Доклад начальника отдела таможенных процедур и таможенного контроля
«О сокращении сроков проведения таможенных операций на таможенном посту МАПП Верхний Ларс. Меры, принимаемые для совершенствования функционирования и обустройства. Проблемные вопросы и пути их решения»

Исходя из имеющейся статистики начиная с 2013 г. наблюдается рост перемещения всех категорий транспортных средств, товаров и физических лиц.

За 11 месяцев 2015 года количество перемещенных легковых транспортных средств, превысило годовую проектную пропускную способность примерно в 6,3 раза, а количество физических лиц, пересекших границу в данном пункте пропуска, превысило годовую в 1,33 раза, что является одной из основных причин образования очередей на подъездах к пункту пропуска.

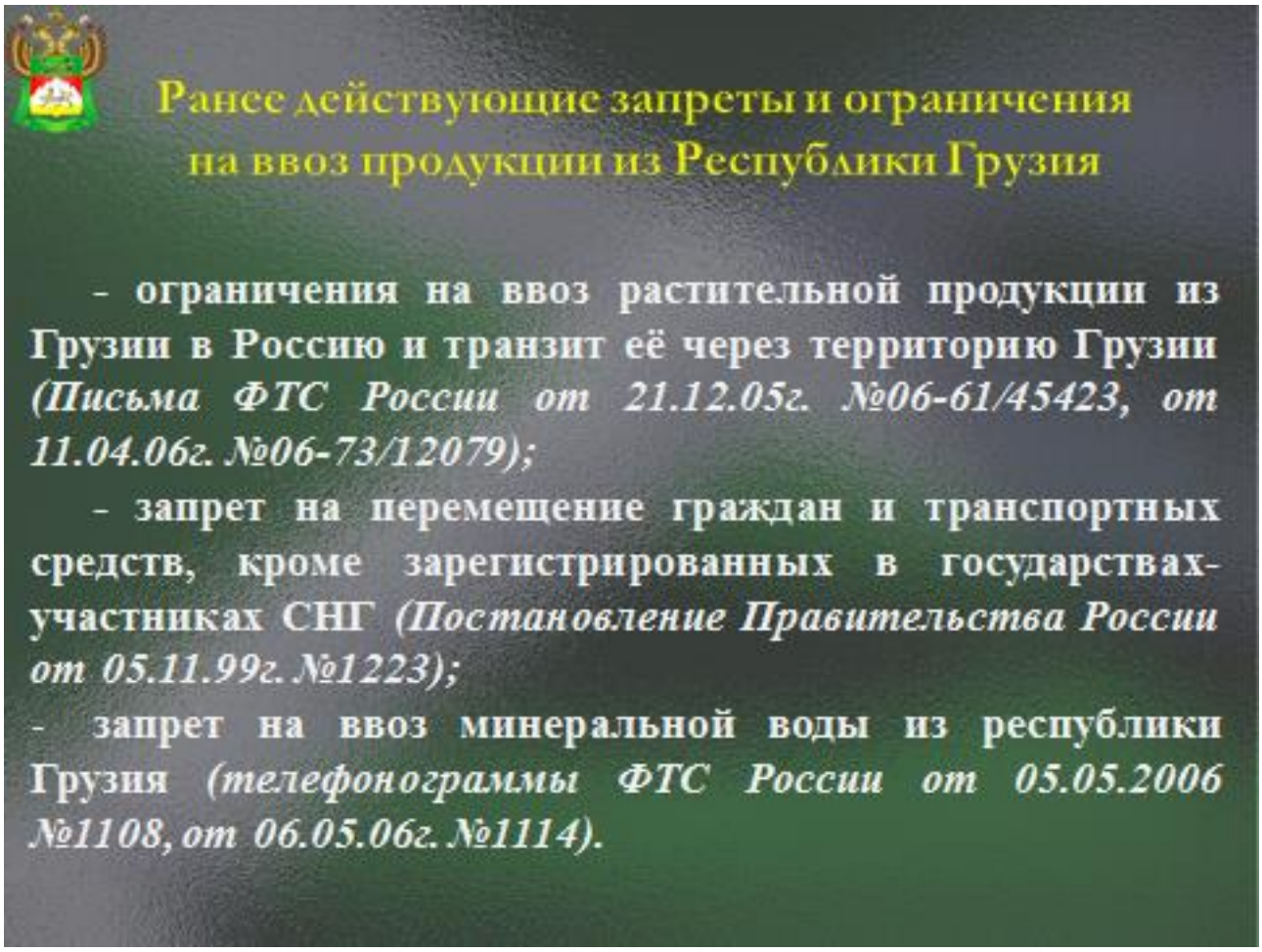
Динамика перемещения всех категорий транспортных средств и физических лиц через МАПП Верхний Ларс

	Проектная пропускная способность в год	Проследовало в 2013 г.	Проследовало в 2014 г.	Проследовало за 11 месяцев 2015 г.
Грузовые а/м	62 050	39 925	50 281	89 457
Автобусы	10 950	6 301	5 923	8 121
Легковые а/м	73 000	385 313	424 805	463 962
Физ. лица	1 436 640	1 408 679	1 544 648	1 920 607

	Проектная пропускная способность в сутки	Фактическая пропускная способность в сутки (в дни пиковых нагрузок)
Грузовые а/м	170	до 500
Автобусы	30	до 55
Легковые а/м	200	до 3 190
Физические лица	3 936	До 5000

Увеличение товаропотоков обусловлено целым рядом факторов, а именно:

- отменой ранее действовавших ограничений на ввоз растительной продукции и минеральной воды из Республики Грузия, а также транзита сельскохозяйственной продукции через территорию Грузии (действует только запрет на ввоз продукции животного происхождения);



- включение с 03.09.2012 г. пункта пропуска Верхний Ларс в перечень пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для прибытия в Российскую Федерацию алкогольной продукции и табачных изделий, ввозимых автомобильным транспортом;

- изменение логистики в связи с нестабильной обстановкой, сложившейся в Восточной Европе.

Увеличение количества перемещаемых товаров в совокупности с периодичностью закрытия дороги в связи со сходом лавин и селевых масс приводит к образованию очередей перед пунктом пропуска.

Некруглосуточный режим работы пункта пропуска, который имел место большую часть этого года, также не способствует сокращению очередей.

С 20.10.2015 г. МАПП Верхний Ларс был переведен на круглосуточный режим работы, что привело к относительно равномерному распределению перемещения транспортных средств с товарами в течение дежурной смены и позволило значительно сократить очереди перед пунктом пропуска.

С начала 2010 года штатная численность таможенного поста МАПП Верхний Ларс увеличилась на 21 единицу и в настоящее время составляет 99 единиц, из которых 62, наделены полномочиями по совершению таможенных операций и проведению таможенного контроля *(15-16 человек в смену)*. Вместе с тем, при имеющейся нагрузке штатной численности явно недостаточно. Соответствующие предложения по увеличению штатной численности были направлены в ноябре месяце в адрес СКТУ.

Кроме того, имеется проблема наличия длительного межэтапного времени:

- от окончания транспортного контроля до принятия сообщения о прибытии;

- на этапе регистрации сообщения о прибытии от момента направления товара на проведение иных видов контроля, до момента их возврата.

В первом случае, основной причиной является отсутствие предварительной информации на транспортные средства с товарами на момент прибытия его в пункт пропуска. При этом должностными лицами таможенного поста проводятся следующие мероприятия:

- в соответствии с п. 6 Решения Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 899 «О введении обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза автомобильным транспортом» информирует представителя перевозчика о необходимости ее представления в течение ближайших 2-х часов с вручением уведомления;

- при поступлении предварительной информации должностное лицо, принимает решение о проведении форм таможенного контроля в отношении товаров и транспортных средств, таких как: устный опрос, направление на осмотр с применением СИДК, проверка документов и сведений.

Вместе с тем, с представителями перевозчиков в каждом случае проводится разъяснительная работа о необходимости представления предварительной информации до прибытия транспортного средства с товаром в пункт пропуска. Пользуясь случаем, хотелось бы обратить ваше внимание на необходимость активизации проведения разъяснительной работы с участниками ВЭД в этом направлении, в особенности со стороны таможенных представителей для исключения фактов не предоставления предварительной информации.

Во втором случае, значительное межэтапное время обусловлено длительностью проведения иных видов контроля, в особенности карантинно-фитосанитарного, должностными лицами Россельхознадзора. В одну дежурную иные виды контроля в пункте пропуска осуществляются одним должностным лицом Россельхознадзора, что при имеющихся объемах перемещаемых товаров, а также учитывая необходимость осуществления контроля в отношении товаров перемещаемых физическими лицами, явно недостаточно. Вопрос увеличения штатной численности Россельхознадзора в пункте пропуска неоднократно обсуждался на заседаниях 2-х последних Корсоветов пункта пропуска. Проблема по настоящее время по-прежнему не решена, в связи с чем, таможней в ноябре месяце 2015 г. направлено письмо в Управление Россельхознадзора о рассмотрении вопроса выделения дополнительной штатной единицы инспектора фитосанитарного надзора.

Непосредственно таможней на таможенном посту Верхний Ларс

таможней проводится комплекс следующих мероприятий, направленных на сокращение времени совершения операций:

- в целях усиления дежурных смен привлекаются должностные лица таможенного поста на работу в выходные дни, а также организовано исполнение обязанностей должностных лиц таможенного поста, находящихся в очередных отпусках и отпусках по болезни должностными лицами структурных подразделений таможни ***(до 6 человек в смену выходят на неполный рабочий день из них 4 из числа отдыхающих смен)***;
- командируются должностные лица из иных таможенных органов региона деятельности СКТУ;
- при мере необходимости перераспределяются должностные лица с других участков;
- таможенный осмотр с применением СИДК в отношении транспортных средств, прибывающих с товаром на таможенную территорию Евразийского экономического союза, проводится во внеочередном порядке;
- с личным составом таможенного поста в рамках профессиональной учебы на постоянной основе проводятся занятия по изучению нормативно-правовых актов таможенного законодательства с целью повышения уровня их знаний и навыков.

Стоит отметить, что в рамках организации исполнения функций, возложенных на таможню, осуществляется взаимодействие с ПУ ФСБ по РСО-Алания, в рамках которого обеспечено:

- применение реверсивной схемы движения, а именно: в часы пиковых нагрузок, пропуск легковых транспортных средств осуществляется с использованием полос для оформления транспортных средств других категорий, в том числе полос обратного направления (въездного либо выездного), что в определенной мере позволяет снимать напряженность и сократить скопление транспортных средств;
- разделение потоков перед пунктом пропуска по категориям транспортных средств осуществляется силами сотрудников КПП «Верхний Ларс», СОБРа и отдела оперативно дежурной службы и таможенной охраны таможни во избежание несанкционированного проезда вне очереди и предупреждения возникновения конфликтных ситуаций имеющих место ранее.

В целях надлежащего обустройства пункта пропуска Верхний Ларс таможня активно взаимодействует с ФГКУ Росгранстрой как в рамках рабочих встреч, так и в рамках проводимых Координационных советов.

В 2015 г. таможней во взаимодействии с ФГКУ Росгранстрой осуществлены мероприятия, направленные на сокращение сроков совершения таможенных операций, а также увеличение пропускной способности пункта пропуска, а именно:

- приняты все необходимые меры по обустройству дополнительной полосы движения по направлению выезда из РФ в месте размещения МИДК, которая в настоящее время уже функционирует и позволяет одновременно разместить до 10 транспортных средств;

- оборудованы 23 рабочих места для совершения таможенных операций (12 на въезд; 11 на выезд);

- выделены две отдельные полосы движения для пропуска транспортных средств, осуществляющих перевозку товаров Евразийского экономического союза в/из Республику Армения, по одной в каждом направлении;

- в целях сокращения межэтапного времени и времени совершения соответствующими ГКО операций, в здании бокса углубленного досмотра, расположенного на линии движения по направлению въезда в РФ в апреле 2015 г. обустроено помещение, позволяющее совершать операции в рамках таможенного и иных видов государственного контроля по принципу «одного окна». Однако, пока должностные лица Россельхознадзора не осуществляют

операции в указанном помещении, несмотря на то, что отдельное рабочее место для них имеется.

Приоритетным направлением на протяжении последних лет являются мероприятия по расширению пределов пункта пропуска Верхний Ларс в сторону республики Грузия, с целью разделения потоков движения по категориям транспортных средств.

Однако, письмом ЮТУ Росграницы от 26.01.2015 (*№ Тз-ВК-105/04 «О реконструкции МАПП Верхний Ларс»)* была направлена информация об исключении таможенного поста МАПП Верхний Ларс из Федеральной Целевой Программы «Государственная граница Российской Федерации (2012-2020).

После визита со 2 по 4 сентября 2015 г. члена Коллегии по таможенному сотрудничеству В.А. Гошина в Республику Северная Осетия-Алания, с посещением МАПП Верхний Ларс указанное предложение было доведено Евразийской Экономической Комиссией для рассмотрения в Росграницу. По результатам межведомственного совещания по этому вопросу проведенного 23.10.2015 в Росгранице было принято решение организовать проведение мониторинга функционирования пункта пропуска до конца ноября 2015 г. в целях анализа работы МАПП Верхний Ларс в условиях круглосуточного режима работы. Однако, по настоящее время информация о проведении вышеуказанного мониторинга в таможне отсутствует.

Несмотря на достигнутые результаты, имеется ряд вопросов, касающиеся обоих МАПП которые неоднократно рассматривались в рамках

Координационных советов пунктов пропуска, но по настоящее время не решены, что позволяет сделать вывод о неэффективности их деятельности и недолжном исполнении принятых решений во многом из-за недостаточности мер принимаемых Махачкалинским Филиалом ФГКУ Росгранстрой.

Северо-Осетинской таможней в период 2013-2015 гг. в Махачкалинский филиал ФГКУ Росгранстрой было подано 40 заявок о необходимости оснащения подчиненных пунктов пропуска техническими средствами таможенного контроля и прочими техническими средствами, ремонта ТСТК, закупок необходимых товаров, услуг и т.д. Из них 30 заявок по таможенному посту МАПП Верхний Ларс и 10 заявок по таможенному посту МАПП Нижний Зарамаг. Значительная часть заявок остаются неисполненными.

Так, основной проблемой на протяжении многих лет является отсутствие исправного весового оборудования.

На таможенном посту МАПП Нижний Зарамаг весовое оборудование не функционирует с 2010 года.

На таможенном посту МАПП Верхний Ларс так же имеется острая необходимость в замене весового оборудования, так как имеющееся зачастую работает не корректно, что обусловлено его моральным и физическим износом.

Вопрос весового оборудования обсуждался и в рамках рабочей встречи с участием Руководителя ФГКУ Росгранстрой К.Д. Бусыгина состоявшейся на таможенном посту МАПП Верхний Ларс 22 мая 2015 г., что также, увы, не поспособствовало ускорению решения вопроса.

Помимо весового оборудования имеется и ряд других вопросов, требующих оперативного разрешения на обоих МАПП, а именно:

- строительство помещения для лиц, ожидающих проведения таможенного осмотра транспортных средств с применением стационарного инспекционно-досмотрового комплекса;

- разработка и ввод в эксплуатацию электронной системы учета факта и времени совершения государственного контроля, как альтернативу отмененному институту талона контроля.

- оборудование перед МАПП туалетов, пунктов питания, организация фельдшерского медицинского пункта в МАПП;

- организация питания должностных лиц государственных контрольных органов, осуществляющих свою деятельность в пункте пропуска.

Кроме того, на таможенном посту МАПП Верхний Ларс также имеется необходимость:

- установки шлагбаумов на границах зон таможенного контроля, а также в местах разделения потоков перед пунктом пропуска;

- устройства отдельной линии движения интегрированной с постом весового контроля для выделения полосы грузового автотранспорта следующих из РФ.

С целью реагирования на сложившуюся ситуацию, информация о

неисполнении Махачкалинского Филиала ФГКУ Росгранстрой решений принятых в рамках Корсоветов, а также направленных заявок по вопросам обустройства пункта пропуска, 01.12.2015 г. направлена таможней во Владикавказскую транспортную прокуратуру.

В свою очередь таможня осуществляет постоянное взаимодействие со всеми государственными контролирующими органами, которые осуществляют свою деятельность в пунктах пропуска по вопросам обустройства, организации пропуска и соблюдении режима.

Данная работа будет продолжена.

Подготовлено по материалам докладов на состоявшемся заседании Консультативного совета по работе с участниками ВЭД при Северо-Осетинской таможне, 24.12.2015 г.