



РЕСПУБЛИКÆ ЦÆГÆТ
ИРЫСТОН-АЛАНИЙЫ
ЭКОНОМИКÆЙЫ
РÆЗЫНАДЫ МИНИСТРАД

МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РЕСПУБЛИКИ
СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ – АЛАНИЯ

362038, г. Владикавказ, пл. Свободы 1
тел./факс: (8672) 53 75 86, тел. (8672) 53 11 81

www.economy.ru

E-mail: info@economyrso.ru

«10» марта 2016

№ 13/319

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания «О порядке определения размера арендной платы за земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в собственности Республики Северная Осетия-Алания, а также за неразграниченные земельные участки, расположенные на территории Республики Северная Осетия-Алания, и предоставляемые без торгов»

Министерство экономического развития Республики Северная Осетия-Алания (далее – Министерство) в соответствии с пунктом 2.16. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания, утвержденного постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 16 мая 2014 года № 168 (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия) и подпунктом 50 пункта 8 Положения о Министерстве экономического развития Республики Северная Осетия-Алания, утвержденного постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 3 ноября 2015 года № 242, рассмотрело проект постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания «О порядке определения размера арендной платы за земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в собственности Республики Северная Осетия-Алания, а также за неразграниченные земельные участки, расположенные на территории Республики Северная Осетия-Алания, и предоставляемые без торгов» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего

заключения Министерством государственного имущества и земельных отношений Республики Северная Осетия-Алания (далее – орган-разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта разработан в соответствии с подпунктом 2 пункта 3 статьи 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации «Размер арендной платы за земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности».

Проект акта утверждает порядок определения размера арендной платы за земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в собственности Республики Северная Осетия-Алания, а также за неразграниченные земельные участки, расположенные на территории Республики Северная Осетия-Алания, и предоставляемые без торгов, отвечающий требованиям федерального законодательства и отменяет действующий порядок, утвержденный Постановлением Правительства РСО-Алания от 13 сентября 2010 года № 255 «О порядке определения размера арендной платы за земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения».

Целью предлагаемого государственного регулирования органом-разработчиком обозначено эффективное использование земельных ресурсов Республики Северная Осетия-Алания, направленное на пополнение бюджетов всех уровней, с корректировкой размеров арендной платы за земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в собственности Республики Северная Осетия-Алания, а также за неразграниченные земельные участки, расположенные на территории Республики Северная Осетия-Алания, и предоставляемые без торгов (далее – земельные участки), а также исполнение норм законодательства Российской Федерации путем установления порядка определения размера арендной платы за земельные участки в соответствии с подпунктом 2 пункта 3 статьи 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации.

Следует отметить, что при разработке проекта акта применен дифференцированный подход к повышению ставок арендной платы.

Представленный органом-разработчиком проект акта предусматривает решение обозначенной проблемы путем установления порядка определения размера арендной платы за земельные участки для:

пахотных земельных участков в зависимости от их кадастровой стоимости и плодородия почв за 1 кв. метр предлагаем наиболее приемлемыми коэффициенты от 1,85 % до 2,0 %;

сенокосов - от 0,65 % до 0,75 %, а для пастбищ от 0,4 % до 0,5 %, что приведет к увеличению арендной платы на 0,5 раз. Так же на 0,5 раз предлагается увеличить арендную плату на земельные участки под объектами недвижимости, земельные участки, расположенные под водными объектами (пруды) и многолетние насаждения.

Положения проекта акта обсуждались на совещании с участием Первого заместителя Председателя Правительства РСО-Алания Т. Р. Тускаева,

заместителя Председателя Правительства РСО-Алания Р. Т. Беликова, руководителей комитетов Парламента РСО-Алания, представителей заинтересованных министерств и ведомств республики, с Главами администраций районов республики, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Северная Осетия-Алания, «Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств, кооперативов и других малых производителей сельхозпродукции» РСО-Алания, общественных организаций (объединений) республики, а также глав КФХ республики (21.01.2016 г.).

Введение правового регулирования обсуждалось на страницах газеты «Северная Осетия» от 22.01.2016 г. № 9.

Органом-разработчиком проекта акта проведены публичные консультации.

Уведомление о проведении публичных консультаций размещено с 15 февраля 2016 года по 29 февраля 2016 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://минимум15.рф/2013-12-09-19-39-23/normativno-pravovaya-baza/77-otsenka-reguliruyushchego-voztsejstviya-proektov-npa.html>.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта была одновременно направлена:

- Министерству экономического развития РСО-Алания;
- Министерству финансов РСО-Алания;
- Министерству сельского хозяйства и продовольствия РСО-Алания;
- АМС г.Владикавказ и районам РСО-Алания;
- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в РСО-Алания;
- Региональному объединению работодателей «Союз промышленников и предпринимателей РСО-Алания»;
- Северо-Осетинскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Торгово-промышленной палате РСО-Алания;
- «Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств, кооперативов и других малых производителей сельхозпродукции» РСО-Алания;
- Северо-Осетинской территориальной организации профсоюза работников торговли, общественного питания и предпринимательства «Торговое единство».

По итогам публичных консультаций поступило 3 предложения о внесении изменений в содержание проекта акта, из них полностью учтено - 1 предложение, частично - 2 предложения. Сформирована сводка предложений.

Орган-разработчик при подготовке проекта акта использовал информацию:

- информационно-правовой системы Консультант Плюс;
- информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Органом-разработчиком проекта акта проанализирован опыт других субъектов Российской Федерации по решению аналогичных проблем:

Ставропольского края, Краснодарского края, Кабардино-Балкарской Республики, Липецкой области.

В сводном отчете органом-разработчиком проекта акта определены: группы потенциальных адресатов регулирования, и дана их количественная оценка;

индикатор достижения целей регулирования – количество договоров аренды и доходы в бюджеты.

Однако планируемые к получению республиканским бюджетом дополнительные доходы (доходы в виде выкупной стоимости земельных участков) не определены. Орган-разработчик обосновывает это невозможностью разработки прогноза поступлений в бюджет с введением правового регулирования.

Орган-разработчик в сводном отчете определяет сравнительный метод и метод аналогии, как методы расчетов индикаторов достижения целей регулирования.

Министерство считает, что вопрос требует более глубокого анализа итогов деятельности в сфере указанных земельных отношений за предыдущие годы.

С принятием проекта акта по утверждению органа-разработчика:

не предусматриваются изменения функций (полномочий, обязанностей, прав) органов исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания (органов местного самоуправления);

не потребуется дополнительных расходов из республиканского бюджета;

не предусматриваются и не вводятся ограничения, новые обязанности или изменения существующих обязанностей;

дополнительные расходы для индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных и осуществляющих деятельность на территории Республики Северная Осетия-Алания, в виде арендной платы.

Органом-разработчиком проекта акта не проведена оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.

В ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия органом-разработчиком рассмотрены три варианта решения выявленных проблем определения размера арендной платы за земельные участки:

Вариант 1 – размер арендной платы за земельные участки (далее ЗУ) из земель сельскохозяйственного назначения рассчитывается в зависимости от их кадастровой стоимости и плодородия почв. Для расчета арендной платы за 1 кв. метр предлагается коэффициент:

для пашни от - 1,85 % до 2,0 %;

для сенокосов – от 0,65 % до 0,75 %, для пастбищ - от 0,4 % до 0,5 %.

Вариант 2 – действующие коэффициенты, применяемые при расчете арендной платы за земельные участки (далее ЗУ) из земель сельскохозяйственного назначения, увеличить:

для пашни - 2,5 раз;
для сенокосов – в 1,5 раз;
для пастбищ – на 0,5 раз.

Вариант 3 – арендная плата за пользование земельными участками, характеризующимися более высоким уровнем плодородия и, следовательно, более высокой кадастровой стоимостью, ставится в прямую зависимость от указанных качественных характеристик земли:

для пахотных земельных участков в зависимости от их кадастровой стоимости 1 кв. метра Министерство сельского хозяйства и продовольствия РСО-Алания предлагает коэффициенты от 1,85 % до 2,0 %.

для сельхозтоваропроизводителей, арендующих виды кормовых угодий, и занимающихся на них производством животноводческой продукции, целесообразно оставить действующие размеры арендной платы без изменения. Для арендаторов, не занимающихся на кормовых угодьях (сенокосы, пастбища) производством животноводческой продукции, предлагается увеличить коэффициенты для расчета арендной платы для сенокосов и для пастбищ до 4,0 %.

Проведя оценку возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов нового правового регулирования, орган-разработчик выбрал Вариант 1, как вариант с наибольшей вероятностью достижения заявленных целей.

Органом-разработчиком обоснованы расчеты для принятия данного варианта правового регулирования, как окончательного, но аналитические материалы по обоснованию указанного варианта представлены не в полном объеме. Приведены примеры определения размера арендной платы за земельные участки.

Содержание проекта акта соответствует обозначенному органом-разработчиком механизму решения проблемы правового регулирования и приведения нормативной правовой базы республики в сфере земельных отношений в соответствие с федеральными законодательными требованиями.

Однако, органом-разработчиком не проведен детальный анализ последствий введения предлагаемого правового регулирования в области земельных отношений на территории Республики Северная Осетия-Алания.

Министерство считает необоснованным доводы органа-разработчика о невозможности спрогнозировать поступления в бюджет, так как количество договоров аренды земельных участков определено реестром аренды земельных участков, соответственно расчеты возможны и необходимы.

Учитывая актуальность проекта акта, итоги публичных консультаций, в ходе которых проект акта получил одобрение АМС г. Владикавказ и районов республики, общественных объединений (организаций) предпринимателей республики и заключение Министерства финансов Республики Северная Осетия-Алания, Министерство рекомендует проект акта к рассмотрению Правительством Республики Северная Осетия-Алания.

В соответствии с пунктом 2.22. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия органу-разработчику необходимо провести мониторинг фактического воздействия нормативного правового акта в течение 2017 года, при необходимости подготовить проект изменений (дополнений) в принятый нормативный правовой акт для устранения выявленных негативных последствий.

ВрИО Министра



О. Гулуев