

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ № _____

МОСКВА

О внесении изменений в Положение о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841

Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в Положение о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 45, ст. 4490; 2006, № 34, ст. 3689; 2008, № 43, ст. 4948; 2015, № 16, ст. 2372; 2017, № 18, ст. 2782; 2019, № 40, ст. 5570).

Председатель Правительства
Российской Федерации

М. Мишустин



А.П. ЧИПРИЯН

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от ____ № _____

ИЗМЕНЕНИЯ,
которые вносятся в Положение о подготовке населения в области
гражданской обороны, утвержденное постановлением Правительства
Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841

1. В пункте 2:

- а) подпункт «б» после слова «навыков» дополнить словами «лиц, указанных в подпунктах «а» и «б» пункта 3 настоящего Положения.»;
- б) подпункт «в» исключить.

2. В пункте 3:

подпункт «б» после слов «эвакоприемных комиссий» дополнить словами «сборных и приемных эвакуационных пунктов, промежуточных пунктов эвакуации.».

3. В пункте 4:

а) абзац третий изложить в следующей редакции: «Дополнительное профессиональное образование в области гражданской обороны должностных лиц местного самоуправления, возглавляющих местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований) муниципальных образований, работников гражданской обороны, руководителей организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время, руководителей формирований и служб, преподавателей предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также работников учебно-методических центров и курсов гражданской обороны проводится не реже одного раза в 5 лет. Для указанных категорий лиц, впервые назначенных на должность, получение дополнительного профессионального образования в области гражданской обороны обязательно в течение первого года работы, если иное не установлено нормативными правовыми актами Российской Федерации.»;

б) абзац четвертый изложить в следующей редакции: «Подготовка групп населения, указанных в подпунктах «а» – «г» пункта 3 настоящего Положения, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, а также в организациях по месту работы граждан по программам курсового обучения и инструктажа в области гражданской обороны осуществляется по соответствующим программам, разрабатываемым на основе соответственно примерных дополнительных профессиональных программ в области гражданской обороны и примерных программ курсового обучения, а также инструктажа в области гражданской обороны, утверждаемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны,

чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.».

4. В пункте 5:

а) в подпункте «а»:

в абзаце втором слова «гражданской обороны, а также других сотрудников» исключить;

абзац третий после слов «за подготовкой» дополнить словами «в области гражданской обороны»;

абзац седьмой изложить в следующей редакции: «организуют дополнительное профессиональное образование в области гражданской обороны работников центральных аппаратов, территориальных органов и организаций, деятельность которых связана с деятельностью федеральных органов исполнительной власти или которые находятся в сфере их ведения, из числа лиц, указанных в абзаце третьем пункта 4 настоящего Положения;»;

б) в подпункте «б»:

абзац десятый изложить в следующей редакции: «организуют не менее 2 раз в год тематические и проблемные семинары (вебинары) по подготовке в области гражданской обороны с руководителями (работниками) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, муниципальных образований, организаций, деятельность которых связана с деятельностью муниципальных образований или которые находятся в сфере их ведения и отнесены в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время;»;

абзац одиннадцатый изложить в следующей редакции: «организуют дополнительное профессиональное образование в области гражданской обороны своих работников и работников организаций, деятельность которых связана с деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации или которые находятся в сфере их ведения, из числа лиц, указанных в абзаце третьем пункта 4 настоящего Положения;»;

дополнить абзацем следующего содержания: «планируют и осуществляют мероприятия по подготовке в области гражданской обороны своих работников;»;

в) в подпункте «в»:

в абзаце первом слова «в пределах территорий муниципальных образований» исключить;

абзац третий изложить в следующей редакции: «организуют и проводят подготовку населения муниципальных образований в области гражданской обороны;»;

абзац шестой после слов «за подготовкой» дополнить словами «в области гражданской обороны»;

в абзаце седьмом слова «курсовое обучение» заменить словами «дополнительное профессиональное образование»;

дополнить абзацами следующего содержания:

«планируют и осуществляют мероприятия по подготовке в области гражданской обороны своих работников;»;

«осуществляют мероприятия по подготовке населения в области гражданской обороны с использованием информационных технологий, реализуемых посредством сетей и средств радио- и телевизионного вещания, а также информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

г) в подпункте «г»:

абзац второй после слов «а также» дополнить словом «инструктажа»;

в абзаце третьем слова «работников организаций» и слова «, а также» исключить;

абзац пятый исключить;

абзац шестой изложить в следующей редакции: «организуют и проводят инструктаж в области гражданской обороны с работниками организаций не реже одного раза в год и при приеме на работу в течение первого месяца их работы»;

дополнить абзацем следующего содержания: «организуют дополнительное профессиональное образование в области гражданской обороны своих работников из числа лиц, указанных в абзаце третьем пункта 4 настоящего Положения»;

д) в подпункте «д»:

абзац третий изложить в следующей редакции: «организует дополнительное профессиональное образование в области гражданской обороны работников федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации из числа лиц, указанных в абзаце третьем пункта 4 настоящего Положения, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

абзац четвертый изложить в следующей редакции: «осуществляет методическое руководство и контроль при решении вопросов подготовки населения в области гражданской обороны»;

абзац пятый изложить в следующей редакции: «разрабатывает и утверждает примерные дополнительные профессиональные программы и примерные программы курсового обучения, а также инструктажа в области гражданской обороны для лиц, указанных в подпунктах «а» – «г» пункта 3 настоящего Положения, а также определяет перечень должностных лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны»;

абзац шестой исключить;

абзац седьмой изложить в следующей редакции: «организует и проводит не менее 2 раз в год тематические и проблемные семинары (вебинары) по подготовке в области гражданской обороны с руководителями (работниками) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, федеральных органов исполнительной власти;»;

дополнить абзацем следующего содержания: «разрабатывает и утверждает организационно-методические указания по подготовке всех групп населения в области гражданской обороны не реже одного раза в 5 лет;».

5. В приложении к указанному Положению:

а) в пункте 1 слова «, должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований),» исключить;

б) в пункте 2:

абзац первый изложить в следующей редакции: «Должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований) муниципальных образований, работники гражданской обороны, работники учебно-методических центров и курсов гражданской обороны, руководители организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время, преподаватели предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» организаций, осуществляющих образовательную деятельность:»;

в подпункте «б» слова «или курсовое обучение» исключить;

подпункт «г» изложить в следующей редакции: «участие руководителей (работников) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, федеральных органов исполнительной власти, муниципальных образований и организаций в тематических и проблемных семинарах (вебинарах) по подготовке в области гражданской обороны.»;

в) в пункте 3:

в подпункте «а» слова «курсовое обучение» заменить словами «дополнительное профессиональное образование»;

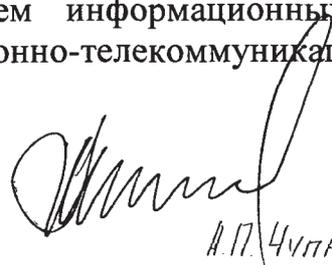
г) в пункте 4:

подпункт «а» исключить;

подпункт «а(1)» изложить в следующей редакции: «прохождение инструктажа в области гражданской обороны по месту работы не реже одного раза в год и при приеме на работу в течение первого месяца работы;»;

подпункт «б» дополнить словами «, проводимых по месту работы и месту жительства»;

д) пункт 5 дополнить подпунктом «г» следующего содержания: «г) изучение информации и участие в мероприятиях по подготовке в области гражданской обороны с использованием информационных технологий, реализуемых посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».».



А.П. Чуприяев

Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О внесении изменений в Положение о подготовке населения в области
гражданской обороны, утвержденное постановлением Правительства
Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841»

Внесение изменений в Положение о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841, направлено на установление единых форм подготовки населения как в области гражданской обороны (далее – ГО), так и в области защиты от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС).

Проектом постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841» предлагается внесение следующих изменений:

1. Исключение задачи подготовки населения «выработка умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ» обусловлено тем, что в соответствии с требованиями Федерального закона от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» к проведению аварийно-спасательных работ допускаются лица, имеющие статус спасателя, что требует обязательного прохождения профессионального обучения по программе профессиональной подготовки спасателей и аттестации в установленном порядке на проведение аварийно-спасательных работ, что не является предметом регулирования Положения о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841.

2. Включение в состав группы «работников гражданской обороны» работников, включенных в состав сборных и приемных эвакуационных пунктов, промежуточных пунктов эвакуации, обусловлено требованием по созданию данных органов в целях эвакуации населения в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004 г. № 303дсп «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы».

3. Исключение формы подготовки «курсовое обучение» для работающего населения, а также должностных лиц местного самоуправления, возглавляющих местные администрации (исполнительно-распорядительные

органы муниципальных образований) муниципальных образований, руководителей организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время и работников гражданской обороны обусловлено необходимостью установления единых форм подготовки данных групп населения как в области ГО, так и в области защиты от ЧС.

В 2020 году был изменен порядок подготовки населения в области защиты от ЧС, постановление Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» признано утратившим силу, а с 1 января 2021 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», установленными формами подготовки для физических лиц, состоящих в трудовых отношениях с работодателем, т.е. работающего населения, стали: инструктаж по действиям в ЧС не реже одного раза в год и при приеме на работу в течение первого месяца работы, самостоятельное изучение порядка действий в ЧС, участие в учениях и тренировках. Для руководителей органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС, уполномоченных работников и председателей комиссий – проведение занятий по соответствующим программам дополнительного профессионального образования в области защиты от ЧС не реже одного раза в 5 лет, самостоятельное изучение нормативных документов по вопросам организации и осуществления мероприятий по защите от ЧС, участие в ежегодных тематических сборах, учениях и тренировках.

Таким образом исключение курсового обучения для работающего населения и указанных должностных лиц обеспечит установление единых форм подготовки, что позволит осуществлять проведение занятий по единым программам подготовки в области ГО и защиты от ЧС.

4. Закрепление возможности осуществления мероприятия по подготовке населения в области гражданской обороны с использованием информационных технологий, реализуемых посредством информационно-коммуникационной сети «Интернет», позволит увеличить охват населения, которое своевременно получит информацию о способах защиты от

опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС, порядке действий по сигналам оповещения, приемах оказания первой помощи, правилах пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты. Вместе с тем с учетом сохраняющейся санитарно-эпидемиологической обстановки и в целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции COVID-19 использование дистанционных технологий является актуальным.

5. Исключение функции МЧС России по определению периодичности и продолжительности проведения учений и тренировок по ГО обусловлено наличием данной функции в Положении о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 (далее – Положение о МЧС России).

6. Возложение на МЧС России функции по разработке и утверждению организационно-методических указаний по подготовке населения в области ГО не реже одного раза в 5 лет.

На основании Положения о МЧС России в рамках осуществления функции по методическому руководству при решении вопросов по обучению населения в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС МЧС России разрабатывает и утверждает акт рекомендательного характера, содержащий перечень рекомендуемых федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления и организациям мероприятий, направленных на реализацию возложенных на них обязанностей по подготовке различных групп населения в области ГО и защиты от ЧС, что упрощает задачу по организации их выполнения.

По причине отсутствия закрепленного нормативным правовым актом полномочия МЧС России по разработке наименования данного документа его утверждение возможно только в виде рекомендаций, что является не всегда эффективной мерой.

Вместе с тем в организационно-методических рекомендациях приводятся разъяснения порядка организации и практического применения форм подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.

Закрепление полномочий по разработке и утверждению организационно-методических указаний в виде нормативного правового акта

будет способствовать повышению эффективности подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.

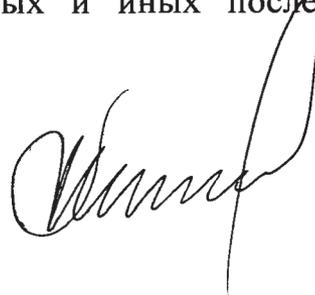
Внесение предусмотренных проектом постановления изменений позволит привести его в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации, улучшить подготовку основных групп населения в области защиты от ЧС, а также обеспечит надежное функционирование единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от ЧС с учетом сложившихся социально-экономических условий.

В соответствии с Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, и пунктом 5 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, проект постановления размещался с 28 мая по 18 июня 2021 года (ID проекта: 02/07/04-21/00114851) для проведения оценки регулирующего воздействия и независимой антикоррупционной экспертизы на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно телекоммуникационной сети «Интернет». По итогам публичного обсуждения поступили замечания и предложения, которые были рассмотрены и частично учтены.

Принятие проекта постановления не повлечет увеличения расходов соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Реализация проекта постановления не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации и не приведет к ухудшению социально-экономической и финансовой обстановки в Российской Федерации.

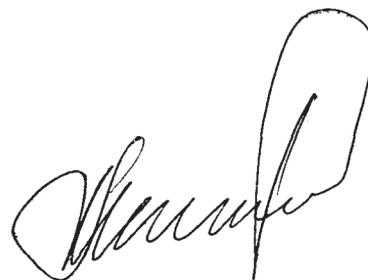
Проект постановления не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации и не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений.



А.П. Чурлыян

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О внесении изменений в Положение о подготовке населения в
области гражданской обороны, утвержденное постановлением
Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841»**

Реализация мероприятий, предусмотренных проектом постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841», будет осуществляться за счет и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления соответствующими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации на осуществление полномочий в области гражданской обороны и не потребует дополнительных расходов их федерального, регионального, местного бюджетов и бюджетов организаций.



А. П. Зуприян