получении гранта свыше 10 млн рублей.

Размер гранта определяется конкурсной комиссией по отбору Кооперативов, с учетом его собственных средств и плана расходов.

Бюджетные ассигнования на осуществление расходов, связанных с принятием предлагаемого правового регулирования, предусмотрены Законом Республики Северная Осетия-Алания от 26.12.2018 № 99-РЗ «О республиканском бюджете Республики Северная Осетия-Алания на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в размере 26881,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 25 000 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета – 1 881,7 тыс. рублей.

Выделение грантов направлено на увеличение числа Кооперативов.

Также проектом акта на Министерство сельского хозяйства и продовольствия РСО-Алания возлагаются функции по приему и рассмотрению пакетов документов для предоставления субсидий, которые будут осуществляться в рамках штатной численности.

Риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

-низкая эффективность использования финансовых средств;

- нецелевое использование предоставленных грантов.

В ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия регулирующим органом рассмотрены два варианта решения выявленных проблем:

вариант 1– не принимать правовое регулирование;

вариант 2 – утвердить Правила, согласно представленному проекту акта.

Проведя оценку возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов нового правового регулирования, регулирующий орган выбрал вариант 2, как предпочтительный для решения выявленных проблем.

Обоснованием выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы является сравнение достигнутых сельскохозяйственного потребительского кооператива показателей 2018 года с аналогичными прогнозными 2019 года:

объем реализованной сельхозпродукции – ежегодное увеличение на 10 %.

В ходе публичных обсуждений проекта акта предложений не поступило. Сводка предложений прилагается.

Предполагаемая дата вступления в силу рассматриваемого акта – с 5 февраля 2019 года. Необходимость в установлении переходного периода, по мнению регулирующего органа, отсутствует.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Республики Северная Осетия-Алания.

Однако к тексту Правил имеются следующие замечания и предложения:

# 1. В разделе I Правил:

# в абзаце 4 пункта 2:

# после слов «перечисляемые из республиканского бюджета» добавить слова «Кооперативу» далее по тексту.

2. Увеличить количество дополнительных рабочих мест по трудовым договорам при получении гранта.

Министерство рекомендует регулирующему органу учесть замечания, обозначенные в настоящем заключении.

Содержание проекта акта соответствует обозначенному регулирующим органом механизму решения проблемы правового регулирования в сфере сельского хозяйства на территории Республики Северная Осетия-Алания.

Учитывая актуальность проекта акта, итоги публичных консультаций, итоги согласования и положительное заключение Министерства финансов Республики Северная Осетия-Алания (от 30.01.2019 № 38/104.37.1), Министерство рекомендует проект акта к рассмотрению Правительством Республики Северная Осетия-Алания.

В соответствии с пунктом 2.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия и в целях положительного социального и экономического эффекта от реализации данного проекта акта регулирующему органу необходимо проведение мониторинга фактического воздействия нормативного правового акта в 2020 году, при необходимости подготовить проект изменений (дополнений) в принятый нормативный правовой акт для устранения выявленных негативных последствий.

Первый заместитель Министра А. Цориева

Дзестелов А.

53-33-96