

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
ПРОЕКТА ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ –
АЛАНИЯ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
ПОЛНОМОЧИЙ ПО ВНУТРЕННЕМУ ГОСУДАРСТВЕННОМУ ФИНАНСОВОМУ
КОНТРОЛЮ»

1.Общая информация

1.1.Разработчик: Министерство финансов Республики Северная Осетия- Алания.

1.2.Вид и наименование проекта нормативного правового акта: постановление Правительства Республики Северная Осетия – Алания «О внесении изменений в Порядок осуществления полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю».

1.3.Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: вступает в силу со дня его официального опубликования.

1.4.Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: несоответствие отдельных пунктов Порядка осуществления полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю положениям действующего на федеральном уровне порядка.

1.5.Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: целями предлагаемого правового регулирования являются изменение (определение) и приведение положений, регламентирующих процедуры осуществления внутреннего государственного финансового контроля в Республике Северная Осетия-Алания, в соответствии с положениями, действующими на федеральном уровне и, следовательно, повышение качества осуществления контроля соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

1.6.Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: дополняются нормы, уточняющие состав объектов контроля в финансово-бюджетной сфере, порядок утверждения планов контрольных мероприятий Управления внутреннего государственного финансового контроля, уточняются сроки их проведения, откорректированы отдельные положения этапа оформления результатов проведения контрольных мероприятий.

1.7.Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке нового правового регулирования:
начало: «10» декабря 2014 г.; окончание: «25» декабря 2014 г.

1.8.Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о разработке нового правового регулирования: нет.

1.9.Полный электронный адрес размещения Сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о разработке нового правового регулирования:
www.mfno-a.ru/info/otsenka_reguliruyushchego_vozdevstviya_proektov_npa.php

1.10.Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Никголова Берта Руслановна

Тел.: 8(8672)540231

Должность: специалист- эксперт

Адрес электронной почты: uv-gfk@bk.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

Несоответствие отдельных пунктов Порядка осуществления полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю положениям действующего на федеральном уровне порядка в части:

- не структурированная регламентация полномочий Министерства финансов Республики Северная Осетия-Алания при осуществлении внутреннего государственного финансового контроля;

- не конкретизированное определение объектов контроля (муниципальных учреждений и предприятий, а также заказчиков);

- несогласованность между собой норм, регламентирующих отдельные процедуры контроля;

- отсутствие регламентации отдельных вопросов проведения контрольного мероприятия (максимальный срок прерывания);

- не конкретизированное определение решений, принимаемых по результатам рассмотрения материалов контрольного мероприятия.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: информация получена при практической реализации полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю, а также при рассмотрении вопросов нарушения законодательства в финансово-бюджетной сфере.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: в устранении определенной проблемы заинтересованы все социальные группы, непосредственно либо косвенно получающие денежные средства из республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания (республиканские и муниципальные учреждения и предприятия; юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из республиканского бюджета, договоров (соглашений) о предоставлении государственных гарантий РСО-Алания; кредитные организации, осуществляющие отдельные операции с бюджетными средствами; государственные заказчики, контрактные службы, управляющие, уполномоченные органы, учреждения, совершающие действия, направленные на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд РСО-Алания; региональный оператор).

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: негативный эффект, возникающий в связи с наличием проблемы, заключается в нечеткости регламентации отдельных этапов внутреннего государственного финансового контроля, количественной оценке не подлежит.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: согласно ст. 269.2 Бюджетного кодекса РФ регламентация порядка осуществления внутреннего государственного финансового контроля отнесена к полномочиям высшего исполнительного органа власти субъекта Российской Федерации, постановлением Правительства РСО-Алания от 16.05.2014 г. №173 полномочия по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля в РСО-Алания отнесены к полномочиям Министерства финансов РСО-Алания.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: изучен опыт в сфере осуществления внутреннего государственного финансового контроля на федеральном уровне и в других субъектах Российской Федерации. Аналогичный вариант решения проблемы принят в Ставропольском крае: изменения положений, регламентирующих осуществление внутреннего государственного финансового контроля, разрабатываются Службой контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Управлением финансового контроля Ростовской области.

2.8. Источники данных: практическое применение порядка осуществления внутреннего государственного финансового контроля было начато в четвертом квартале 2014 года, по итогам проведения контрольных мероприятий была выявлена нечеткая регламентация либо отсутствие регламентации отдельных вопросов порядка осуществления Министерством финансов РСО-Алания внутреннего государственного финансового контроля, и, как следствие, недостаточная эффективность контроля в финансово-бюджетной сфере.

2.9. Иная информация о проблеме: указанные проблемы также имели место быть при регламентации внутреннего государственного финансового контроля на федеральном уровне (Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. №1092). Проблемы были устранены принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 29.10.2014 г. №1114, которым были внесены изменения в Порядок осуществления внутреннего государственного финансового контроля. Предлагаемый вариант устранения выявленных проблем (проект постановления Правительства РСО-Алания) аналогичен варианту, принятому на федеральном уровне.

3. Определение целей регулирования и индикаторов для оценки их достижения

| 3.1. Цели регулирования | 3.2. Сроки достижения целей регулирования | 3.3. Периодичность мониторинга достижения целей регулирования |
|---|---|--|
| <p>1. Изменение (определение) и приведение положений, регламентирующих процедуры осуществления внутреннего государственного финансового контроля в Республике Северная Осетия-Алания, в соответствии с положениями, действующими на федеральном уровне.</p> <p>2. Повышение качества осуществления внутреннего государственного финансового контроля.</p> | <p>В соответствии с планом реализации Государственной программы Российской Федерации "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков" до 2020 года</p> | <p>Согласно утвержденного плана проведения контрольных мероприятий, а также при проведении внеплановых контрольных мероприятий</p> |

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2014 г. №1114 внесены изменения в Порядок осуществления Федеральной службой финансово-бюджетного надзора полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. №1092.

Федерации от 28.11.2013 г. №1092. Учитывая, что действующий в РСО-Алания Порядок осуществления внутреннего государственного финансового контроля аналогичен федеральному, в целях единообразия контрольной деятельности он подлежит изменению в соответствии с изменениями на федеральном уровне.

| 3.4.Цели регулирования | 3.5.Индикаторы достижения целей регулирования | 3.6.Единица измерения индикаторов | 3.7.Целевые значения индикаторов по годам |
|---|---|-----------------------------------|--|
| <p>1. Изменение (определение) и приведение положений, регламентирующих процедуры осуществления внутреннего государственного финансового контроля в Республике Северная Осетия-Алания, соответствующие положениями, действующими на федеральном уровне.</p> <p>2. Повышение качества осуществления внутреннего государственного финансового контроля</p> | (Индикатор 1.1) Объем проверенных средств республиканского бюджета | рубль | <p>План контрольных мероприятий на 2015 год находится в стадии формирования. В отсутствие плана определить значения индикаторов по годам не представляется возможным</p> |
| | (Индикатор 1.2) Количество представлений и предписаний и их исполнение в количественном и (или) денежном выражении, в том числе объем восстановленных (возмещенных) средств по предписаниям и представлениям. | штук/рубль | |
| | (Индикатор 1.3) Количество и объем в денежном выражении начисленных штрафов | штук/рубль | |
| | (Индикатор 1.4) Количество направленных и исполненных (неисполненных) уведомлений о применении бюджетных мер принуждения; | штук/рубль | |
| | (Индикатор 1.5) Количество поданных и (или) удовлетворенных жалоб (исков) на решения Министерства, а также на его действия (бездействие) в рамках осуществленной ими контрольной деятельности. | штук/рубль | |

3.8.Методы расчета индикаторов достижения целей регулирования, источники информации для расчетов: расчет индикаторов осуществляется по итогам календарного года на основании результатов осуществленных в рамках внутреннего финансового контроля плановых и внеплановых контрольных мероприятий.

3.9.Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей регулирования: предлагаемый вариант устранения определенной проблемы не влечет за собой изменение полномочий органов власти и изменение обязанностей объектов регулирования, в связи с чем затраты на проведение мониторинга достижения целей регулирования не меняются.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов регулирования (их групп)

| 4.1. Группы потенциальных адресатов регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 4.2. Количество участников группы | 4.3. Источники данных |
|--|-----------------------------------|---|
| <p>Все объекты контроля, определенные статьей 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, получившие средства из республиканского бюджета РСО-Алания на основании договоров (соглашений), и получившие государственные или муниципальные гарантии на основании договоров (соглашений) об их предоставлении.</p> <p>А также субъекты контроля, определенные Федеральным законом о контрактной системе в сфере закупок</p> | Более 1000 | Бюджетная отчетность главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, получателей бюджетных средств |

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением нового правового регулирования: введение нового правового регулирования не повлечет изменения функций (полномочий, обязанностей, прав) органов исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации.

| 5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая) | 5.3. Предполагаемый порядок реализации | 5.4. Оценка изменения трудозатрат (чел./час в год), изменение численности сотрудников (чел.) | 5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах |
|---|---|--|--|--|
| <p>Наименование государственного органа 1: Функция (полномочие, обязанности или право) 1.1. Функция (полномочие, обязанности или право)</p> | | | | |
| <p>Наименование государственного органа</p> | | | | |
| <p>Функция (полномочие, обязанности или право)</p> | | | | |
| <p>Функция (полномочие, обязанности или право)</p> | | | | |

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| Наименование государственного органа 3: и т.д. | | | | |
|--|--|--|--|--|

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Республики Северная Осетия-Алания (муниципальных бюджетов), связанных с введением нового правового регулирования: Постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 16.05.2014г. №173 Министерство финансов РСО-А определено уполномоченным органом исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля. Создано структурное подразделение Министерства финансов РСО-А - Управление внутреннего государственного финансового контроля. Расходы на содержание Управления внутреннего государственного финансового контроля при осуществлении деятельности предусмотрены бюджетом РСО-Алания в расходах Министерства финансов РСО-А. Принятие проекта постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания вносит изменения процедурного характера и не предусматривает изменение уже существующего объема полномочий органов государственной власти, а также изменения объема обязанностей должностных лиц, участвующих в осуществлении внутреннего государственного финансового контроля, следовательно, не потребует выделения дополнительных денежных средств из бюджета Республики Северная Осетия-Алания.

| 6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права - в соответствии с п. 5.1) | 6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета РСО-Алания (муниципальных бюджетов) | 6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. руб. |
|---|---|--|
| Наименование государственного органа (органа местного самоуправления) от 1 до N | | |
| Функция (полномочие, обязанности или право) 1.1. | Единовременные расходы (от 1 до №) в _____ г. Периодические расходы (от 1 до N) за период _____ гг. Возможные расходы (от 1 до N) за период _____ гг. | |
| Функция (полномочие, обязанность или право) № | Единовременные расходы (от 1 до N) в _____ г. Периодические расходы (от 1 до N) за период _____ гг. Возможные расходы (от 1 до N) за период _____ гг. | |
| Итого единовременные расходы за период _____ гг. | | |

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Республики Северная Осетия-Алания (муниципальных бюджетов), возникающих в связи с введением нового правового регулирования: _____

6.5. Источники данных: Закон РСО-Алания от 27.12.2013 № 59-РЗ «О республиканском бюджете Республики Северная Осетия-Алания на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов правового регулирования и связанных с ними дополнительных расходов (доходов): введение нового правового регулирования не повлечет изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов правового регулирования и связанных с ними дополнительных расходов (доходов).

| 7.1. Группы потенциальных адресатов регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета) | 7.2. Новые и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые новым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта) | 7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением нового правового регулирования | 7.4. Количественная оценка, млн. руб. |
|---|--|--|---------------------------------------|
| Группа 1 | | | |
| | | | |

7.5. Издержки и выгоды адресатов регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

7.6. Источники данных: _____

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

| 8.1. Виды рисков | 8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | 8.3. Методы контроля рисков | 8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/контроль отсутствует) |
|--|---|--|--|
| Недостижение в полной мере планируемых индикаторов целей регулирования | <u>Средняя</u> | Мониторинг результатов осуществления функции по контролю | <u>Полный</u> |

8.5. Источники данных: итоги и результаты контрольных мероприятий

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы: иные варианты решения проблемы не влекут за собой изменение показателей, приведенных в таблице ниже.

| | Вариант 1 | Вариант 2 | N |
|---|---|--|---|
| 9.1. Содержание варианта решения проблемы | <p>Действующий Порядок осуществления полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю, утвержденный Постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 16 мая 2014 г. №174 «О порядке осуществления полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю».</p> | <p>Предлагаемый проект постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания о внесении изменений в пункты № 1,3,4,5, 6, 15, 24, 29,34,44,47,49,50,51, 52, 53, 54, 56,57,58,61,65,67, 68,69, 71, 73 Порядка осуществления полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю, утвержденного Постановлением Правительства РСО-А от 16 мая 2014 г. №174. Принимаются изменения и действует измененный порядок осуществления контроля в РСО-А.</p> | |
| 9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года) | <p>Различные варианты не влекут изменение данного показателя, так как изменение порядка осуществления контроля не влияет на качественную характеристику и динамику численности существующих объектов данного контроля.</p> | | |
| 9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением нового правового регулирования | <p>Различные варианты не влекут изменение данного показателя</p> | | |
| 9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета РСО-Алания (муниципальных бюджетов), связанных с введением нового правового регулирования | <p>Различные варианты не влекут изменение данного показателя</p> | | |

| | | | |
|--|--|---|--|
| 9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов нового правового регулирования | Отсутствие возможности достижения заявленных целей регулирования | Наибольшая вероятность достижения заявленных целей регулирования посредством применения предлагаемого варианта нового правового регулирования | |
| 9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | Средняя | Низкая | |

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: выбранный вариант правового регулирования устранил выявленные проблемы, обеспечит приведение Порядка осуществления внутреннего государственного финансового контроля в соответствии с положениями, действующими на федеральном уровне (Постановление Правительства Российской Федерации от 29.10.2014 № 1114 «О внесении изменений в Правила осуществления Федеральной службой финансово-бюджетного надзора полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере»), а также позволит повысить качество осуществления внутреннего государственного финансового контроля.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: проектом постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания вносятся изменения в пункты № 1,3,4,5,6,15,24,29,34,44,47,49,50,51,52,53,54,56,57,58,61,65,67,68,69,71,73 Порядка осуществления полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю, утвержденного Постановлением Правительства РСО-Алания от 16 мая 2014 г. №174. Предлагается уточнить полномочия органов внутреннего государственного финансового контроля, сроки вступления в силу отдельных положений. Изменения также вносятся в порядок и процедуры проведения контрольных мероприятий, в том числе в порядок назначения внеплановых проверок и оформления результатов проведения контрольных мероприятий. Выбранный вариант обеспечит наиболее высокую возможность достижения заявленных целей регулирования, и, соответственно, решение проблемы, на преодоление которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения.

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: вступает в силу со дня его официального опубликования. Абзац шестой пункта 2 вступает в силу с 1 января 2016 г.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования: нет

а) срок переходного периода: _____ дней с момента принятия проекта нормативного правового акта.

б) отсрочка введения правового регулирования: _____ дней с момента принятия проекта нормативного правового акта.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: нет

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: _____ дней с момента принятия проекта нормативного правового акта.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: _____

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета:

11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету.

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:
начало: «10» декабря 2014 г.;
окончание: «25» декабря 2014 г.

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту акта:
 Всего замечаний и предложений: нет
 из них учтено: _____ полностью: _____ учтено частично: _____

11.3. Полный электронный адрес размещения Сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту акта:
www.mfrno-a.ru/info/otsenka_reguliruyushchego_vozdeystviya_proektov_npa.php

Приложение: 1. Сводка предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения текста проекта постановления Правительства Республики Северная Осетия – Алания «О внесении изменений в Порядок осуществления полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю» на 1 л. в 1 экз.

Министр финансов



Н.В. Царева

« ____ » _____ 201__ г.

