



РЕСПУБЛИКÆ ЦÆГÆТ
ИРЫСТОН-АЛАНИЙЫ
ЭКОНОМИКÆЙЫ
РÆЗЫНАДЫ МИНИСТРАД

МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РЕСПУБЛИКИ

СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ – АЛАНИЯ

362038, г. Владикавказ, пл. Свободы 1

тел./факс: тел. (8672) 53-11-81

www.economyrso.ru

E-mail: info@economyrso.ru

29. септември 2017.
№ 01-08/1498.38.1

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания «Об утверждении порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного сбора) на территории Республики Северная Осетия-Алания»

Министерство экономического развития Республики Северная Осетия-Алания (далее – Министерство) в соответствии с пунктом 2.2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания и экспертизы нормативных правовых актов Республики Северная Осетия-Алания, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 26 декабря 2016 года № 446 (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания «Об утверждении порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного сбора) на территории Республики Северная Осетия-Алания» (далее – проект акта), подготовленный и направленный Министерством жилищно-коммунального хозяйства, топлива и энергетики Республики Северная Осетия-Алания (далее – регулирующий орган) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ (ред. от 28.12.2016) и постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 года № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в

постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года № 641».

В соответствии с частью 1 подпункта 3 пункта 2.2.1. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проект акта имеет высокую степень регулирующего воздействия и подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия в углубленном порядке.

В ходе обсуждения идеи введения предлагаемого государственного регулирования, регулирующим органом выявлены следующие проблемы:

отсутствие упорядоченной системы сбора твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) для региональных операторов на территории Республики Северная Осетия-Алания;

отсутствие утвержденного порядка, регламентирующего деятельность по обращению с ТКО на территории Республики Северная Осетия-Алания.

Целью предлагаемого регулирования является создание системы сбора ТКО (в соответствии с утвержденным Порядком сбора ТКО) для региональных операторов на территории Республики Северная Осетия-Алания.

Представленный регулирующим органом проект акта предусматривает регулирование деятельности по сбору ТКО для региональных операторов, в том числе их разделному сбору, в целях предотвращения вредного воздействия ТКО на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения полезных компонентов, содержащихся в ТКО, в хозяйственный оборот путем утверждения Порядка сбора ТКО на территории Республики Северная Осетия-Алания.

Проектом акта конкретизируются правоотношения участников процесса по обращению с ТКО, устанавливаются требования к сбору ТКО на территории республики. Предлагаемым порядком предусмотрено внедрение отдельного сбора ТКО. Определяется ряд требований к контейнерам и контейнерным площадкам, в том числе наличие различной цветовой индексации контейнеров для отдельного сбора ТКО.

Регулирующим органом проведены публичные обсуждения текста проекта акта и сводного отчета к проекту акта (далее – публичные обсуждения). Уведомление о проведении публичных обсуждений размещено с 14 июля 2017 года по 11 августа 2017 года на официальном сайте регулирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://mingkh-rsoa.ru/legal-and-regulatory-activities/regulatory-impact-assessment-project-ppa.html>.

Информация о проведении публичных обсуждений направлена регулирующим органом в следующие министерства, ведомства и организации республики:

Министерство экономического развития Республики Северная Осетия-Алания;

АМС районов Республики Северная Осетия-Алания;

Северо-Осетинское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Северная Осетия-Алания»;

Северо-Осетинское Республиканское Отделение Общероссийской Общественной Организации «Всероссийское Общество Охраны Природы»;
 Региональный исполком ОНФ в Республике Северная Осетия-Алания;
 Северо-Осетинское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Управление Росприроднадзора по Республике Северная Осетия-Алания;
 Региональная служба по тарифам по Республике Северная Осетия-Алания;
 Центр общественного контроля в сфере ЖКХ Республики Северная Осетия-Алания; Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Северная Осетия-Алания.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта регулирующим органом проанализирован опыт субъектов Российской Федерации по решению аналогичных проблем: Республики Дагестан, Краснодарского края, Архангельской области, Республики Бурятия, Камчатского края.

В сводном отчете регулирующим органом определены:

группы потенциальных адресатов регулирования, дана их количественная оценка;

индикаторы достижения целей регулирования:

- бесперебойный и своевременный прием и поступление отходов от юридических и физических лиц;
- доля используемого сырья и материалов в общем объеме образующихся отходов;
- доля обезвреженных и утилизированных отходов в общем объеме образовавшихся отходов.

По мнению регулирующего органа, принятие проекта акта потребует выделения дополнительных средств из бюджета Республики Северная Осетия-Алания в размере 700 тыс. руб. на создание электронной модели территориальной схемы, включающей в себя базу данных, программное и техническое обеспечение, предназначенных для ввода, хранения, эксплуатации, обработки, анализа, предоставления, визуализации данных о системе организации и осуществления на территории республики деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов, образующихся на территории Республики Северная Осетия-Алания.

Однако регулирующим органом не приведено обоснование суммы, необходимой на создание вышеуказанной модели. По дополнительному запросу Министерства регулирующий орган представил информацию о стоимости разработки электронных моделей территориальных схем, осуществляемой специализированными организациями (700 тыс. руб. – 5000 тыс. руб. в зависимости от типа и электронной модели).

Проект акта, по утверждению регулирующего органа, предусматривает:

- изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) Министерства жилищно-коммунального хозяйства, топлива и энергетики Республики Северная Осетия-Алания в связи с добавлением новой функции – взаимодействие с

Региональными операторами по вопросам сбора отходов в соответствии с правилами обращения с твердыми коммунальными отходами;

- изменение обязанностей (ограничений) региональных операторов по обращению с отходами в части внедрения отдельного сбора ТКО и потребителей отходов в части осуществления отдельного накопления ТКО.

Регулирующим органом проекта акта в сводном отчете указано отсутствие рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.

В ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия регулирующим органом рассмотрены два варианта решения выявленных проблем:

Вариант 1 - создать систему упорядоченного сбора ТКО для региональных операторов на территории Республики Северная Осетия-Алания.

Вариант 2 - оставить неизменными условия сбора ТКО.

Проведя оценку возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов нового правового регулирования, регулирующей орган выбрал Вариант 1, как предпочтительный вариант решения выявленных проблем.

Обоснованием выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы является исполнение требований Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

По итогам публичных обсуждений проекта акта поступило 7 предложений о внесении изменений в содержание проекта акта, из них полностью учтены – 4 предложения, частично – 0.

Сводка предложений прилагается.

Предполагаемая дата вступления в силу рассматриваемого акта – с 1 сентября 2018 года. Необходимость в установлении переходного периода, по мнению регулирующего органа, отсутствует.

Выводы по итогам проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта:

1. Содержание проекта акта соответствует обозначенному регулирующим органом механизму решения проблемы правового регулирования и приведения нормативной правовой базы республики в сфере обращения с отходами (в том числе отдельного сбора ТКО) на территории Республики Северная Осетия-Алания в соответствие с федеральными законодательными требованиями.

2. Регулирующим органом не приведено обоснование суммы, необходимой на создание электронной модели территориальной схемы, включающей в себя базу данных, программное и техническое обеспечение, предназначенных для ввода, хранения, эксплуатации, обработки, анализа, предоставления, визуализации данных о системе организации и осуществления на территории республики деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов, образующихся на территории Республики Северная Осетия-Алания и увеличивающей расходы Республики

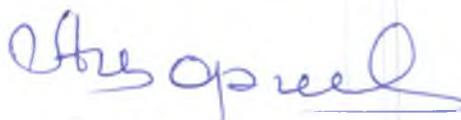
Северная Осетия-Алания (заключение Министерства финансов Республики Северная Осетия-Алания от 29.09.2017 № 38/1280.37.1).

3. В целях обеспечения вводимого регулирования в части отдельного сбора ТКО со стороны физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в процессе жизнедеятельности/деятельности которых образуются ТКО, регулирующему органу необходимо обязательное проведение информационно-просветительских мероприятий о правилах отдельного сбора ТКО на территории Республики Северная Осетия-Алания.

Учитывая актуальность проекта акта, итоги публичных обсуждений, Министерство рекомендует проект акта к рассмотрению Правительством Республики Северная Осетия-Алания.

В соответствии с пунктом 2.9. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия регулирующему органу необходимо провести мониторинг фактического воздействия нормативного правового акта в течение 2019 года, при необходимости подготовить проект изменений (дополнений) в принятый нормативный правовой акт для устранения выявленных негативных последствий.

Первый заместитель Министра



А. Цориева