

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.04.2016 № 293/154594
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 11 " апреля 2016 г.

75. О проекте федерального закона № 1018453-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части совершенствования института уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации) - вносят депутаты Государственной Думы В.Ф.Звагельский, Е.Л.Николаева

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству, соисполнителями - Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству, Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству, Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству до 11 мая 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (июль).

Председатель Государственной
Федеральной Думы
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Администрация Главы РСО-Алания и Правительства РСО-Алания
Дата <u>15.04.2016</u>
№ <u>2946</u>
Канцелярия

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 марта 2016 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, законопроект не предусматривает.

Приложения:

- текст законопроекта на 21 л.;
- пояснительная записка на 15 л.;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л.;
- финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
- копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутаты Государственной Думы



В.Ф.Звагельский

Е.Л.Николаева

2729



2651921694103

Государственная Дума ФС РФ
Дата 15.03.2016 Время 18:55
№1018453-6; 1.1

Вносится депутатами
Государственной Думы

В.Ф. Звагельским
Е.Л. Николаевой

Проект

1018453-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон

«Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 19, ст. 2305, № 44, ст. 5633) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) часть 2 после слов «должностными лицами,» дополнить словами «а также субъектами естественных монополий, государственными и муниципальными учреждениями, созданными государством или муниципальными образованиями фондами, государственными компаниями, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, хозяйственными обществами, более 50% акций (долей) в уставных капиталах которых принадлежит государству или муниципальным образованиям, специализированными организациями, выполняющими отдельные функции государственных или муниципальных заказчиков, а также иными органами, организациями, наделенными в установленном порядке отдельными государственными или иными публичными полномочиями,»;

б) дополнить частью 7 следующего содержания:

«7. Уполномоченный вправе отказаться от дачи свидетельских показаний в рамках уголовного, административного и гражданского судопроизводства, по делам об административных правонарушениях об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с осуществлением им своих полномочий.»;

2) в статье 4:

а) в части 1 слово «жалобы» заменить словами «обращения (жалобы)»;

б) второе предложение части 2 изложить в следующей редакции:

«Уполномоченный не реже одного раза в два месяца уведомляет заявителя о принимаемых по его жалобе мерах и их результатах и по результатам рассмотрения жалобы направляет ответ заявителю, за исключением случаев, когда Уполномоченный участвует в суде в интересах заявителя, защищая его права от нарушений, указанных в жалобе.»;

в) в части 5:

пункт 3 после слов «орган местного самоуправления» дополнить словами «, в иной орган, организацию, наделенные в установленном порядке отдельными государственными или иными публичными полномочиями,»;

в пункте 6 слова «арбитражных судов» исключить, после слов «законодательством Российской Федерации» дополнить словами «, если ранее Уполномоченный не являлся лицом, участвующим в деле»;

дополнить пунктами 8-9 следующего содержания:

«8) обратиться с административным иском о признании муниципального нормативного правового акта недействительным полностью или в части, если такой акт или отдельные его положения не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности;

9) обратиться в суд в защиту публичных интересов в сфере предпринимательской деятельности»;

3) в статье 5:

а) в пункте 3 части 1 слова «субъектов предпринимательской деятельности,» исключить, после слов «исполняющие уголовные наказания в виде лишения свободы» дополнить словами «, в том числе в сопровождении сотрудников своего рабочего аппарата»;

б) часть 1 дополнить пунктами 6-11 следующего содержания:

«6) содействовать досудебному урегулированию спора субъекта предпринимательской деятельности с органами государственной власти и (или) органами местного самоуправления;

7) знакомиться с материалами уголовных, гражданских дел и дел об административных правонарушениях в порядке и объеме, предусмотренном законодательством Российской Федерации, по вопросам, находящимся на рассмотрении Уполномоченного на основании полученных им жалоб;

8) выступать в качестве защитника подозреваемого, обвиняемого, осужденного и участвовать в уголовном судопроизводстве в порядке, предусмотренном Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации, а также выступать в качестве представителя потерпевшего или гражданского истца, жалоба которого находится на рассмотрении Уполномоченного;

9) при рассмотрении дела с участием заявителя в арбитражном суде вступить в дело на стороне истца или ответчика в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

10) вступить в дело, производство по которому возбуждено судом, по своей инициативе на любой стадии процесса для дачи заключения по делу в целях осуществления возложенных на Уполномоченного обязанностей и защиты нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

11) защищать права заявителя по делам об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности по

ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации»;

в) дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Органы и организации, должностные лица, получившие заключение Уполномоченного с указанием мер по восстановлению прав и соблюдению законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, обращение о привлечении лиц, виновных в нарушении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в установленном законодательством Российской Федерации порядке, обязаны их рассмотреть и направить Уполномоченному информацию о принятых мерах за подписью лица, которому они непосредственно были адресованы, в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня получения заключения или обращения.»;

г) часть третью считать соответственно частью четвертой;

д) дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Предоставление Уполномоченному информации, составляющей государственную, коммерческую либо иную охраняемую законом тайну, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.»;

4) в статье 6:

а) абзацы первый-восьмой считать частью 1;

б) дополнить частью 2 следующего содержания:

«2. Уполномоченный в рамках своей компетенции осуществляет взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах, инвестиционными уполномоченными в федеральных округах и иными лицами.»;

5) в статье 7:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Уполномоченный вправе назначать представителей, действующих на общественных началах (далее – общественные представители).

Общественные представители назначаются распоряжением Уполномоченного на срок, который не может превышать срок его полномочий. Общественному представителю Уполномоченного выдается соответствующее удостоверение. Уполномоченный вправе в любое время прекратить полномочия общественного представителя.

Общественным представителем Уполномоченного может быть назначено лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, имеющее высшее образование, не имеющее и не имевшее судимости, либо уголовное преследование в отношении которого прекращено по реабилитирующим основаниям.»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Общественные представители привлекаются Уполномоченным для содействия в реализации задач, предусмотренных статьей 2 настоящего Федерального закона.

Общественные представители осуществляют свою деятельность на основании поручений Уполномоченного и в этих целях вправе совершать действия, предусмотренные частью 3 статьи 10 настоящего Федерального закона, за исключением действий, предусмотренных пунктами 11, 14, 15, 17, 18 части 3 статьи 10 настоящего Федерального закона.»;

в) часть 3 исключить;

г) часть четвертую считать соответственно частью третьей и дополнить ее перед словами «Уполномоченный вправе создавать экспертные,» словами «В целях реализации задач, предусмотренных настоящим Федеральным законом,»;

д) часть пятую считать соответственно частью четвертой;

е) дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Федеральные органы исполнительной власти при разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих

права и охраняемые законом интересы субъектов предпринимательской деятельности, обязаны направлять проекты этих актов в адрес Уполномоченного для сведения.»;

б) в статье 9:

а) часть 1 дополнить вторым предложением следующего содержания:

«Деятельностью рабочего аппарата уполномоченного в субъекте Российской Федерации руководит уполномоченный в субъекте Российской Федерации или назначенный им руководитель аппарата.»;

б) часть 3 дополнить вторым предложением следующего содержания:

«Предусмотренные законодательством полномочия уполномоченный в субъекте Российской Федерации осуществляет независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, должностных лиц.»;

в) дополнить частью 8 следующего содержания:

«8. Уполномоченный в субъекте Российской Федерации вправе отказаться от дачи свидетельских показаний в рамках гражданского, административного и уголовного судопроизводства, по делам об административных правонарушениях об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с осуществлением им своих полномочий.»;

7) в статье 10:

а) часть 1 дополнить:

после слов «органов местного самоуправления,» словами «субъектов естественных монополий, государственных и муниципальных учреждений, созданных государством или муниципальными образованиями фондов, государственных компаний, государственных и муниципальных унитарных предприятий, хозяйственных обществ, более 50% акций (долей) в уставных капиталах которых принадлежит государству, муниципальным образованиям, специализированных организаций, выполняющих отдельные функции государственных или муниципальных заказчиков,»;

абзацем следующего содержания:

«Уполномоченный в субъекте Российской Федерации рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом для Уполномоченного, а также на основании регламента о рассмотрении жалоб, утверждаемого уполномоченным в субъекте Российской Федерации по согласованию с Уполномоченным. Уполномоченный в субъекте Российской Федерации не реже одного раза в два месяца уведомляет заявителя о принимаемых по его жалобе мерах и их результатах и по результатам рассмотрения жалобы направляет ответ заявителю, за исключением случаев, когда уполномоченный в субъекте Российской Федерации участвует в суде в интересах заявителя.»;

б) в части 3:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) запрашивать и получать от органов государственной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления и должностных лиц, а также иных органов, организаций, наделенных в установленном порядке отдельными государственными или иными публичными полномочиями, необходимые сведения, документы и материалы;»;

пункт 2 после слов «признании незаконными решений и действий (бездействия)» дополнить словами «территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации (за исключением органов прокуратуры, Следственного комитета Российской Федерации),»;

дополнить пунктами 6-18 следующего содержания:

«б) направить в орган государственной власти субъекта Российской Федерации, территориальный орган федерального органа исполнительной власти в субъекте Российской Федерации, орган местного самоуправления, в

иной орган, организацию, наделенные в установленном порядке отдельными государственными или иными публичными полномочиями, или должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых усматривается нарушение прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, заключение с указанием мер по восстановлению прав и соблюдению законных интересов указанных субъектов;

7) обратиться в суд с иском о защите прав и законных интересов других лиц, в том числе групп лиц, являющихся субъектами предпринимательской деятельности;

8) обжаловать вступившие в законную силу судебные акты, принятые в отношении заявителя, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, если ранее уполномоченный в субъекте Российской Федерации не являлся лицом, участвующим в деле;

9) направить в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные органы, организации, наделенные в установленном порядке отдельными государственными или иными публичными полномочиями, обращение о привлечении лиц, виновных в нарушении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

10) беспрепятственно посещать территориальные органы (подразделения) федеральных органов государственной власти, органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления при предъявлении служебного удостоверения;

11) в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 159 - 159.6, 160 и 165 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления

совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также статьями 171 - 172, 173.1 - 174.1, 176 - 178, 180, 181, 183, 185, 185.2 - 185.4, 190 - 199.2 Уголовного кодекса Российской Федерации, без специального разрешения посещать места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и учреждения, исполняющие уголовные наказания в виде лишения свободы, в том числе в сопровождении сотрудников рабочего аппарата, обеспечивающего его деятельность;

12) знакомиться с материалами уголовных, гражданских дел и дел об административных правонарушениях в порядке и объеме, предусмотренном законодательством Российской Федерации, по вопросам, находящимся на рассмотрении уполномоченного в субъекте Российской Федерации на основании полученных им жалоб;

13) выступать в качестве защитника подозреваемого, обвиняемого, осужденного и участвовать в уголовном судопроизводстве в порядке, предусмотренном Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации, а также выступать в качестве представителя потерпевшего или гражданского истца, жалоба которого находится на рассмотрении уполномоченного в субъекте Российской Федерации;

14) обратиться в суд в защиту публичных интересов в сфере предпринимательской деятельности;

15) обратиться с административным иском о признании муниципального нормативного правового акта не действующим полностью или в части, если такой акт или отдельные его положения не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности;

16) содействовать досудебному урегулированию спора субъекта предпринимательской деятельности с органами государственной власти и (или) органами местного самоуправления;

17) давать заключения на проекты нормативных правовых актов,

затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, являющиеся обязательными для рассмотрения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления;

18) одновременно с обжалованием в судебном порядке ненормативных правовых актов органов местного самоуправления, нарушающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, выносить подлежащие немедленному исполнению предписания о приостановлении их действия до вступления в законную силу судебного акта, вынесенного по результатам рассмотрения заявления уполномоченного в субъекте Российской Федерации;»;

пункт 6 считать соответственно пунктом 19;

в) часть 5 дополнить абзацами следующего содержания:

«Органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления обязаны рассматривать заключения уполномоченного в субъекте Российской Федерации на проекты нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, и направлять результаты рассмотрения заключения в адрес уполномоченного в субъекте Российской Федерации в срок, не превышающий тридцати дней с момента получения заключения.

Органы, организации и должностные лица, получившие заключение уполномоченного в субъекте Российской Федерации с указанием мер по восстановлению прав и соблюдению законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, обращение о привлечении лиц, виновных в нарушении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в установленном законодательством Российской Федерации порядке, обязаны их рассмотреть и направить уполномоченному в субъекте Российской Федерации информацию о

принятых мерах за подписью лица, которому они непосредственно были адресованы, в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня получения заключения или обращения.»;

г) дополнить частями 7-8 следующего содержания:

«7. Предоставление уполномоченному в субъекте Российской Федерации информации, составляющей государственную, коммерческую либо иную охраняемую законом тайну, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

8. В целях реализации своих функций уполномоченный в субъекте Российской Федерации вправе назначать представителей (помощников), действующих на общественных началах (далее – региональный общественный представитель (помощник)).

Региональные общественные представители (помощники) назначаются распоряжением уполномоченного в субъекте Российской Федерации на срок, который не может превышать срок его полномочий. Региональному общественному представителю (помощнику) уполномоченного в субъекте Российской Федерации выдается соответствующее удостоверение. Уполномоченный в субъекте Российской Федерации вправе в любое время прекратить полномочия общественного представителя (помощника).

Региональным общественным представителем (помощником) может быть назначено лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, не имеющее и не имевшее судимости, либо уголовное преследование в отношении которого прекращено по реабилитирующим основаниям.

Региональные общественные представители (помощники) привлекаются уполномоченным в субъекте Российской Федерации для содействия в реализации задач, предусмотренных статьей 10 настоящего Федерального закона, могут по поручению уполномоченного в субъекте Российской Федерации выполнять экспертные и представительские функции (включая представление уполномоченного в субъекте Российской Федерации при проведении проверок, а также представление в судах).».

Статья 2

Статью 11 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 19, ст. 2060; 2010, № 27, ст. 3410; 2013, № 27, ст. 3474) дополнить частью 8 следующего содержания:

«8. Обращения (жалобы), направленные в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации или переадресованные по компетенции в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей или уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, рассматриваются в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»».

Статья 3

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2013, № 44, ст. 5633) следующие изменения:

1) в статье 17.2.2:

а) наименование дополнить словами «, уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации»;

б) абзац первый части 1 после слов «по защите прав предпринимателей» дополнить словами «, уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации»;

в) абзац первый части 2 после слов «по защите прав предпринимателей» дополнить словами «, уполномоченного по защите прав

предпринимателей в субъекте Российской Федерации»;

г) абзац первый части 3 после слов «по защите прав предпринимателей» дополнить словами «, уполномоченному по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации»;

2) в статье 25.5.1:

а) наименование дополнить словами «, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации»;

б) абзац первый считать частью 1 и изложить ее в следующей редакции:

«1. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности, могут быть допущены к участию в деле в качестве защитника.»;

в) дополнить частями 2-3 следующего содержания:

«2. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации вправе знакомиться с материалами дел об административных правонарушениях по вопросам, находящимся на их рассмотрении на основании полученных ими жалоб.

3. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации вправе отказаться давать показания по обстоятельствам, которые стали им известны в связи с исполнением своих обязанностей.».

Статья 4

Пункт «ж» части первой статьи 24 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 2, ст. 198; 2013, № 44, ст. 5633) изложить в следующей редакции:

«ж) Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, в том числе в сопровождении сотрудников своего рабочего аппарата, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации в границах соответствующего субъекта Российской Федерации, в том числе в сопровождении сотрудников рабочего аппарата, обеспечивающего его деятельность, – в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 159 – 159.6, 160, 165 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также статьями 171 – 172, 173.1 – 174.1, 176 – 178, 180, 181, 183, 185 – 185.4, 190 - 199.2 Уголовного кодекса Российской Федерации».

Статья 5

Пункт 10 части четвертой статьи 38 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, Собрание законодательства Российской Федерации, 1993, № 33, ст. 1316; 2013, № 44, ст. 5633; 2015, № 14, ст. 2016) изложить в следующей редакции:

«10) Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, в том числе в сопровождении сотрудников своего рабочего аппарата, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации в границах соответствующего субъекта Российской Федерации, в том числе в сопровождении сотрудников рабочего аппарата, обеспечивающего его

деятельность, – в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 159 – 159.6, 160, 165 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также статьями 171 – 172, 173.1 – 174.1, 176 – 178, 180, 181, 183, 185 – 185.4, 190 - 199.2 Уголовного кодекса Российской Федерации.».

Статья 6

Абзац одиннадцатый части пятой статьи 7 Федерального закона от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 44, ст. 5633) изложить в следующей редакции:

«Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, в том числе в сопровождении сотрудников своего рабочего аппарата, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации в границах соответствующего субъекта Российской Федерации, в том числе в сопровождении сотрудников рабочего аппарата, обеспечивающего его деятельность, – в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 159 – 159.6, 160, 165 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также статьями 171 – 172, 173.1 – 174.1, 176 – 178, 180, 181, 183, 185 – 185.4, 190 - 199.2 Уголовного кодекса Российской Федерации.».

Статья 7

Внести в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3012;

2009, № 29, ст. 3642; 2010, № 31, ст. 4163; 2013, № 44, ст. 5633; 2014, № 26 (часть I), ст. 3392; Российская газета, 2015, № 297) следующие изменения:

1) статью 40 дополнить абзацем шестым следующего содержания:

«Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации, вступившие в дело для дачи заключения по нему»;

2) в статье 53.1:

а) часть 2 после слов «Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей» дополнить словами «, уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации»;

б) в части 3 слово «статьей» заменить словами «для лиц, указанных в статье»;

в) дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации вправе вступить в дело по своей инициативе на любой стадии процесса для дачи заключения по делу в целях осуществления возложенных на Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации обязанностей и защиты нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.»;

3) статью 56 дополнить частью 5.3 следующего содержания:

«5.3. Не подлежат допросу в качестве свидетелей Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации»;

Федерации по обстоятельствам, которые стали им известны в связи с исполнением своих обязанностей.»;

4) часть 1 статьи 273 после слов «лицами, участвующими в деле,» дополнить словами «Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченным по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации, если ранее Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации не являлся лицом, участвующим в деле,»;

5) часть 1 статьи 308.1 после слов «по надзорным жалобам лиц, участвующих в деле,» дополнить словами «Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации, если ранее Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации не являлся лицом, участвующим в деле,».

Статья 8

Внести в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации 2002, № 46, ст. 4532; 2010, № 31, ст. 4163; 2010, № 50, ст. 6611; 2013, № 49 (часть I), ст. 6345; 2015, № 10, ст. 1393) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 376 дополнить словами «, а также Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченным по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации, если ранее Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации не являлся лицом, участвующим в деле. Право принесения апелляционного представления

принадлежит прокурору, участвующему в деле»;

2) часть 1 статьи 391.1 дополнить словами «, а также по жалобе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации, если ранее Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации не являлся лицом, участвующим в деле».

Статья 9

Внести в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 10, ст. 1391) следующие изменения:

1) дополнить статьей 39.1. следующего содержания:

«Статья 39.1. Участие Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации в административном деле

1. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации вправе обратиться в суд с административным иском заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в случаях, предусмотренных федеральными законами. Административное исковое заявление должно соответствовать требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 125 настоящего Кодекса.

2. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации, обратившийся в суд с административным иском заявлением, пользуется процессуальными

правами и несет процессуальные обязанности административного истца (за исключением права на заключение соглашения о примирении и обязанности по уплате судебных расходов), а также обязанность по уведомлению субъекта предпринимательской деятельности о своем отказе от поданного в его интересах административного иска.

3. В случае отказа Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации от административного иска, поданного в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, являющихся субъектами административных и иных публичных правоотношений, рассмотрение административного дела по существу продолжается. В случае, если отказ от административного иска связан с удовлетворением административным ответчиком заявленных требований, суд принимает такой отказ и прекращает производство по административному делу.

4. В случае отказа Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации от административного иска, поданного в защиту прав, свобод и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности, суд оставляет соответствующее заявление без рассмотрения, если субъект предпринимательской деятельности не заявит об отказе от административного иска. В случае отказа этих лиц от административного иска суд принимает отказ от него, если это не противоречит закону и не нарушает права, свободы и законные интересы других лиц, и прекращает производство по административному делу.

5. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации вправе вступить в дело для дачи заключения по административному делу, если решение по нему

может затронуть права и законные интересы субъекта предпринимательской деятельности.»;

2) часть 1 статьи 40 после слов «уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации,» дополнить словами «Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации»;

3) часть 11 статьи 51 дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7) Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации - в отношении сведений, ставших им известными в связи с исполнением своих обязанностей»;

4) статью 208 дополнить частью 3.1 следующего содержания:

«3.1. С административным иском о признании муниципального нормативного правового акта, не действующим полностью или в части может обратиться Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации, полагающие, что такой оспариваемый акт или отдельные его положения не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.»;

5) в пункте 5 части 2 статьи 209 слова «в частях 2, 3 и 4» заменить словами «в частях 2, 3, 3.1 и 4»;

6) часть 4 статьи 218 после слов «настоящим Кодексом,» дополнить словами «иными законами», после слов «уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации,» дополнить словами «Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченный по защите прав предпринимателей в

субъекте Российской Федерации,»;

7) часть 1 статьи 318 дополнить абзацем следующего содержания:

«Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации вправе обжаловать вступившие в силу судебные акты, принятые в отношении субъектов предпринимательской деятельности, обратившихся с соответствующей жалобой к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченному по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации.».

Статья 10

Абзац второй части 1 статьи 48 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2007, № 43, ст. 5084; 2008, № 52, ст. 6236; 2013, № 44, ст. 5633) после слов «предписания Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей,» дополнить словами «уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации,», после слов «Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей» дополнить словами «, уполномоченному по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации».

Статья 11

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

В.Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Законопроект направлен на совершенствование института уполномоченных по защите прав предпринимателей и обеспечение функционирования института во всех субъектах Российской Федерации как единой системы.

Для дальнейшего развития этого института, с учетом накопленной практики его работы, принимая во внимание произошедшие изменения процессуального законодательства, в том числе принятие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ), предлагается определить единый порядок участия уполномоченных по защите прав предпринимателей при рассмотрении различных категорий дел с участием субъектов предпринимательской деятельности либо связанных с осуществлением предпринимательской деятельности в судах общей юрисдикции и арбитражных судах, расширить перечень процессуальных прав уполномоченных по защите прав предпринимателей, в том числе уточнив его в связи с принятием КАС РФ, скоординировать перечень процессуальных прав уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации с правами Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее - Уполномоченный), предусмотреть возможность назначения общественных представителей уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации (далее – уполномоченные в субъектах Российской Федерации), уточнить сферу деятельности общественных представителей Уполномоченного и уполномоченных в субъектах Российской Федерации, ввести для

уполномоченных по защите прав предпринимателей свидетельский иммунитет, уточнить порядок рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности, а также порядок подготовки и утверждения внутренних документов уполномоченных по защите прав предпринимателей, регулирующих рассмотрение жалоб.

В сфере арбитражного судопроизводства предлагается дополнительно наделить Уполномоченного правом обращаться в суд в защиту публичных интересов в сфере предпринимательской деятельности, а также правом вступать в дело, производство по которому возбуждено судом, по своей инициативе на любой стадии процесса для дачи заключения по делу. Право обратиться в суд в защиту публичных интересов в сфере предпринимательской деятельности будет являться эффективным способом защиты в случаях, когда нарушаются права и охраняемые законом интересы значительного числа субъектов предпринимательской деятельности либо если в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое социально-экономическое значение.

Право вступать в дело для дачи заключения по нему в настоящее время имеется у Уполномоченного в соответствии со статьей 47 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее – ГПК РФ) и доказало свою эффективность как средство защиты прав предпринимателей. В Арбитражном процессуальном кодексе Российской Федерации (далее - АПК РФ) институт вступления государственных органов, а также должностных лиц в дело для дачи заключения отсутствует. Вместе с тем, наделение Уполномоченного указанным правом представляется одной из оптимальных форм его участия в деле, поскольку позволяет поддерживать позицию заявителя, обратившегося с жалобой к Уполномоченному, лишь в той части, в которой она является законной и обоснованной. Случаи, когда Уполномоченный не может выступить в защиту прав предпринимателей в качестве процессуального

истца из-за неполного совпадения его правовой позиции и правовой позиции заявителя, поддержки заявителя лишь в части его требований, достаточно распространены.

В отношении права Уполномоченного обжаловать вступившие в законную силу акты арбитражных судов (часть 3 статьи 53.1 АПК РФ) предлагается сделать уточнение, что это право реализуется в случаях, когда Уполномоченный до этого не был лицом, участвующим в деле.

Указанное изменение необходимо для устранения возможности неоднозначного толкования части 3 статьи 53.1 АПК РФ и распространения ее лишь на случаи, когда Уполномоченный имеет статус лица, участвующего в деле, что является неверным. Право Уполномоченного как лица, участвующего в деле, обжаловать вступившие в законную силу судебные акты арбитражных судов, имеется у него в силу прямого указания части 2 статьи 273 АПК РФ и не требует дополнительного подтверждения в статье 53.1 АПК РФ. Целью уточнения формулировки части 3 статьи 53.1 АПК РФ является наделение Уполномоченного правом обжаловать вступившие в законную силу акты арбитражных судов именно в тех случаях, когда до этого он не был лицом, участвующим в деле.

В настоящее время в Федеральном законе от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее- Федеральный закон №78-ФЗ) (пункт 2 части 3 статьи 10) за уполномоченными в субъектах Российской Федерации из судебных полномочий прямо закреплено только одно право – обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными

публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности. Это положение предлагается распространить также на обжалование ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации.

Помимо этого, уполномоченных в субъектах Российской Федерации предлагается наделить теми же процессуальными правами, что и Уполномоченного. Реализовывать указанные права уполномоченные в субъектах Российской Федерации должны будут в пределах установленной для них подведомственности по рассмотрению жалоб.

В соответствии с пунктом 3 статьи 38 КАС РФ органы государственной власти, иные государственные органы могут быть административными истцами лишь в случаях, предусмотренных данным кодексом. Уполномоченные по защите прав предпринимателей в качестве административных истцов либо иных участников административного дела в КАС РФ не упоминаются. Вместе с тем, значительное количество административных споров, участниками которых являются субъекты предпринимательской деятельности, рассматриваются судами общей юрисдикции по правилам КАС РФ. Важность споров, рассматриваемых по правилам КАС РФ, для субъектов предпринимательской деятельности ничуть не меньше, чем споров, рассматриваемых по правилам АПК РФ.

В связи с этим в законопроекте предлагается внести в КАС РФ дополнения (новая статья 39.1), наделив уполномоченных по защите прав

предпринимателей следующими правами:

обратиться в суд с административным иском с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в случаях, предусмотренных федеральными законами, в том числе о признании муниципальных нормативных правовых актов не действующим полностью или в части;

вступить в дело для дачи заключения по административному делу, если решение по нему может затронуть права и законные интересы субъекта предпринимательской деятельности;

обжаловать вступившие в силу судебные акты, принятые в отношении субъектов предпринимательской деятельности, обратившихся с соответствующей жалобой к уполномоченному по защите прав предпринимателей.

Также законопроектом предусмотрены изменения в статью 208 КАС РФ, предусматривающие право уполномоченных по защите прав предпринимателей обжаловать муниципальные нормативные правовые акты, которое имеет большое значение, т.к. случаи нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности в результате принятия таких нормативных актов имеют широкое распространение. К примеру, права могут нарушаться изменением правил землепользования и застройки, утверждением схем размещения нестационарных торговых объектов.

В настоящее время в Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) предусмотрено право Уполномоченного по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности, быть допущенным к участию в деле в качестве защитника (статья 25.5.1). Законопроектом предлагается распространить данное право на

уполномоченного в субъекте Российской Федерации. Кроме того, с целью исключения давления на уполномоченных в субъектах Российской Федерации законопроектом предусмотрено внесение изменений в статью 17.2.2 КоАП РФ, которыми устанавливается наложение административного штрафа за вмешательство в деятельность уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.

В целях обеспечения возможности полноценной правовой защиты предпринимателей в уголовном судопроизводстве как являющихся подозреваемыми, обвиняемыми или осужденными, так и являющихся потерпевшими или гражданскими истцами по уголовному делу, законопроектом предлагается внести соответствующие поправки в Федеральный закон №78-ФЗ и установить возможность уполномоченных по защите прав предпринимателей по тем обращениям, которые находятся в их производстве, выступать в качестве защитников подозреваемого, обвиняемого, осужденного в порядке, предусмотренном Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации (далее также - УПК РФ), а также в качестве представителя потерпевшего или гражданского истца. Предлагаемые изменения связаны с тем, что в настоящий момент статус уполномоченных по защите прав предпринимателей в уголовном процессе не определен. Участие в деле в качестве иного защитника (часть 2 статьи 49 УПК РФ) возможно только после предъявления обвинения, при этом в отношении самой возможности вступления уполномоченных по защите прав предпринимателей в дело мнения в юридическом сообществе различаются.

Корреспондирующие вносимым поправкам в Федеральный закон №78-ФЗ изменения в УПК РФ в соответствии с Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вносятся отдельным законопроектом.

В настоящее время уполномоченные по защите прав предпринимателей не вправе отказаться от дачи свидетельских показаний по гражданским, административным и уголовным делам, что не соответствует правозащитному характеру их деятельности, в частности, в случае привлечения в качестве свидетеля по уголовному делу приводит к невозможности их дальнейшего участия в деле в качестве иного защитника (статья 72 УПК РФ). Кроме того, значительное количество жалоб предпринимателей связано с коррупционными проявлениями в деятельности государственных и муниципальных органов. Отсутствие свидетельского иммунитета позволяет правоохранительным органам оказывать давление на уполномоченных по защите прав предпринимателей, с одной стороны, и снижает степень доверия к уполномоченным со стороны заявителей жалоб с другой. Предлагается путем внесения изменений в Федеральный закон №78-ФЗ, в АПК РФ и КАС РФ установить свидетельский иммунитет уполномоченных по защите прав предпринимателей в рамках уголовного, административного и гражданского судопроизводства, по делам об административных правонарушениях по обстоятельствам, ставшим им известными в связи с осуществлением своих полномочий. Это обеспечит гарантии нераспространения информации, предоставленной субъектами предпринимательской деятельности для выработки мер, направленных на защиту их прав.

Соответствующие изменения в УПК РФ в соответствии с Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вносятся отдельным законопроектом.

Нормы Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» и Федерального закона от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ

«О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» предусматривают право Уполномоченного и уполномоченных в субъектах Российской Федерации посещать без специального разрешения места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и учреждения, исполняющие уголовные наказания в виде лишения свободы, в целях защиты подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 159-159.6, 160 и 165 УК РФ, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также статьями 171-172, 173.1-174.1, 176-178, 180, 181, 183, 185, 185.2-185-4, 190-199.2 УК РФ.

Данное правомочие в части, касающейся уполномоченных в субъектах Российской Федерации, в Федеральном законе № 78-ФЗ отсутствует, в связи с чем предлагаются указанные изменения в Федеральный закон №78-ФЗ. Кроме того, законопроектом предлагается предусмотреть возможность посещения уполномоченными по защите прав предпринимателей вышеуказанных мест в сопровождении сотрудников аппарата, что может быть необходимо в случаях значительного объема материалов по жалобе.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей должен обеспечить полное, всестороннее и объективное рассмотрение жалоб. В этих целях он вправе запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы, а также привлекать экспертов. Однако в случае, если жалоба субъекта предпринимательской деятельности связана с гражданским, административным или уголовным делом, формирование объективной правовой позиции невозможно без предварительного ознакомления с материалами таких дел, в том числе для решения вопроса о целесообразности и правовых основаниях вступления уполномоченных по защите прав предпринимателей в дело для защиты

прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В связи с этим законопроектом предусмотрено расширение прав Уполномоченного и уполномоченных в субъектах Российской Федерации в части ознакомления с материалами уголовных, гражданских дел и дел об административных правонарушениях. Порядок и объем ознакомления с материалами уголовных дел предлагается сделать таким же, какой предусмотрен законодательством Российской Федерации для адвокатов.

При этом законопроект определяет, что предоставление информации, составляющей государственную, коммерческую либо иную охраняемую законом тайну уполномоченным по защите прав предпринимателей осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Одним из важных направлений деятельности уполномоченных по защите прав предпринимателей является урегулирование конфликтов между предпринимателями, с одной стороны, и органами государственной власти и местного самоуправления, их должностными лицами, с другой, в досудебном порядке. Соответствующее этому направлению деятельности полномочие закрепляется в законопроекте.

Также законопроектом уполномоченным в субъектах Российской Федерации предоставлены аналогичные с Уполномоченным права, ограниченные действием в соответствующем субъекте Российской Федерации:

- направлять в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные органы, организации наделенные в установленном порядке отдельными государственными или иными публичными полномочиями, обращение о привлечении лиц, виновных в

нарушении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

- направлять в орган государственной власти субъекта Российской Федерации, территориальный орган федерального органа исполнительной власти в субъекте Российской Федерации, орган местного самоуправления, в иной орган, организацию, наделенные в установленном порядке отдельными государственными или иными публичными полномочиями, или должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых усматривается нарушение прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, заключение с указанием мер по восстановлению прав и соблюдению законных интересов этих субъектов;

- беспрепятственно посещать территориальные органы (подразделения) федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации, органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления при предъявлении служебного удостоверения;

- давать заключения на проекты нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, являющиеся обязательными для рассмотрения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Федеральным законом № 78-ФЗ установлено, что Уполномоченный вправе назначать общественных представителей, действующих на общественных началах, но перечень действий, которые вправе совершать общественные представители, четко не определен. Нормы об общественных представителях (помощниках) уполномоченных в субъектах Российской Федерации в федеральном законодательстве

отсутствуют, но имеются в ряде законов субъектов Российской Федерации (Республика Башкортостан, Краснодарский край, Московская область, Псковская область). Практика показала эффективность и большую важность для функционирования института уполномоченных по защите прав предпринимателей работы общественных представителей. Активное задействование их потенциала существенно повышает оперативность рассмотрения жалоб и качество решения иных задач, стоящих перед уполномоченными по защите прав предпринимателей, без привлечения дополнительных финансовых и кадровых ресурсов

В поправках в Федеральный закон №78-ФЗ определяется перечень действий, которые могут совершать общественные представители Уполномоченного, действуя на основании поручений Уполномоченного. Это перечень соответствует перечню действий, которые вправе совершать уполномоченные в субъектах Российской Федерации, кроме:

- самостоятельного посещения мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы;

- обращения в суд в защиту публичных интересов в сфере предпринимательской деятельности;

- направления предписаний о приостановлении действия ненормативных правовых актов органов местного самоуправления;

- обращения с административным иском о признании муниципального нормативного правового акта не действующим полностью или в части, если такой акт или отдельные его положения не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности;

- давать заключения на проекты нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов

предпринимательской деятельности, являющиеся обязательными для рассмотрения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Законопроектом устанавливается право уполномоченных по субъектам Российской Федерации назначать представителей (помощников), действующих на общественных началах. При этом представители привлекаются уполномоченным в субъекте Российской Федерации для содействия в реализации стоящих перед ним задач, а также могут по поручению уполномоченного в субъекте Российской Федерации выполнять экспертные и представительские функции (включая представление уполномоченного в субъекте Российской Федерации при проведении проверок, а также представление в судах).

При этом региональные общественные представители назначаются распоряжением уполномоченного в субъекте Российской Федерации на срок, не превышающий срок полномочий уполномоченного в субъекте Российской Федерации.

Также в проекте предлагается закрепить требования, предъявляемые к лицам, которые могут быть назначены общественными представителями Уполномоченного и уполномоченных в субъектах Российской Федерации – гражданство Российской Федерации, высшее образование (для общественных представителей Уполномоченного), не имеющие и не имевшие судимости (либо если уголовное преследование прекращено по реабилитирующим основаниям).

Субъекты предпринимательской деятельности (особенно представители малого и среднего предпринимательства) могут являться слабыми сторонами не только в спорах с государственными и муниципальными органами, а также должностными лицами, но и в спорах с субъектами естественных монополий, юридическими лицами, контролируемые государственными и муниципальными образованиями.

Нарушение прав субъектов предпринимательской деятельности со стороны субъектов естественных монополий, юридических лиц, контролируемых государственными и муниципальными образованиями, способно оказывать серьезное дестабилизирующее воздействие на экономику, а также социальную сферу. Ярким примером этого являются участившиеся в последнее время и приобретающие системный характер нарушения со стороны государственных и муниципальных заказчиков условий контрактов. В связи с этим предлагается возложить на уполномоченных по защите прав предпринимателей обеспечение государственных гарантий защиты от нарушений со стороны таких субъектов, в связи с чем законопроектом предусмотрены дополнения в статьи 1 и 10 Федерального закона № 78-ФЗ.

Также предлагается расширить круг органов и организаций, в которые уполномоченные по защите прав предпринимателей могут направлять запросы, заключения и обращения. Наряду с существующим правилом об обязательном ответе в пятнадцатидневный срок на обращение Уполномоченного и предоставлении ему в этот срок необходимых сведений и документов, аналогичный срок должен быть установлен для ответа на заключение Уполномоченного и уполномоченных в субъектах Российской Федерации с указанием мер по восстановлению прав и соблюдению законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и для ответа на обращение о привлечении лиц, виновных в нарушении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности.

Кроме того, законопроектом, аналогично действующей норме, предусмотренной для Уполномоченного, предлагается установить обязанность должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления рассматривать

заклучения уполномоченного в субъекте Российской Федерации на проекты нормативных правовых актов в срок, не превышающий тридцати дней.

Статьей 4 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ предусмотрено, что жалоба является одной из форм обращения, что вызывает неоднозначное толкование при определении вопроса о порядке рассмотрения поступающих в адрес Уполномоченного жалоб, которые нередко содержат признаки предложения, заявления и жалобы одновременно. В связи с этим в части 1 статьи 4 Федерального закона № 78-ФЗ предлагается уточнить термин «жалобы», заменив словами «обращения (жалобы)».

Порядок рассмотрения обращения (жалобы) и информирование заявителя о мерах, принятых для защиты его прав и интересов, предлагается регулировать исключительно нормами Федерального закона № 78-ФЗ, без применения правил Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Жалобы уполномоченными по защите прав предпринимателей не только рассматриваются с целью подготовки письменного ответа по существу поставленных в обращении вопросов, по ним проводится комплекс правозащитных мер, для информирования о которых применение формальных сроков для ответа заявителю по существу, установленных в Федеральном законе от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», нецелесообразно. Оптимальным представляется срок информирования заявителей один раз в два месяца, установленный в Федеральном законе № 78-ФЗ. Отдельно уточняется, что не направляются уведомления и ответы в тех случаях, когда уполномоченные по защите прав предпринимателей участвуют в суде в интересах заявителя, поскольку заявитель имеет право

и возможность самостоятельно получать информацию о ходе и результатах судебного процесса, его уведомление в данном случае избыточно.

В целях достижения единообразия работы института уполномоченных законопроектом предусматривается, что уполномоченный в субъекте Российской Федерации рассматривает жалобы в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 78-ФЗ для Уполномоченного. Также в проекте предусмотрены новые нормы, в соответствии с которыми регламент, на основании которого рассматриваются жалобы, утверждается уполномоченным в субъекте Российской Федерации по согласованию с Уполномоченным; при этом уполномоченный в субъекте Российской Федерации получает право самостоятельно руководить деятельностью своего рабочего аппарата (или назначенный им руководитель аппарата) и предусмотренные законодательством полномочия осуществлять независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и должностных лиц.

Ряд изменений направлен на улучшение взаимодействия Уполномоченного с другими государственными органами в ходе осуществления возложенных задач. В целях реализации предусмотренного Федеральным законом № 78-ФЗ полномочия по даче заключений на проекты нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, предлагается обязать федеральные органы исполнительной власти при разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих права и охраняемые законом интересы субъектов предпринимательской деятельности, направлять проекты этих актов в адрес Уполномоченного для сведения.



ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в
Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской
Федерации»

Вступление в силу Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О
внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по
защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные
законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей
в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской
Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления
или принятия актов федерального законодательства.

