ФОРМА
сводного отчета
о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта
со средней степенью регулирующего воздействия

№ 02/07/04-21/00114851 *(присваивается системой автоматически)*	Сроки проведения публичного обсуждения проекта акта:	
	начало:	28.05.2021
	окончание:	18.06.2021

1. Общая информация

1.1.	Федеральный орган исполнительной власти (далее – разработчик): Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)
1.2.	Сведения о федеральных органах исполнительной власти – соисполнителях: соисполнители отсутствуют
1.3.	Вид и наименование проекта акта: Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841»
1.4.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: В настоящее время формы подготовки в области гражданской обороны (далее – ГО) и защиты от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС), установленные для некоторых категорий руководителей, работников, уполномоченных на решение задач в области ГО и (или) в области защиты от ЧС, а также работающего населения различаются. Наличие проблемы обусловленно закреплением в постановлениях Правительства Российской Федерации различных требований к формам подготовки схожих категорий населения в области ГО и защиты от ЧС
1.5.	Основание для разработки проекта акта: Пункт 7 Плана подготовки НПА в системе МЧС России на 2021 год, утвержденного приказом МЧС России от 16.02.2021 № 83
1.6.	Краткое описание целей предлагаемого регулирования: Повышение уровня подготовки в области ГО должностных лиц местного самоуправления, возглавляющих местные администрации, руководителей организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО, работников ГО, а также работающего населения посредством установления оптимальных и эфективных форм подготовки
1.7.	Краткое описание предлагаемого способа регулирования: Решение проблемы предлагается посредством внесения изменний в Положение о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 (далее – Порядок от 02.11.2000 № 841), направленных на установление идентичных форм подготовки населения как области ГО, так и в

	области защиты от ЧС, посредством корректировки полномочий федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в части организации и осуществления подготовки населения в области ГО	
1.8.	Контактная информация исполнителя разработчика:	
	Ф.И.О.:	Афлятунов Тимур Ибрагимович
	Должность:	советник отдела Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России
	Тел:	8-495-400-96-20, 8-926-422-35-86
	Адрес электронной почты:	cultbez@mail.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1.	Степень регулирующего воздействия проекта акта:	Средняя *(высокая / средняя / низкая)*
2.2.	Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия[1]: Проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные обязанности для физических и юридических лиц в сфере их деятельности, однако неприводящие к увеличению ранее предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности: 1. Для должностных лиц местного самоуправления, возглавляющих местные администрации, руководителей организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО, а также работникам ГО в соотвествиии с абзацем третьим п. 4 Порядка от 02.11.2000 № 841 и пп. «б)» п. 2 приложения к Порядку от 02.11.2000 № 841 основными формами подготовки являся как повышение квалификации, так и курсовое обучение в образовательной организации. Проектом акта предлагается исключить для указанных лиц форму подготовки курсовое обучение в образовательной организации; 2. Для работающего населения в соотвествиии с пп. «а)» и «а1)» приложения к Порядку от 02.11.2000 № 841 основными формами подготовки являся курсовое обучение в области ГО по месту работы и прохождение вводного инструктажа по ГО по месту работы при приеме на работу. Проектом акта предлагается исключить для работающего населения курсовое обучение в области ГО по месту работы, и скоректировать наименование инструктажа по ГО	

[1] В соответствии с пунктом 6 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила).

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1.	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: В настоящее время полномочия и обязанности органов государтвенной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц в области ГО и в области защиты от ЧС определены в соотвествии с требованиями Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ "О гражданской обороне" (статьи 7-10) и Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (статьи 11-14 и 19), соответственно, в том числе организация подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС. Порядок подготовки населения в области ГО регулируется Порядком от 02.11.2000 № 841. Порядок подготовки населения в области защиты от ЧС опрелен Положением о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485 (далее – Порядок от 18.09.2020 № 1485), в соотвествии с пунктом 7 которого, подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС. Система подготовки населения в области ГО и зщиты от ЧС представляет собой совокупность нормативных правовых актов, определяющих задачи органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, и включает в себя категории населения, проходящие подготовку, формы подготовки, места прождения подготовки, программы подготовки. В настоящее время формы подготовки в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, установленные для некоторых категорий руководителей, работников, уполномоченных на решение задач в области ГО и (или) в области защиты от ЧС, а также работающего населения различаются: для должностных лиц местного самоуправления, возглавляющих местные администрации, руководителей организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также работников гражданской обороны в соотвествиии с Порядком от 02.11.2000 № 841 основными формами подготовки являся как повышение квалификации, так и курсовое обучение в образовательной организации, вместе с тем в соотвествии с требованиями Порядка от 18.09.2020 № 1485 аналогичным категориям должностных лиц установленной основной формой подготовки является проведение занятий по соответствующим программам дополнительного профессионального образования в области защиты от ЧС; для работающего населения в соотвествиии с Порядком от 02.11.2000 № 841 основными формами подготовки являся курсовое обучение в области

	ГО по месту работы и прохождение вводного инструктажа по ГО по месту работы, в то время как в соотвествии с требованиями Порядка от 18.09.2020 № 1485 – инструктаж по действиям в ЧС не реже одного раза в год и при приеме на работу в течение первого месяца работы. Наличие проблемы обусловленно закреплением в указанных постановлениях Правительства Российской Федерации различных требований к формам подготовки схожих категорий населения в области ГО и защиты от ЧС. Данное обстоятельство приводит к тому, что в случае обучения должностных лиц по программе курсового обучения в области ГО в образовательной организации, этим же должностным лицам необходимо прохождение дополнительного профессионального образования в области защиты от ЧС. Для работающего населения необходимо проводить ежегодное курсовое обучение по ГО по месту работы, инструктаж по ГО при приеме на работу, а также ежегодный инструктаж по действиям в ЧС, и если инструктаж по ГО и по действиям в ЧС при приеме на работу возможно совмещать в рамках одной программы, то ежегодное курсовое обучение по ГО и ежегодный инструктаж по действиям в ЧС совмещать не представляется возможным.
3.2.	Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: 1. Отсутствие возможности единовременного обучения по программам курсового обучения в области ГО и в области защиты от ЧС в образовательных организациях для должностных лиц местного самоуправления, возглавляющих местные администрации, руководителей организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО, а также работников ГО. В случае прохождения указанными лицами подготовки по программам курсового обучения в области ГО в образовательных оргнизациях в соотвествии с требованиями Порядка от 02.11.2000 № 841(абзац третий п. 4 и пп. «б» п. 2 приложения), данным лицам дополнительно будет необходимо пройти дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации в области защиты от чрезвычайных ситуаций в соответствии и с требованиями Порядка от 18.09.2020 № 1485 (абзацы третий и четвертый п. 6). Что в свою очередь потребует затрат временных и финансовых ресурсов на курсовое обучение в области ГО и повышение кваливикации в области защиты от ЧС. В соотвествии с Примерной программой курсового обучения руководителей и работников ГО, руководителей формирований и служб, а также отдельных категорий лиц, осуществляющих подготоку в области ГО и защиты от ЧС, утвержденной МЧС России от 20.11.2020, рекомендуемое время на курсовое обучение должностных лиц местного самоуправления, возглавляющих местные администрации, а также руководителей организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО составлет 36 часов, а работников ГО – 72 часа. Примерной дополнительной профессиональной программой повышения квалификации руководителей и работников гражданской обороны, органов управления единной государственной системы предупреждения и ликвидации

	чрезвычайных ситуаций и отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку по программам обучения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, утвержденной МЧС России от 30.10.2020 № 2-4-71-11-10, для указанных категорий должностных лиц рекомендована аналогичная продолжительность обучения. 2. Отсутствие возможности одновременного проведения занятий с работающим населением по программе курсового обучения по ГО и инструктажа по действиям в ЧС. А также неудобство совмещения вводного инструктажа в области гражданской обороны и инструктажа по действиям в ЧС при приеме на работу. Кроме того, подготовка работающего населения по форме курсовго обучения, одновременно с подготовкой в рамках инструктажей, является избыточной для нагрузкой для большинста организаций. В соотвествии с Примерной программой курсового обучения работающего населения в области гражданской обороны, утвержденной МЧС России от 20.11.2020 № 2-4-71-27-1, минимальное рекомендуемое время на подготовку составляет 12 часов ежегодно. Также требуется время на подготовку лекционного материала к занятиям, ведения жунала учета проведения занятий. В то время как в соотвествии с Примерным порядком реализации вводного инструктажа по гражданской обороне, письмо от 27.02.2020 № 11-7-605, минимально рекомендуемое время на инструктаж при приеме на работу составляет 45 минут . Так же в соотвествии с Примерным порядком реализации инструктажа по действиям в чрезвычайных ситуациях, письмо от 27.10.2020 № ИВ-11-85, минимальное рекомендуемое время на инструктаж при приеме на работу и далее ежегодно составляет 40 минут.
3.3.	Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: Возникновении проблемы вызвано вступлением в силу с 1 января 2021 года Порядка от 18.09.2020 № 1485, а также прекращением действия с 1 января 2021 года Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547. В соотвествии с Положением от от 04.09.2003 № 547 подготовка в области защиты от ЧС предусматривала в качестве основных форм подготовки: для работающего населения - проведение занятий по месту работы согласно рекомендуемым программам (пп. («а») п. 4); для руководителей органов местного самоуправления и организаций, а также уполномоченных работников - получение дополнительного профессионального образования или курсового обучения в области защиты от ЧС не реже одного раза в 5 лет (пп. («д») п. 4). В целях устранения выевленной проблемы было спланировано внесение изменений в Порядок от 02.11.2000 № 841. Предлагаемые измения являются предметом настоящей оценки регулирующего воздействия.

3.4.	Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: Отсутствуют. Поскольку в соотвесвтии с абзацем восьмым статьи 6 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ "О гражданской обороне" Правиетльство Российской Федерации определяет порядок подготовки населения в области ГО, в настоящее время это Порядок от 02.11.2000 № 841.
3.5.	Источники данных: 1. Обращения участников общественных отношений в МЧС России (обращения граждан и юридических лиц): Гр. Кутявина И.В. от 3.12.2020 № 34286653, гр. Никольский В.Г. от 6.12.2020 № 34287030; гр. Матвиевский А. от 8.12.2020 № 8.12.20204; гр. Баладин В.О. от 10.12.2020 № ГИ-4534; гр. Иванов А.Г. от 18.02.2020 № 34289050; гр. ГалинскийА.В. от 23.12.2020 № 34289870; гр. Панова В.Н. от 13.01.2021 № 34291982; ЗАО «Учебный комбинат «Знание» от 9.02.2021 № 34296225 2. Данные полученные из средств массовой информации, в том числе информационо-коммуникационной сети «Интернет»: https://блог-инженера.рф/go-i-chs/ комментарии к статье о примерном порядке прведения инструктажа по действиям в ЧС; https://normativ.org/lib/go-i-chs/instruktazh-i-obuchenie-po-go-i-chs-novyy-poryadok-2021$; 3. Результаты анализа статистической отчетной информации. Согласно сведениям, содержащимся в отчете о научно-исследовательской работе «Совершенствование организации подготовки населения в области защиты населения и территорий от ЧС с использованием современных методик и технических систем обучения» (п. 46 раздела III Плана научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ МЧС России на 2018 год, утвержденного приказом МЧС России от 17.01.2018 № 15), исполнителем которой являлся ВНИИ ГОЧС (ФЦ), на основании проведённых исследований, а также учитывая изменения, внесённые за последний период в федеральные законы № 28-ФЗ и № 68-ФЗ, требования Основ государственной политики в области ГО и защиты от ЧС до 2030 г. и поручения Президента Российской Федерации от 09.01.2018 г. № Пр-41 предлагается: исключить для председателей комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС ПБ) субъектов Российской Федерации такую форму подготовки как «курсовое обучение в области защиты от ЧС», так как в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 18. 10. 2017 г. № Пр-2107, функции председателей КЧС ПБ субъектов РФ будут законодательно возложены на высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации; установить для работников организаций, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности такие новые формы подготовки в области защиты от ЧС как «проведение вводного инструктажа в области защиты от чрезвычайных ситуаций» и «проведение ежегодного

	инструктажа в области защиты от ЧС». При этом, учитывая функционирование в нашей стране единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС, предлагается проводить с вновь принятыми работниками организаций единый (по вопросам ГО и защиты от ЧС) «вводный инструктаж в области защиты от ЧС и ГО» в течение первого месяца их работы в организации, а со всеми работниками организаций – единый (по вопросам ГО и защиты от ЧС) «ежегодный инструктаж в области защиты от ЧС и ГО» в сроки, устанавливаемые руководителями организаций. При нормативном закреплении вышеназванных форм подготовки для работников организаций предлагается для группы населения «работающее население» исключить, уже установленные постановлениями Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 и от 4 сентября 2003 г. № 547, формы подготовки в области ГО и защиты от ЧС: «проведение занятий в области защиты от ЧС по месту работы согласно рекомендуемым программам» и «курсовое обучение в области гражданской обороны по месту работы», зарекомендовавшие себя как не эффективные и трудозатратные.
3.6.	Иная информация о проблеме: отсутствует

4. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности

4.1.	Международный опыт в соответствующих сферах деятельности: отсутствует
4.2.	Источники данных: отсутствуют

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

5.1.	Цели предлагаемого регулирования:	5.2.	Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
Повышение уровня подготовки в области ГО должностных лиц местного самоуправления, возглавляющих местные администрации, руководителей организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО, работников ГО, а также работающего населения посредством установления оптимальных и эфективных форм подготовки. Целевым значением уровня подготовки указанных категорий должностных лиц является значение не менее 80% обученных должностных лиц от их штатной численности, учитывая организационно-штатные		Ожидаемый срок достижения целей регулирования – декабрь 2022 года	

мероприятия, кадровые решения и т.д., а также величину временных и финансовых затрат на подготовку. Также при оценке уровеня подготовки в расчет принимается эффективность выполняния должностными лицами своих служебных обязанностей в области Го и защиты от ЧС. Установление идентичных форм подготовки населения как области ГО, так и в области защиты от ЧС будет способствовать достижению целей регулирования и обеспечению необходимого уровня подготовки как должностных лиц, так и работающего населения.	

5.3.	Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации: Цели предлагаемого регулирования соответствуют пункту 10 Плана мероприятий на 2020-2024 годы (I этап) по реализации Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Ю.И. Борисовым 10 февраля 2020 г. № 1016п-П4. Указаный План мероприятий разработан в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 16 октября 2019 г. № 501 "О Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года" и поручений Правительства Российской Федерации от 24 октября 2019 г. № ЮБ-П4-9253, от 10 февраля 2020 г. № ЮБ-П4-736.
5.4.	Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1.	Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: Решение проблемы предлагается посредством внесения изменний в Порядок от 02.11.2000 № 841, направленных на установление идентичных форм подготовки населения как области ГО, так и в области защиты от ЧС, посредством корректировки полномочий федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в части организации и осуществления подготовки населения в области ГО.

	Реализация предлагаемых изменений в Порядок от 02.11.2000 № 841 позволит проводить единовременное обучение должностных лиц местного самоуправления, возглавляющих местные администрации, руководителей организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО, а также работников ГО в форме дополнительного профессиональное образование по программам повышения квалификации как в области ГО, так и в области защиты от ЧС, что позволит сократить временные и финансовые затраты на обучение. Также реализация предлагаемых изменений в Порядок от 02.11.2000 № 841 позволит проводить единовремено занятия с работающим населением по единой программе инструктажа в области ГО и по действиям в ЧС. А также исключит необходимость ежегодного проведения занятий в рамках 12-часовой программы курсового обучения работающего населения в области ГО, что также позволит существенно сократить временные и финансовые затраты на подготовку работающего населения.
6.2.	Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): альтернативные способы решения отсутствуют.
6.3.	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: Поскольку причиной проблемы являются установленные Порядком от 02.11.2000 № 841 требования к формам подготовки рассмматриваемых категорий населения, то единственным путем решения проблемы является внесение изменний в Порядок от 02.11.2000 № 841.
6.4.	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: Отсутствует

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1.	Группа участников отношений:	7.2.	Оценка количества участников отношений:
(Описание группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности)			
Руководители организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне		порядка 10 000 человек	
Работники гражданской обороны в организациях		более 1 млн. человек	
Физические лица, состоящие в трудовых отношения с работодателем (работающее население организаций)		порядка 70 млн. чловек	
(Описание иной группы участников отношений)			

Должностных лица местного самоуправления, возглавляющих местные администрации	порядка 4 000 человек
Работники гражданской обороны органов местного самоуправления (с учетом организаций)	порядка 175 000 человек
Работники органов местного самоуправления (работающее население)	46 110 человек
Работники органов государственной власти субъектов Российской Федерации (работающее население)	256 700 человек
Работники гражданской обороны федеральных органов государственной власти (с учетом территориальных органов и организацаций)	порядка 25 000 человек
Работники федеральных органов государственной власти (работающее население)	порядка 1,2 млн. человек

7.3.	Источники данных: Сведения о количестве юридических лиц, сведения о которых содержатся в ЕРЮЛ по состоянию на 1.01.2021 – https//www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/forms/9558929; Сведения о численности муниципальных образований в Российской Федерации на 1.01.2021 – https://rosstst.gov.ru/storage/mediabank/ykm63ekg/munst.htm; Сведения о численности физических лиц, состоящих в трудовых отношения с работодателем (по итогам января 2021 года) – https://www.gks.ru/bgb/free/B04_03/lssWWW.exe/Stg/d02/38.htm; Сведения о количестве организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также численности работников гражданской обороны – результаты обощения аналитических материалов МЧС России, доступ к сведениям ограничен; Сведения о численности работников государственных органов и органов местного самоуправления Российской Федерации по ветвям власти _https://rosstat.gov.ru/folder/11191.

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	8.2.Порядок реализации	8.3.Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах

Наименование органа:	Федеральные органы исполнительной власти	
Исключение обязанности организации проведения курсового обучения в области ГО работников ГО в образовательных оргнизациях. Основной формой их подготовки подготовки останется дополнительное профессиональное образование в области ГО	Не изменится	Не изменится
Исключение необходимости проведения занятий по курсовму обучения в области ГО с работниками по месту работы	Реализация не потребуется	Экономия порядка 4.2 млрд. рублей в год. Засчет сокращения трудозатрат на проведение занятий
	Органы государственной власти субъектов Российской Федерации	
Исключение необходимости проведения занятий по курсовму обучения в области ГО с работниками по месту работы	Реализация не потребуется	Экономия порядка 898,4 млр. рублей в год. За счет сокращения трудозатрат на проведение занятий.
	Органы местного самоуправления	
Исключение обязанности организации проведения курсового обучения в области ГО работников ГО в образовательных оргнизациях. Основной формой их подготовки подготовки останется дополнительное профессиональное образование в области ГО	Реализация не потребуется	Не изменится
Исключение необходимости проведения занятий по курсовму обучения в области ГО с работниками по месту работы	Реализация не потребуется	Экономия порядка 1.6 млрд. рублей в год. За счет сокращения трудозатрат на проведение занятий

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

9.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права[2]	9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	9.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)

9.4.	Наименование органа[3]:	Федеральные органы исполнительной власти		
9.4.1.	Исключение обязанности организации проведения курсового обучения в области ГО работников ГО в образовательных оргнизациях. Основной формой их подготовки подготовки останется дополнительное профессиональное образование в области ГО	9.4.2.	Единовременные расходы в год возникновения:	единовременные расходы не изменятся
		9.4.3.	Периодические расходы за период:	переодические расходы не изменятся
		9.4.4.	Возможные поступления за период:	поступлений не ожидается
	Исключение необходимости проведения занятий по курсовму обучения в области ГО с работниками по месту работы		Единовременные расходы в год возникновения:	единовременные расходы не изменятся
			Периодические расходы за период:	ожидается сокращение расходов в объеме порядка 4.2 млрд. рублей в год. За счет сокращения трудозатрат на проведение занятий
			Возможные поступления за период:	поступлений не ожидается

9.5.	Итого единовременные расходы:	единовременные расходы не изменятся
9.6.	Итого периодические расходы за год:	ожидается сокращение расходов в объеме

[2] Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

[3] Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

				порядка 4.2 млрд. рублей в год. За счет сокращения трудозатрат на проведение занятий
9.7.	Итого возможные поступления за год:			поступлений не ожидается
9.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: отсутствуют			
9.9.	Источники данных: Сведения о среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников – https://rosstat.gov.ru/labor_market_employment_salaries			
9.10		Органы государственной власти субъектов Российской Федерации		
9.10.1	Исключение необходимости проведения занятий по курсовму обучения в области ГО с работниками по месту работы	9.10.2	Единовременные расходы в год возникновения:	единовременные расходы не изменятся
		9.10.3	Периодические расходы за период:	ожидается сокращение расходов в объеме порядка 898,4 млр. рублей в год. За счет сокращения трудозатрат на проведение занятий
		9.10.4	Возможные поступления за период:	поступлений не ожидается
9.11	Итого единовременные расходы:			единовременные расходы не изменятся
9.12	Итого периодические расходы за год:			ожидается сокращение расходов в объеме порядка 898,4 млн. рублей в год. За счет сокращения трудозатрат на проведение занятий
9.13	Итого возможные поступления за год:			поступлений не ожидается
9.14	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: отсутствуют			
9.15	Источники данных: Сведения о среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников – https://rosstat.gov.ru/labor_market_employment_salaries			
9.16		Органы местного самоуправления		
9.16.1	Исключение обязанности организации проведения курсового обучения	9.16.2	Единовременные расходы в год возникновения:	единовременные расходы не изменятся
		9.16.3	Периодические расходы за период	переодические расходы не изменятся

	в области ГО работников ГО в образовательных оргнизациях. Основной формой их подготовки подготовки останется дополнительное профессиональное образование в области ГО	9.16.4	Возможные поступления за период:	поступлений не ожидается
	Исключение необходимости проведения занятий по курсовму обучения в области ГО с работниками по месту работы			единовременные расходы не изменятся
				ожидается сокращение расходов в объеме порядка 1,6 млрд. рублей в год. За счет сокращения трудозатрат на проведение занятий
				поступлений не ожидается
9.17	Итого единовременные расходы:			единовременные расходы не изменятся
9.18	Итого периодические расходы за год:			ожидается сокращение расходов в объеме порядка 1,6 млрд. рублей в год. За счет сокращения трудозатрат на проведение занятий
9.19	Итого возможные поступления за год:			поступлений не ожидается
9.20	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: отсутствуют			
9.21	Источники данных: Сведения о среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников – https://rosstat.gov.ru/labor_market_employment_salaries.			

10. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

10.1. Группа участников отношений[4]	10.2. Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений

[4] Указываются данные из раздела 7 сводного отчета.

	или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	
(Группы участников отношений)		
Руководители организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне	1. Исключение обязанности прохождения курсового обучения в области ГО в образовательных оргнизациях. Основной формой подготовки подготовки останется дополнительное профессиональное образование в области ГО;	Не изменится
	2.Исключение обязанности организации проведения курсового обучения в области ГО работников ГО в образовательных оргнизациях. Основной формой их подготовки подготовки останется дополнительное профессиональное образование в области ГО;	Не изменится
	3. Исключение необходимости проведения занятий по курсовму обучения в области ГО с работниками по месту работы	Реализация не потребуется
Работники гражданской обороны в организациях	Исключение обязанности прохождения курсового обучения в области ГО в образовательных оргнизациях. Основной формой подготовки подготовки останется дополнительное профессиональное образование в области ГО	Не изменится
Физические лица, состоящие в трудовых отношения с работодателем	Исключение необходимости прохождения занятий по курсовму обучения в области	Реализация не потребуется

(работающее население организаций)	ГО с работниками по месту работы. Основной формой подготовки останется прохождение инструктажа	

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

11.1. Группа участников отношений[5]	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений[6]	11.3. Описание и оценка видов расходов (доходов)
(Группы участников отношений		
Руководители организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне	1. Исключение обязанности прохождения курсового обучения в области ГО в образовательных оргнизациях. Основной формой подготовки подготовки останется дополнительное профессиональное образование в области ГО;	Расходы не изменятся, т.к. временные и финансовые затраты на курсовое обучение и дополнительное профессиональное образование идеинтичны
	2.Исключение обязанности организации проведения курсового обучения в области ГО работников ГО в образовательных оргнизациях. Основной формой их подготовки подготовки останется дополнительное профессиональное образование в области ГО;	Расходы не изменятся, т.к. временные и финансовые затраты на курсовое обучение и дополнительное профессиональное образование идеинтичны
	3. Исключение необходимости проведения занятий по курсовму обучения в области ГО с работниками по месту работы	Ожидается сокращение расходов в объеме порядка 3 500 рублей в год на одного работника, засчет сокращения трудозатрат на проведение занятий.

[5] Указываются данные из раздела 7 сводного отчета.

[6] Указываются данные из раздела 10 сводного отчета.

		Общий объем сокращения расходов для юридических лиц составит порядка 245 млрд. рублей в год.
Работники гражданской обороны в организациях	Исключение обязанности прохождения курсового обучения в области ГО в образовательных оргнизациях. Основной формой подготовки подготовки останется дополнительное профессиональное образование в области ГО;	Расходы не изменятся, т.к. временные и финансовые затраты на курсовое обучение и дополнительное профессиональное образование идеинтичны
Физические лица, состоящие в трудовых отношения с работодателем (работающее население организаций)	Исключение необходимости прохождения занятий по курсовму обучения в области ГО с работниками по месту работы. Основной формой подготовки останется прохождение инструктажа.	Финансовые обязательства, связанные с подготовкой работающего населения являются обязательствами работодателя. Общий объем сокращения расходов для юридических лиц составит порядка 245 млрд. рублей в год.

11.4.	Источники данных: Сведения о среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников – https://rosstat.gov.ru/labor_market_employment_salaries; Сведения о численности физических лиц, состоящих в трудовых отношения с работодателем (по итогам января 2021 года) – https://www.gks.ru/bgb/free/B04_03/IssWWW.exe/Stg/d02/38.htm.

12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

12.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	12.2. Оценки вероятности наступления рисков	12.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	12.4. Степень контроля рисков
Риск невозможности достижения целей регулирования	Вероятность наступления данного риска стремится к нулю, поскольку	Контроль эффективности достичения целяй регулирования организован в	Высокая

предложенным способом	предлагаемый проект акта направлен на решение всех выявленных проблем, а способ регулирования полностью соответствует целям регулирования	рамках ежеквартального сбора и анализа сведений о проведенных мероприятиях, направленных на подготовку различных категорий населения	
Риск, связанный с недостаточностью механизмов для реализации предложенного способа регулирования	Вероятность наступления данного риска стремится к нулю, поскольку предлагаемый проект акта направлен на оптимизацию обязательств и не предлагает установления новых функций	Контроль эффективности достичения целяй регулирования организован в рамках ежеквартального сбора и анализа сведений о проведенных мероприятиях, направленных на подготовку различных категорий населения	Высокая
Риск, связанный с отсутствием материальных и человеческих ресурсов	Вероятность наступления данного риска стремится к нулю, поскольку предлагаемый проект акта направлен на оптимизацию обязательств и не предлагает	Контроль эффективности достичения целяй регулирования организован в рамках ежеквартального сбора и анализа сведений о проведенных мероприятиях, направленных на подготовку различных категорий населения	Высокая
Риск негативного влияния при реализации	Вероятность наступления данного риска	Контроль эффективности достичения целяй	Высокая

предлагаемого способа регулирования	стремится к нулю, поскольку предлагаемый проект акта направлен на оптимизацию обязательств и не предлагает	регулирования организован в рамках ежеквартального сбора и анализа сведений о проведенных мероприятиях, направленных на подготовку различных категорий населения	
12.5.	Источники данных: отсутствуют		

13. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

13.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	13.2. Сроки мероприятий	13.3. Описание ожидаемого результата	13.4. Объем финансирования	13.5. Источники финансирования
Информирование участников общественных отношений об изменении порядка подготовки населения	в течении 30 дней с момента вступления в силу проекта акта	размещение информации на официальном сайте МЧС России и территориальных органов, направление информационных писем в органы власти, проведение разъяснительной работы в рамках профилактических мероприятий и пропоганды	мероприятия будут реализованы личным составом МЧС России в рамках исполнения основных служебных функций, дополнительного финансирования не требуется	федеральный бюджет
Разработка рекомендаций по порядку	в течении 30 дней с момента	размещение информации на официальном	мероприятия будут реализованы	федеральный бюджет

проведения единого инструктажа работающего населения в области Го и защиты от ЧС	вступления в силу проекта акта	сайте МЧС России и территориальных органов, направление информационных писем в органы власти, проведение разъяснительной работы в рамках профилактичес-ких мероприятий и пропоганды	личным составом МЧС России в рамках исполнения основных служебных функций, дополнительно-го финансировани я не требуется		
13.6.	Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия (млн. руб.):				затрат не потребуется

14. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

14.1. Цели предлагаемого регулирования[7]	14.2. Индикативные показатели	14.3. Единицы измерения индикативных показателей	14.4. Способы расчета индикативных показателей
Повышение уровня подготовки в области ГО должностных лиц местного самоуправления, возглавляющих местные администрации, руководителей организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, работников гражданской	не менее 80 %	проценты	вычисление математическим способом отношения численность обученных лиц к общей численности лиц по

[7] Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

обороны, а также работающего населения посредством установления оптимальных и эфективных форм подготовки.			

14.5.	Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: Программа монитринга оценки достичения заявленных целей регулирования не существует. Оценка осуществляется на основании сбора и анализа ведомственных форм отчетных материалов МЧС России	
14.6.	Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год, млн. руб.):	В рамках расходов МЧС России на осуществление текущей деятельности
14.7.	Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): Сведения о численности обученных лиц по категориям населения поступает в МЧС России раз в полугодие в рамках сбора и обмена информацией в области ГО, в соотвествии с формой доклада об организации и итогах подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций Приложения № 13 к приказу МЧС России от 27.03.2020 № 216 «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны), зарегистрован Минюстом России от 30.04.2020 № 58257	

15. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента

15.1.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:		1 января 2022 года
15.2.	Необходимость установления переходных положений (переходного периода): нет *(есть / нет)*	15.3.	Срок (если есть необходимость): - *(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)*
15.4.	Обоснование необходимости установления эксперимента: необходимость установления эксперимента отсутствует		
15.5.	Цель проведения эксперимента: - *(место для текстового описания)*		
15.6.	Срок проведения эксперимента:- *(место для текстового описания)*		
15.7.	Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы:		

	- *(место для текстового описания)*
15.8.	Перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых проводится эксперимент: - *(место для текстового описания)*
15.9.	Индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам его проведения: - *(место для текстового описания)*

16. Сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика

16.1.	Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: https://regulation.gov.ru/p/114851	
16.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта:	
	Начало:	07.04.2021
	Окончание:	20.04.2021
16.3.	Сведения о лицах, предоставивших предложения: гр. Сарбаев Д.Е.	
16.4.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: Главное управление «Национальный центр управления в кризисных ситуациях» Департамент надзорной деятельности и профилактической работы	
16.5.	Иные сведения о размещении уведомления: отсутствуют	

17. Сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта

17.1	Указать (при наличии) количество поступивших заключений от независимых экспертов (шт.):	заключений не поступало
17.2.	Выявленные коррупциогенные факторы и их способы устранения (при наличии): коррупциогенные факторы не выявлены	

18. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

18.1.	Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: отсутствуют
18.2.	Источники данных: нет)

19. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика[8]

19.1.	Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://regulation.gov.ru/p/114851	
19.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи проведением публичного обсуждения проекта акта:	
	Начало:	28.05.2021
	Окончание:	18.06.2021
19.3.	Сведения о федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций: Минпросвещения России, Минобрнауки России, Минтруд России, Минфин России, Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Российский союз промышленников предпринимателей, Общественная палата Российской Федерации	
19.4.	Сведения о лицах, представивших предложения: 12 экспертов, сведения содержатся в сводке поступивших предложений	
19.5.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: Правовой департамент	
19.6.	Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта: нет	

Директор
Департамента гражданской обороны
и защиты населения

О.Л. Мануйло	30.07.2021	
(инициалы, фамилия)	Дата	Подпись

[8] Согласно пункту 21 Правил.